



Република Македонија

Бр.

.07.2012 година

Скопје

Министерство за финансии

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ „Инфраструктура“ Скопје

Усогласеност со Програмата на Владата : ДА

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
Материјалот да се разгледа на првата наредна седница.

Доверливост на материјалот: НЕ

Итност на материјалот : ДА

Прилог :

**Дата на доставување на
материјалот:**

.07. 2012 година

**ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И
МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ**

м-р Зоран Ставрески

Подготвил: Розика Бојаџиева
Контролирал: Ленка Петковска
Одобрил: Даниела Атанасовска
Согласен: Наташа Стојмановска



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

М Е М О Р А Н Д У М

Предлог на закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ „Инфраструктура“ Скопје

**ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И
МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ
м-р Зоран Ставрески**

Скопје, .07.2012 година

В О В Е Д

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИТЕ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Согласно постојната законска регулатива односно член 118 од Законот за железнички систем („Службен весник на Република Македонија“ број 48/10 и 23/11), средствата за финансирање на постојната железничка инфраструктура се обезбедуваат од надоместокот за користење на железничка инфраструктура што го плаќа превозникот и од средства од Буџетот на Република Македонија, а согласно Годишната програма за финансирање во железничка инфраструктура и други сопствени извори.

Владата на Република Македонија преку Министерството за финансии и Министерството за транспорт и врски, континуирано обезбедува средства на годишна основа во Буџетот на Министерството за транспорт и врски за одржување на железничката инфраструктура. Средствата се релизираат преку изработка на Годишна програма за финансирање на железничката инфраструктура, која согласно член 26 од Законот за железнички систем ја изготвува ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје, а ја донесува Владата на Република Македонија.

Согласно член 69 став 4 од Законот за железничкиот систем, склучен е Договор за регулирање на меѓусебните права и обврски за обезбедување и реализирање на финансиски средства наменети за железничката инфраструктура за период 2011-2013, кој беше прифатен од страна на Владата на Република Македонија и е потпишан од страна на Министерот за транспорт и врски и Директорот на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Во членот 69 став 1 од од Законот за железнички систем кој е усогласен со членот 6 од Директивата 2001/14/ЕК стои дека: „Сметките на управителот на инфраструктурата треба да се избалансирани и тоа приходот остварен од наплата на надоместокот за користење на железничката инфраструктура, остварените приходите од другите комерцијални дејности кои ги остварува, и финансиските средства од Буџетот на Република Македонија од една страна со трошоците од вршењето на дејноста од друга страна“. Со ваков пристап треба да се настојува да се обезбеди финансиска стабилност на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Железничката инфраструктура треба да обезбеди безбеден и сигурен начин на одвивање на патнички и товарен сообраќај односно треба постојано да вложува средсва во тековно и инвестиционо одржување на пругите, пружните и електро-техничките постројки со цел да постигне приближување кон квантитативното ниво на системот на европски железници.

Обврските на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје по основ на главен долг од данок на добивка за 2009, 2010 и 2011 година, со состојба на 31.15.2012 година изнесуваат 1,7 милиони евра, а по основ на персонален данок кој датира од 1997 и 1998 година изнесуваат 1,6 милиони евра по основ на главница, а каматата за персоналниот данок изнесува околу 9 милиони денари. Вкупните обврски на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје со состојба на 31.15.2012 година по основ на платени обврски од страна на Република Македонија кон странски кредитори изнесуваат 3,2 милиони евра. Вкупните обврски ќе бидат утврдени заклучно до денот на влегување во сила на овој закон.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Со предложеното законско решение ќе се овозможи финансиска консолидација на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје по пат на конверзија на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Основно решение што се предлага со Законот е претворање на побарувањата на Република Македонија кои произлегуваат по основ на данок на добивка за 2009, 2010 и 2011 година, долг по основ на персонален данок кој датира од 1997 и 1998 година и долгот по основ на платени кредити од странство од страна на Државата во период 2007, 2008, 2009, 2010 и 2011 година, во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Предлогот на Законот за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка за 2009, 2010 и 2011 година, долг по основ на персонален данок кој датира од 1997 и 1998 година и долгот по основ на платени кредити од странство од страна на Државата во период 2007, 2008, 2009, 2010 и 2011 година во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје се заснова на следниве начела:

- обезбедување на безбеден и сигурен начин на одвивање на патнички и товарен сообраќај со зголемување на ефикасноста на работењето на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје и
- обезбедување на финансиска стабилност на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на Законот што се предлага, не се потребни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Спроведувањето на законот нема да повлече материјални обврски за одделни субјекти.

V. УСОГЛАСЕНОСТ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН СО ПРАВОТО НА ЕВРОПСКАТА УНИЈА

Предлог законот е во согласност со Директивата 91/440 на Советот на ЕУ

VI. ПОТРЕБА ОД ДОНЕСУВАЊЕ НА ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ВРЗ ОСНОВА НА ОВОЈ ЗАКОН

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН

за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје

Член 1

Со овој Закон се уредува начинот и постапката за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Член 2

Побарувања на Република Македонија од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје во смисла на овој закон се побарувања по основ на данок на добивка за период 2009-2011 година, персонален данок за период од 1997-1998 година и платени обврски кон странски кредитори ЕИБ Луксембург по основ на договор за заем, кредитна пријава 14552 и Светска банка по основ на Закон за гаранција на Република Македонија по договор за заем наменет за Проектот за реформи во железницата, кој ќе се склучи меѓу ЈП МЖ Инфраструктура Скопје и Меѓународната банка за обнова и развој („Службен весник на Република Македонија“ бр.17/08 од 04.02.2008 година) -Договор за регулирање на права и обврски по издадена државна гаранција бр.10-44704/2 од 02.12.2008 година и Договор за регулирање на обврски за предвремен откуп од страна на Министерството за финансии на долгот на ЈП „Македонски железници“ Скопје кон Меѓународната банка за обнова и развој бр.10-2311/1 од 16.01.2008 година по основ на Проектот за транспортен сектор, до денот на влегување во сила на овој закон.

Член 3

Каматите и другите споредни побарувања на главниот долг и другите споредни даночни давачки од членот (1) се пресметуваат согласно со закон, до денот на влегување во сила на овој закон.

Каматата по основ на даночните обврски кои ќе се трансформираат во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје до денот на влегување во сила на овој закон, ќе има третман на признат трошок во даночниот биланс.

Член 4

Висината на главниот долг и каматите и споредните побарувања од главниот долг и другите споредни даночни давачки на Република Македонија од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје, со записник ја утврдува комисија составена од претставници на органите на државната управа кои водат евиденција за утврдување и наплата на побарувањата и претставници од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Член 5

Постапката за претворање на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје се врши согласно со одредбите од член 10 од Законот за јавни претпријатија.

Постапката за претворање на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје се врши со зголемување на основната главнина на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје и упис во Централниот регистар на Република Македонија.

Член 6

По уписот на зголемената основна главнина на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје во Централниот регистар на Република Македонија, престануваат паричните обврски на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје спрема Министерството за финансии и Министерството за финансии-Управа за јавни приходи по основ на главнина, камата и други споредни даночни давачки, согласно со членовите 2 и 3 од овој закон.

Член 7

Претворање на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје не може да бида на штета на побарувањата на трети лица кои тие ги имаат спрема ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Член 8

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во “Службен весник на Република Македонија“.

Согласно постојната законска регулатива односно член 118 од Законот за железнички систем („Службен весник на Република Македонија“ број 48/10 и 23/11), средствата за финансирање на постојната железничка инфраструктура се обезбедуваат од надоместокот за користење на железничка инфраструктура што го плаќа превозникот и од средства од Буџетот на Република Македонија, а согласно Годишната програма за финансирање во железничка инфраструктура и други сопствени извори.

Владата на Република Македонија преку Министерството за финансии и Министерството за транспорт и врски, континуирано обезбедува средства на годишна основа во Буџетот на Министерството за транспорт и врски за одржување на железничката инфраструктура. Средствата се релизираат преку изработка на Годишна програма за финансирање на железничката инфраструктура, која согласно член 26 од Законот за железнички систем ја изготвува ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје, а ја донесува Владата на Република Македонија.

Согласно член 69 став 4 од Законот за железничкиот систем, склучен е Договор за регулирање на меѓусебните права и обврски за обезбедување и реализирање на финансиски средства наменети за железничката инфраструктура за период 2011-2013, кој беше прифатен од страна на Владата на Република Македонија и е потпишан од страна на Министерот за транспорт и врски и Директорот на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Во членот 69 став 1 од од Законот за железнички систем кој е усогласен со членот 6 од Директивата 2001/14/ЕК стои дека: „Сметките на управителот на инфраструктурата треба да се избалансирани и тоа приходот остварен од наплата на надоместокот за користење на железничката инфраструктура, остварените приходите од другите комерцијални дејности кои ги остварува, и финансиските средства од Буџетот на Република Македонија од една страна со трошоците од вршењето на дејноста од друга страна“. Со ваков пристап треба да се настојува да се обезбеди финансиска стабилност на ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје.

Железничката инфраструктура треба да обезбеди безбеден и сигурен начин на одвивање на патнички и товарен сообраќај односно треба постојано да вложува средсва во тековно и инвестиционо одржување на пругите, пружните и електро-техничките постројки со цел да постигне приближување кон квантитативното ниво на системот на европски железници.

Претпријатието подолг временски период не може да ги избалансира приходите со расходите и да обезбеди финансиска стабилност поради што генерира постојани загуби. Имено надоместокот за пристап кон железничката инфраструктура го плаќа само еден превозник и истиот не може да се зголеми над нивото што не може да биде прифатено од транспортниот пазар, а за покривање на овој расход би требало да се обезбедат средства од Буџетот на Република Македонија. Ликвидноста на претпријатието е загрозена од неможноста за наплата на побарувањата по основ на надоместок за користење на железничката инфраструктура од МЖ Транспорт АД Скопје кој е единствен оператор во овој момент и изнесува околу 170 милиони денари. Загубите кои се генерираат на годишно ниво индиректно го намалуваат капиталот, кој пак е сопственост на државата.

Согласно измените и дополнувањата во Законот за добивка во 2009 година данокот на добивка се плаќа на непризнати расходи во даночниот биланс. Во Претпријатието речиси целиот износ (99%) на непризнат расход во даночниот биланс за 2009 2010 и 2011

година е разликата меѓу книговодствената и проценетата амортизација. За овој расход не е потребен одлив на парични средства што всушност претставува нереално зголемување на основицата за пресметување на данокот на добивка. Со новите измени на Законот за данок на добивка (април 2011 година) во пресметката на данокот на добивка изземен е ефектот на разликата меѓу книговодствената и проценетата амортизација, со што проблемот е системски надминат. Неисплатената обврска по основ на данок на добивка за наведениот период изнесува 105,8 милиони денари.

Обврската по основ на персонален данок датира од 1997 и 1998 година. Обврската на основ на овој данок изнесува 97 милиони денари по основ на главница, а каматата за персоналниот данок изнесува околу 560 милиони денари.

Воедно претпријатието има и неизмирени обврски по кредити кон Министерството за финансии. По овој основ на ден 31.05.2012 година неплатениот долг изнесува 189 милиони денари. Претпријатието не може од свои средства да ги сервисира овие долгови по основ на кредити кон странските финансиски институции, па министерството за финансии доспеаните обврски за ануитети по кредити ги сервисира редовно, а го задолжува претпријатието со истиот износ во денарска противвредност.

Доспеаните обврски по кредит ТТФС2 према Агенцијата за државни патишта се по основ користени средствата од Заем 4859-МК меѓу Република Македонија и Светската Банка за Проектот ТТФС 2. ЈП МЖ „Инфраструктура“ склучила договор со Агенцијата за државни патишта, со кој се обврзала средствата за исплата на обврските по основ на главница, камата и други трошоци за својот дел од заемот да ги обезбедува и плаќа кон Агенцијата навремено во утврдени рокови во согласност со обврските за плаќање на Заемопримачот према Договорот за заем. ЈП МЖ „Инфраструктура“ се соочува со недостиг на средства за подмирување на доспеаната обврска по основ на камата, која се плаќа во грејс периодот. Неисплатна обврска спрема Агенцијата на државни патишта изнесува околу 2 милиони денари.

Со цел надминување на проблемите со кои се соочува ЈП МЖ Инфраструктура-Скопје, а кои произлегуваат по основ на данок на добивка за 2009, 2010 и 2011 година, долг по основ на персонален данок кој датира од 1997 и 1998 година и долгот по основ на платени кредити од странство од страна на Државата во период 2007, 2008, 2009, 2010 и 2011 година, а за кои истовремено се задолжува ЈП МЖ Инфраструктура во денарска противвредност, се предлага донесување на Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Донесувањето на Законот за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје произлезе од потребата да се овозможи финансиска консолидација на правниот субјект по пат на конверзија на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Со членот 2 од Предлогот на законот се дефинираат побарувањата на Република Македонија од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје по основ на данок на добивка, персонален данок и платени обврски кон странски кредитори.

Со членот 3 од Предлогот на законот се дефинира пресметката на каматите и другите споредни даночни давачки.

Со членот 4 од Предлогот на законот се уредува дека висината на главниот долг и каматите и споредните побарувања од главниот долг и другите споредни даночни

давачки на Република Македонија од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје, со записник ја утврдува комисија составена од претставници на органите на државната управа кои водат евиденција за утврдување и наплата на побарувањата и претставници од ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

Во членот 5 од Предлогот на законот се уредува постапката за претварање на побарувањата на Република Македонија во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје согласно со одредбите од член 10 од Законот за јавни претпријатија односно со зголемување на основната главнина на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје и упис во Централниот регистар на Република Македонија.

Со членот 6 се уредува дека со запишувањето на зголемената основна главнина на друштвото престануваат паричните обврски на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје спрема Министерството за финансии и Министерството за финансии-Управа за јавни приходи по основ на главнина, камата и други споредни даночни давачки, согласно со членовите 2 и 3 од овој закон.

Со членот 7 од Предлог законот се укажува дека запишувањето на зголемената основна главнина на друштвото не може да бида на штета на побарувањата на трети лица кои тие ги имаат спрема ЈП МЖ Инфраструктура Скопје.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Одредбите кои се предлагаат во Предлог законот се во меѓусебна поврзаност.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со донесувањето на законот ќе се овозможи финансиска консолидација на ЈП МЖ Инфраструктура Скопје во насока на обезбедување безбеден и сигурен начин на одвивање на патнички и товарен сообраќај во Република Македонија.

