

**План за спроведување  
на проценка на влијание на регулативата**

Наслов на предлог законот:	Закон за управување со пакување и отпад од пакување
Министерство:	Министерство за животна средина и просторно планирање
Лице за контакт/одговорно лице:	Јадранка Иванова
Очекуван датум за усвојување на предлог законот:	31.09.2009
Поврзаност со ЕУ директиви	Директива за отпад од пакување бр. 94/62/ЕС, 2004/12/ЕС, 1997/129/ЕС и 2005/270/ ЕС, Одлука на Комисија 2001/524/ЕЗ, 1997/129/ЕС, 1999/177/ЕЗ

**Дел 1: Почетна проценка на влијанието на регулативата и планирање на работата**  
(забелешка: овој дел е јавен и ќе се објави во Единствениот електронскиот регистар на прописи)

**А. Почетна проценка на влијанието на регулативата**

**1. Кои се главните проблеми?**

- Зголемено создавање на отпад од пакувања.
- Не постојат мерки со кои се овозможува при дизајнирањето на пакувањето на производот во неговата најрана фаза да се наметнат стандарди за намалување на создавањето на отпадот од пакувања.
- Отпадот од пакувања има големо негативно влијание врз животната средина.

Можно е решавање само со регулаторни мерки преку воведување на задолжителни стандарди за дизајнирање и управување со отпадот од пакување. Решавање преку не-регулирани (доброволно) или само-регулирани методи (контрола од соодветно професионално здружение / комора) нема да ги дадат неопходните ефекти и може да доведат до нарушување на пазарот.

**2. Кои се можните решенија (опции)? Кои регулаторни или нерегулаторни мерки би можеле да се разгледаат?**

При разгледувањето на опциите за регулација, постојат алтернативи од два аспекта:

Начин на дефинирање на целите за собирање и рециклирање на отпад од пакување, како и начин на воспоставување на систем за собирање на отпад. Проценката на Влијание на Регулативата ќе се прави од првиот аспект, додека алтернативите за организација на системот за собирање на отпад ќе се опишат во законот.

- **Опција 1:** Не прави ништо. Опцијата “не прави ништо” се користи како параметар за споредба на трошоците и користите од останатите опции (baseline).
- **Опција 2:** Донесување на Закон за управување со пакување и отпад од пакување и воспоставување на корпоративен систем на собирање на отпад (концесии – јавно приватно партнерство или преку формирање на јавно претпријатие). Оваа опција опфаќа воспоставување на две цели за собирање на отпад од пакување и тоа едната за комерцијалниот и индустрискиот сектор и друга за отпадот од домаќинството.
- **Опција 3:** Донесување на Закон за управување со пакување и отпад од пакување и поставување на единствени цели за собирање и рециклирање за комунален и комерцијален отпад, преку утврдување на цели за одделни видови на отпад од пакување. Оваа опција опфаќа формирање на колективен систем за собирање на отпадот од пакување преку создавање на непрофитни правни лица.
- 

### **3. Кои се засегнатите страни кои ќе бидат вклучени во процесот на проценка на влијанието на регулативата?**

А. бизнис субјектите во следниве категории:

- производители на пакување,
- корисници на пакување – производители на производи кои користат пакување опфатено со овој закон,
- дистрибутери на производи во пакување опфатено со овој закон,
- малопродажни субјекти,
- фирми собирачи на отпад,
- преработувачи на отпад,
- фирми корисници на материјали од преработен отпад.
- Стопанските комори во Република Македонија
- здруженија на преработувачи на отпад

Б. Органи на државната и локалната власт:

- Министерство за животна средина и просторно планирање,
- Министерство за економија,
- Едиците на локалната самоуправа (Јавните комунални претпријатија).

Ц. Јавноста:

- Граѓаните,

- Здружение за заштита на потрошувачите,
- НВО

Консултациите по опциите и текстот на законот ќе се спроведуваат во текот на целиот процес на ПВР. За таа цел ќе се формира работна група составена од претставници на засегнатите страни како и на засегнатите министерства и други органи на државната управа.

Јавни консултации по текстот на законот ќе се реализираат преку соодветни јавни консултации согласно Уредба за учество на јавноста во текот на изработката на прописи и други акти, како и планови и програми од областа на животна средина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 147/08).

## **Б. Планирање на потребната работа за проценка на влијанието на регулативата**

### **1. Кои информации и податоци се веќе достапни?**

Достапни се следните податоци:

-податоци за количеството на комуналниот цврст отпад што се очекува да се создава во Република Македонија - се предвидени во Стратегијата за управување со отпад на Република Македонија (2008-2020)

### **2. Кои дополнителни информации и податоци треба да се соберат?**

Потребни се следните податоци:

- податоци за количеството на отпадот од пакувања што се создава во РМ,
- податоци за количеството на отпадот од пакувања што ќе се соберат од правни и физички лица.
- податоци за видови на производи и нивните пакувања, како и својство и карактеристики на пакувањата.
- Податоци за економското оптеретување од спроведувањето на предложените иницијативи по разните категории на бизнис субјекти посебно по корисниците на пакувања кои се опфатени со овој закон.
- Податоци за увоз/извоз на производи, пакувања и сировини за производство на пакувања во Република Македонија.

Податоците ќе се обезбедат преку институциите и субјектите кои се вклучени во работната група за проценка на влијанието на регулативата, како и преку ангажираните консултанти. Примарен извор на официјални податоци ќе биде Државниот завод за статистика, ресорните министерства и други органи (Царинска управа на Република Македонија и Стопанските комори во Република Македонија, и др.)

**3. Кој тип и ниво на проценка е потребно (Иницијална или Комплетна проценка на влијание на регулативата - принцип на пропорционална анализа)?**

Ќе се спроведе иницијална проценка на влијанието на регулативата.

**4. Дали ќе се формира меѓуресурска работна група за спроведување на проценка на влијание на регулативата и кои институции ќе се вклучат?**

Ќе се формира работна група составена од претставници од Генералниот Секретаријат при Владата на Република Македонија, Секретаријатот за европски прашања при Владата на Република Македонија, Министерство за економија, Министерство за финансии, Царинска управа, Државен завод за статистика и Стопанска комора на Македонија. Работната група ќе се сретнува во просториите на МЖСПП на редовно дефинирани интервали. МЖСПП ќе ја води работната група и ќе ги координира нејзините состаноци. На иницијативниот состанок на работната група ќе се дефинираат потребните активности, резултати, временската рамка и конкретните датуми за средбите.

Воедно, во текот на целиот процес на донесување на законот ќе се овозможи вклучување на претставници на бизнис заедницата и граѓанскиот сектор преку индивидуални претставници и претставници на соодветни здруженија.