**ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Назив на министерство: | Министерство за животна средина и просторно планирање |
| Назив на предлогот на закон: | Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организмиедина |
| Одговорно лице и контакт информации: |  Влатко Трпевски |
| Вид на Извештај |  √Нацрт[ ] Предлог  |
| Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од: | [ ] Годишната програма за работа на Владата на Република Македонија[ ] НПАА[ ] Заклучок на Владата на Република Македонија√Друго \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Поврзаност со Директивите на ЕУ | Директива  |
| Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации  | [ ] Да✓Не |
| Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНЕР: | 16.02.2015 година |
| Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација: |  |
| Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат  |  |

**1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот**

*1.1 Опис на состојбите*

Согласно постојниот Закон за генетски модифицирани организми („Службен весник на Република Македонија бр.35/08) во главата V која се однесува на пуштање на ГМО производи на пазар не се јасно определени надлежностите на одговорните органи на државна управа согласно намената на ГМО производот.Во овој поглед постои преклопување и со прописите од другите сектори во однос на постапувањето со пуштањето на ГМО производи на пазар.

*1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување*

Главна причина поради кои се пристапи кон изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми е јасно разграничување на надлежностите на одговорните органи на државна управа за спроведување на постапките за пуштање на ГМО производи на пазар. И покрај тоа што досега законот не е применет на ниту еден конкретен случај потребно е да бидат јасно разграничени надлежностите на органите на државната управа за да се знае кој е надлежен за постапување во зависност од намената на ГМО производот.

**2. Цели на предлог регулативата**

Цели кои се очекува да бидат постигнати со донесување на Законот за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми се:

- усогласување на националното законодавство со Директивите ЕУ за подрачјето генетски модифицирани организми

- јасно дефинирани надлежности на надлежните органи при пуштање на ГМО производи на пазар со што ќе се овозможи поефикасно спроведување на законот и

- воспоставување на одржлив систем за безбедно управување со ГМО .

**3. Можни решенија (опции)**

*3.1 Опис на решението „не прави ништо“*

Решението „не прави ништо“- Доколку не се донесе Законот за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми и понатаму ќе постојат преклопувања во надлежностите на органите на државната управа во однос на пуштањата на ГМО производи на пазар. Имено, доколку не се донеста измените и дополнувањата на законот Министерството за животна средина и просторно планирање е надлежно за издавање на дозволите за пуштање на ГМО производи на пазар кои можат да бидат од повеќе подрачја (храна, земјоделие и др) поврзани со ГМО, што е спротивно со Директивата 2001/18 за намерно ослободување на ГМО како и со другите постоечки прописи од областа на храна, земјодлество и др..

*3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот*

Опција 1**:** ДА СЕ ДОНЕСЕ Закон за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми со кој ќе се изврши разграничување на надлежностите на одговорните органи на државна управа за спроведување на постапките за пуштање на пазар на генетски модифициран производ.

Јасно определување на надлежностите на Министерството за животна средина и просторно планирање односно со измените и дополнувањата се предлага да биде надлежно за ограничено користење на ГМО и намерно ослободување на ГМО. Во однос на пуштањето на ГМО производи на пазар надлежноста е поделена помеѓу Министерството за здравство и Министерството за земјодлество, шумарство и водостопанство. На овој начин се овозможува јасно определување на надлежностите со што би се овозможиле поефикасно и полесно спроведување на законот.

1. **Проценка на влијанијата на регулативата**

 *Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:*

Опција„не прави ништо“

*4.1 Економски влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.2 Фискални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.3 Социјални влијанија*

*Нејасни одредби и доредби кои се преклопуваат со други законски решенија ја отежнуваат примената на примената на прописите*

*4.4 Влијанија врз животната средина*

*Негативно ќе влијае на спроведување на прописите од областа на животната средина ова особено во однос на спроведувањето на законот.Нејасно дефинирани одредби и нејасно определени надлежности доведуваат до неефикасно спроведување на законот.*

*4.5 Административни влијанија и трошоци –*

*а) трошоци за спроведување*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*б)трошоци за почитување на регулативата*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*Опција 1 - Донесување на Закон за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми*

*4.1 Економски влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.2 Фискални влијанија*

*Нема позитивни и негативни влијанија*

*4.3 Социјални влијанија*

*Јасни и усогласени законски решенија на граѓаните им овозможуваат полесна примена на прописите*

*4.4 Влијанија врз животната средина*

*Преку јасно разграничување на надлежностите на органите на државната управа ќе се придонесе кон полесно и поефикасно спроведување на законот.*

*4.5 Административни влијанија и трошоци –*

*а) трошоци за спроведување*

*Предложените решенија во предлог на законот не предизвикуваат трошоци за нејзино спроведување.*

*б)трошоци за почитување на регулативата*

*Почитување на предложените решенија во предлог на законот не предизвикуваат трошоци.*

**5. Консултации**

*5.1 Засегнати страни и начин на вклучување*

*Министерство за финансии, Секретаријат за законодавство, Министерство за информатичко општество и администрација, Министерство за здравство, Агенција за лекови и Агенција за храна и ветеринарство, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство.*

*Со Министерството за здравство е одржан состанок на кој се разгелдуваа предложените измени и дополнувања на законот.*

*5.2 Преглед на добиените и вградените мислења*

*5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто*

*Сите доставени мислења се земени во предвид и се соодветно вградени.*

**6. Заклучоци и препорачано решение**

*6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)*

*Опција – „не прави ништо“ е неприфатлива затоа што со недонесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани оргнизми ќе се отежне неговата примена во делот на пуштање на ГМО производи на пазар.*

*Опција 1 – е прифатливо решение затоа што прифаќањето на оваа опција има само позитивно влијание и е во насока на разграничување на надлежности* на одговорните органи на државна управа за спроведување на постапките за пуштање на пазар на генетски модифициран производ.

*6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)*

*Нема*

*6.3 Препорачано решение со образложение*

*Да се донесе Закон за изменување и дополнување на Законот за генетски модифицирани организми*.

**7. Спроведување на препорачаното решение**

* 1. *Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области*

 *Нема*

*7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување*

 *Со предложените измени е предвидено донесување на следните подзаконски акти:*

***-*** *Правилник за**поблиската содржина, обемот и методологијата за проценка на ризикот врз животната средина, соодветна за карактерот на внесениот ГМО и животната средина*

*- Правилник за критериумите врз основа на кои се врши класифицирање на ограниченото користење, елементите за процена и постапката за спроведување на проценката на ризикот и*

*- Формата и содржината на образецот и начинот на изготвување на извештајот за процена на ГМО производ.*

*7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за спроведување*

*Надлежен орган за спроведување на Законот е Министерството за животна средина и просторно планирање, Управата за животна средина и Државниот инспекторат за животна средина.*

*7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на закон*

*Најголем дел од одредбите се однесуваат на усогласување на законот со наведените закони како и промена на правните основи за донесување на подзаконски акти. Активности со кои ќе се овозможи спроведување на законот е донесување на предвидените подзаконски акти.*

**8. Следење и евалуација**

*8.1 Начин на следење на спроведувањето*

*Следењето на спроведувањето се врши преку донесување на предвидените подзаконски акти.*

*8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови*

*Ефектите од предлог законот ќе се следат во зависност од тоа дали во наредниот период ќе постојат реални случаи на кои би се применил законот.*