

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на Закон за изменување на Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија

Усогласеност со Програмата на Владата: НЕ

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот: На првата наредна седница

Доверливост на материјалот: Не

Итност на материјалот: Да

Прилог: Предлог на Закон за изменување на Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија

**Дата на доставување на
материјалот:**

Февруари , 2013 година

Министер за транспорт и врски,

Миле Јанакиески



Република Македонија
Министерство за транспорт и врски

Предлог на
закон за изменување на Законот за продажба и давање под закуп на
деловните згради и деловните простории на Република Македонија

Скопје, февруари 2013 година

1. Осврт по материјалот:

Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, ги уредува прашањата кои се однесуваат на начинот и постапката на продажбата и давањето под закуп на деловните згради и деловните простории сопственост на Република Македонија, како и дека средствата од продажбата и давањето под закуп дека се уплаќаат на сметка на Буџетот на Република Македонија односно на сметка на сопственикот на деловниот простор законот.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

Имајќи ги предвид изнесените аргументи на Акционерското друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и деловен простор од значење за Републиката како и на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државана сопственост во однос на член 10 од законот каде е уредено прашањето за тоа каде се уплаќаат средствата од продажбата и закупнинта потребно е измена на оваа законска одредба.

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Предлогот на Законот е доставен на мислење на АД за приредување игри на среќа во државна сопственост Државна Лотарија на Македонија, АД за изградба и стопанисување со станбен простор и деловен простор од значење за Републиката, Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државана сопственост, Министерство за финансии и Секретаријат за законодавство.

4. Решение кое се препорачува (со образложение):

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот и истиот да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:

Со предложените измени на законот нема фискални импликации.

6. Очекувани влијанија:

Доколку не се изврши предложената измена ќе настанат негативни импликации по работењето на Акционерското друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и деловен простор од значење за Република Македонија како и на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државана сопственост.

7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):

Нема

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

Текстот на предлогот на законот ќе биде објавен на ВЕБ страната на Министерството за транспорт и врски.

ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за изменување на Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија		2. Министерство/Орган на државната управа: Министерство за транспорт и врски			
3. Цел на предлогот: Усвојување на законот		4. Вид на предлогот: Предлог на Закон			
5. Контакт лице и звање: Лилјана Поповиќ, Раководител на сектор		6. Контакт телефон/факс или е-пошта:3145-410			
7. Активност:					
8. Вид на барање:		() Регулатива во врска со ЕУ	() Друга нова регулатива	() Нова програма	() Зголемување / намалување на постоечка програма
				() Прераспределба (на средства) помеѓу две програми	() Спојување на две или повеќе програми
9. Цел на барањето/предложена активност:					
10. Врска со Владината програма:					
11. Фискални импликации		(Во МКД)			
		2013	2014	2015	2016
А. Вкупни трошоци за предлогот					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери 					
ВКУПНО:			0	0	0
Б. Одобрени средства за предлогот					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери 					
ВКУПНО:		0	0	0	0
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери 					
ВКУПНО:		0	0	0	0
Г. Распожливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот)					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери 					
ВКУПНО:		0	0	0	0
Г. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г)					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери 					
ВКУПНО:		0	0	0	0
Е. Зголемување/намалување на приходите					
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците					
Извор: _____					

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:				
15. Дата на завршување на проценката:				
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:				
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:				
18. Измени побрани од Министерството за финансии:				
19. Одговор на Министерството – Предлагач:				
20. Одговор од Министерството за финансии:				
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:				
22. Одобрено/Дата:				
<p>-----</p> <p>Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган</p>				
		Датум: ден/месец/година		
		20.02.2013		
			Потпис на Министер	Датум: ден/месец/година
				20.02 .2013

В О В Е Д

I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија („Службен весник на РМ“бр. 13/13) со член 10 е пропишано дека плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор даден на стопанисување или на користење на субјектите од член 2 на овој закон се врши на сметка на Буџетот на Република Македонија, а плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор кој е во сопственост на субјектот од член 2 на овој закон, се врши на сметка на сопственикот. Со оглед на тоа што деловниот простор кој е даден на стопанисување на трговски друштва основани од државата, инвестиционото и тековно одржување на деловниот простор го врашат овие трговки друштва, што е поврзано со значителни материјални средства, потребно е средствата од закупнината да бидат приход на акционерските друштва односно да се уплаќаат на нивна сметка како не би дошло до негативни импликации по нивното работење.

II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на законот е заради предефинирање на одредбата со која се регулира уплаќањето на средствата што се собираат од закупнината од издавањето на деловниот простор под закуп.

Предлогот на законот се заснова истите начела врз основа на кои е донесен законот.

III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Одедбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија.

IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства и не повлекува материјални обврски за други субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ПРОДАЖБА И ДАВАЊЕ ПОД ЗАКУП НА
ДЕЛОВНИТЕ ЗГРАДИ И ДЕЛОВНИТЕ ПРОСТОРИИ НА РЕПУБЛИКА
МАКЕДОНИЈА

Член 1

Во Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 13/03) членот 10 се менува и гласи:

„ (1) Плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на средствата од закупнината на деловниот простор кој е во сопственост на субјектот од член 2 на овој закон, се врши на сметка на сопственикот.

(2) Плаќањето на средствата од извршената продажба на деловниот простор даден на стопанисување или на користење на субјектите од член 2 на овој закон, се врши на сметка на Буџетот на Република Македонија.

(3) Плаќањето на средствата од закупнината на деловниот простор даден на стопанисување на субјектите од член 2 на овој закон се уплаќаат на субјектите кои стопанисуваат со деловниот простор, а средствата од закупнината на деловниот простор даден на користење на субјектите од член 2 на овој закон се уплаќаат на сметка на Буџетот на Република Македонија.“

Член 2

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Со Предлогот на законот се предлага измена на член 10 се со цел да се преуреди прашањето во однос на тоа на која сметка се уплаќаат средствата од продажбата и давањето под закуп на деловниот простор сопственост на Република Македонија. Со постојниот закон со член 10 е пропишано дека плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор даден на стопанисување или на користење на субјектите од член 2 на овој закон се врши на сметка на Буџетот на Република Македонија, а плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор кој е во сопственост на субјектот од член 2 на овој закон, се врши на сметка на сопственикот. Со предлогот се предлага деловниот простор кој е даден на стопанисување на субјектите од член 2 од Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија да се уплаќаат на сметка на субјектите на кои им е даден на стопанисување, а средствата од закупнината од деловниот простор даден на користење на субјектите од член 2 на законот, да се уплаќа на Буџетот на Република Македонија.

II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложената измена на законот е поврзана со решенијата утврдени во постојниот закон.

III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со донесувањето на овој закон ќе се надмине состојбата која би настанала во однос на негативни финансиски импликации по работењето на субјектите кои стопанисуваат со деловен простор сопственост на Република Македонија.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБА ОД ЗАКОНОТ КОЈА СЕ МЕНУВА

Член 10

Плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор даден на стопанисување или на користење на субјектите од член 2 на овој закон се врши на сметка на Буџетот на Република Македонија, а плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор кој е во сопственост на субјектот од член 2 на овој закон, се врши на сметка на сопственикот.

**План за спроведување
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Предлог на Закон за изменување на Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија
Министерство:	Министерство за транспорт и врски
Лице за контакт/одговорно лице:	Лилјана Поповиќ 3 145 410
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	Фебруари 2013 година
Поврзаност со ЕУ директиви	Нема

Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

А. Почетна проценка на влијанието на регулативата

1. Кои се главните проблеми?

Целта на Предлогот на законот е заради предефинирање на член 10 од Законот со кој се регулира уплаќањето на средствата што се собираат од закупнината од издавањето на деловниот простор под закуп.

2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?

Доколку не се изврши предложената измена ќе настанат негативни финансиски импликации по работењето на Акционерското друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и деловен простор од значење за Република Македонија како и на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државана сопственост.

3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?

Во процесот на проценка на влијанието на регулативата беа вклучени надлежните државни органи и трговски друштва во државна сопственост.

Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата

1. Кои информации и податоци се веќе достапни?

2. **Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?**
Нема дополнителни информации.
3. **Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?**
Иницијална.
4. **Дали ќе се формира меѓуресорска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?**
Не.

Дел 2: Подетално планирање, вклучително со време и ресурси
(забелешка: овој дел е за интерна употреба на Владата на Република Македонија)

В. Временска рамка

1. **Кога ќе започнат активностите за проценка на влијанијата на регулативата?**
Активностите започнаа во месец јануари 2013 година.
2. **Ако се планира вклучување на надворешни консултанти (на пример за аналитички студии, собирање на информации, итн.), која е временската рамка предвидена за процесот на набавка и договарање?**
Не се планира вклучување на надворешни консултанти.
3. **Кога предлог законот и проценката на влијанието на регулативата ќе бидат поднесени до Генералниот секретаријат?**
Во февруари 2013 година

Г. Ресурси

1. **Кои се планираните човечки и/или финансиски ресурси за спроведување на проценката на влијанието на регулативата и финализирање на предлог законот?**
Претставници од Министерството за транспорт и врски и претставници од Акционерското друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и деловен простор од значење за Република Македонија како и на Акционерското друштво за стопанисување со деловен простор во државана сопственост.

Иницијална проценка на влијание на регулативата

Чекор 1: Опис на проблемите, целите што ќе се остварат со нивно решавање и можните опции за решавање на проблемите

1. Опис на проблемите

Со Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија („Службен весник на РМ“бр. 13/13) со член 10 е пропишано дека плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор даден на стопанисување или на користење на субјектите од член 2 на овој закон се врши на сметка на Буџетот на Република Македонија, а плаќањето на средствата од извршената продажба односно плаќањето на закупнината на деловниот простор кој е во сопственост на субјектот од член 2 на овој закон, се врши на сметка на сопственикот. Со оглед на тоа што деловниот простор кој е даден на стопанисување на трговски друштва основани од државата, неговото инвестиционо и тековно одржување го враќаат овие трговки друштва, а што е поврзано со значителни материјални средства, потребно е средствата од закупнината да бидат приход на акционерските друштва односно да се уплаќаат на нивна сметка како не би дошло до негативни импликации по нивното работење.

2. Опис на целите што се планираат да се постигнат со решавање на проблемите

Со донесувањето на измените на законот ќе се надмине проблемот кој би настанал во однос на средствата кои се уплаќаат од закупнината на деловниот простор кој е даден на стопанисување.

3. Идентификација на можни решенија (опции)

Чекор 2: Идентификација на трошоци, придобивки и влијанија

Со предлогот на законот не се идентификувани трошоци

Предложено решение (опција):

Опис:

1. Трошоци

- Дали опцијата предвидува воведување на нови формалности во смисла на обврска за правните или физичките лица да обезбедат уверенија, пријави,

решенија, одобренија, овластувања, согласности, сертификати, дозволи, барања, изјави и други обрасци? Ако да, наведи ги формалностите.

Не.

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за министерствата, другите органи на државната управа? Ако да, образложи ги трошоците.

Не

- Дали опцијата ќе предизвика континуирани трошоци за министерствата и другите органи на државната управа. Ако да, образложи ги трошоците.

Не

- Дали опцијата ќе предизвика иницијални трошоци за правните или физичките лица? Ако да, образложи ги трошоците.

Не.

- Дали опцијата ќе предизвика оперативни трошоци за правните или физичките лица. Ако да, образложи ги трошоците.

Не

2. Придобивки

- Опис и опсег на финансиските придобивки за засегнати страни
- Други нефинансиски придобивки за засегнати страни

3. Ризици и претпоставки

4. Останати влијанија

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз националната конкурентност	НЕ	НЕ
Влијание врз социјално исклучените и ранливи групи	НЕ	НЕ
Влијание и ефекти на регулативата врз родовите аспекти и еднаквоста	НЕ	НЕ
Влијание врз животната средина	НЕ	НЕ
Влијание/значителна политичка промена на пазарната економија вклучувајќи испитување на влијанието врз потрошувачите и конкурентноста	НЕ	НЕ

Тип на влијание проценето во проценка на влијание на регулативата		Анализи приложени во прилог
Влијание врз правата на граѓаните	НЕ	НЕ
Дали предложените решенија вклучуваат значителни тешкотии за усогласување	НЕ	НЕ

Чекор 3: Консултации

Резиме на иницијалната проценка на влијание на регулативата

1. Краток осврт на преферираното решение/опција:
2. Имиња и презимиња на лицата одговорни за подготовка на иницијалната проценка на влијанието на регулативата и предлог законот:
3. Повереници на Владата на Република Македонија кои ќе се вклучат во презентирање на предлог законот во Собранието на Република Македонија:

Изјава од министерот за иницијалната проценка на влијание на регулативата

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлог закон

1.	Има влијание	врз Буџетот на Република Македонија.
2.	Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија.
3.	Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар.
4.	Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош.
5.	Нема влијание	врз животната средина.
6.	Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните.
7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на	ДА

	прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид.	ДА
9.	Предлог законот е лекториран.	НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА
11.	Дали предлог законот предвидува управна постапка?	ДА
12.	Доколку предлог законот предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	НЕ

Изјава од министерот

Јас, *Миле Јанакиески*, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанието на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на министерот:

.....

Датум: 20.02.2013 година