



Влада на Република Северна Македонија

ПРИЛОГ

ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРОЦЕНКА НА ВЛИЈАНИЕТО НА РЕГУЛАТИВАТА

Назив на министерство:	Министерство за труд и социјална политика
Назив на предлогот на закон:	Предлог на Закон за субвенционирање на придонесите од задолжително социјално осигурување поради зголемување на плата
Одговорно лице и контакт информации:	Мирјанка Алексевска, раководител на сектор , тел.02 3106 657, Maleksevska @mtsp.gov.mk
Вид на Извештај:	<input type="checkbox"/> Нацрт <input checked="" type="checkbox"/> Предлог
Обврската за подготовка на предлогот на закон произлегува од:	<input checked="" type="checkbox"/> Годишна програма за работа на Владата на Република Северна Македонија <input type="checkbox"/> НПАА <input type="checkbox"/> Заклучок на Владата на Република Северна Македонија <input type="checkbox"/> Друго _____
Поврзаност со Директивите на ЕУ:	Нема
Дали нацрт извештајот содржи информации согласно прописите кои се однесуваат на класифицираните информации:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Датум на објавување на нацрт Извештајот на ЕНПР:	02.09.2019



Влада на Република Северна Македонија

Датум на доставување на нацрт Извештајот до Министерството за информатичко општество и администрација:	1.10.2019
Датум на добивање на мислењето од Министерството за информатичко општество и администрација:	
Рок за доставување на предлогот на закон до Генералниот секретаријат	Октомври, 2019

1. Опис на состојбите во областа и дефинирање на проблемот

1.1 Опис на состојбите

Во Република Северна Македонија РСМ се спроведуваат активни програми и мерки за вработување преку Оперативниот план за активни програми и мерки за вработување. Исто така со Законот за минимална плата во Република Македонија („Службен весник на Република Македонија" број 11/12, 30/14, 180/14, 81/15, 129/15, 132/17, 140/18 и 124/19) се обезбедува финансиска поддршка на работодавачите кои исплатуваат плата во повисок износ од минималната плата.

1.2 Причини за проблемите кои се предмет на разгледување

Работодавачите од приватниот сектор се соочуваат со проблем од недостаток на финансиски средства за да обезбедат пораст на платите.

2. Цели на предлог регулативата

Со цел да се стимулира зголемување на платите на вработените во приватниот сектор преку финансиска поддршка за работодавачите кои ќе извршат зголемување на платата на вработените, се наметна потребата од законско регулирање на мерка за субвенционирање на придонеси од задолжително социјално осигурување како финансиска поддршка од Буџетот на Република Северна Македонија.



Влада на Република Северна Македонија

Предложените законски решенија создаваат правна рамка и сигурност за работодавачите при исплата на зголемена плата, поттикнување на економскиот раст и развој во Република Северна Македонија и зголемување на вработувањето. Законот ќе придонесе за подобрување на севкупните економски односи, ќе го поттикне економскиот раст на економијата, а со тоа ќе се придонесе за зголемен вкупен економски раст и развој во Република Северна Македонија.

3. Можни решенија (опции)

3.1 Опис на решението „не прави ништо“

Доколку не се донесе Законот за субвенционирање на социјалните придонеси поради зголемување на плата нема да се обезбеди поттикнување на работодавачите да исплаќаат повисоки плати на работниците.

3.2 Опис на можните решенија (опции) за решавање на проблемот

Со предлог законот на системски начин ќе се регулира начинот на добивање на субвенционирање на придонесите а притоа осигурениците непречено ќе ги остваруваат права од социјално осигурување а работодавачите на веќе постојниот уреден начин на плаќање на социјални придонеси нема да имаат обврска да плаќаат придонеси за социјално осигурување за износот на зголемена плата.

Со предлог Законот за субвенционирање на социјалните придонеси поради зголемување на плата ќе се овозможува уплата на придонеси од Буџетот на РСМ во име и сметка на осигуреникот (работник) кај работодавач од приватен сектор.

4. Проценка на влијанијата на регулативата

Можни позитивни и негативни влијанија од секоја од опциите:

4.1 Економски влијанија

Влијание врз економскиот раст и развој спреку подобрување на економската моќ на вработените со зголемување на платите во приватниот сектор .

4.2 Фискални влијанија

Финансиските средства за субвенционирање на социјалните придонеси ќе се обезбедат со Буџетот на Република Северна Македонија и за 2019 година изнесуваат 400.000.000 денари.



Влада на Република Северна Македонија

4.3 Социјални влијанија

Преку законско уредување на субвенционирањето на социјалните придонеси, ќе се влијае на подобрување на социјалната состојба на вработените преку зголемување на куповната моќ.

4.4 Влијанија врз животната средина /

4.5 Административни влијанија и трошоци –

а) трошоци за спроведување /

б) трошоци за почитување на регулативата /

5. Консултации

5.1 Засегнати страни и начин на вклучување

Министерство за труд и социјална политика, Министерство за финансии, Управа за јавни приходи, стопански комори, организации на работодавачи.

5.2 Преглед на добиените и вградените мислења Нема вградени мислења

5.3 Мислењата кои не биле земени предвид и зошто

- Предлог за референтен период да се вклучат надоместоци на плат не е прифатен затоа што целта на законот е поттикнување на работодавачите да исплаќаат плата во повисок износ за период кога работникот е на работа, а неадоместокот на плата е за период кога работникот не е на работа.

- барањето за изменање на ограничување е неприфатливо бидејќи ограничувањето е предвидено во случаи кога по други основи се примаат одредени субвенции и се смета дека во тој случај по два основи ќе се прима субвенција.

- предлогот за одложување на почетокот на имплементацијата е неприфатлив бидејќи истиот не е во интерес на работниците.

- предлогот за времетраењето на субвенцијата од 5 години не е прифатен од причини што предложеното законско решение е од привремен карактер а не е системско решение.

- предлогот за опфаќање на вработените од јавниот сектори на отстапените вработени во јавниот сектор не е прифатен зато што целта е поттикнување на зголемување



Влада на Република Северна Македонија

на платите во приватниот сектор со обезбедување на субвенции од Буџетот на Република Северна Македонија.

6. Заклучоци и препорачано решение

6.1 Споредбен преглед на позитивните и негативните влијанија на можните решенија (опции)

Предлог Законот ќе овозможи директна финансиска поддршка при секое зголемување на платата а работниците непречено да ги остваруваат социјалните права и тоа во обем за којшто е исплатена зголемената плата.

Сметаме дека нема негативни влијанија.

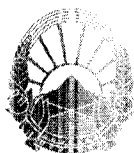
6.2 Ризици во спроведувањето и примената на секое од можните решенија (опции)

Немање интерес од работодавачите да ја користат мерката, односно да ги зголемуваат платите.

6.3 Препорачано решение со образложение

Се предлага субвенционирање на социјалните придонеси да користат работодавачи (само од приватен сектор) кои имаат статус на активен обврзник за пресметка и уплата на придонеси, односно да не е во постапка на стечај или ликвидација или постапка на бришење и да нема доспеани обврски по основ на бруто плата до денот на побарување на субвенцијата на придонеси.

Се предлага субвенционирањето на придонесите да се користат на едноставен начин преку податоците од Месечната пресметка за интегрирана наплата што работодавачот ја поднесува до Управата за јавни приходи, согласно со Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување. Во оваа пријава се означува осигуреникот за кој бара субвенционирање на социјалните придонеси. Управата за јавни приходи врши контрола на Месечната пресметка за интегрирана наплата во однос на исполнување на условите и ја одобрува Месечната пресметка за интегрирана наплата и издава Декларација за прием во износ намален за одобреното субвенционирање на придонеси. Доколку не се исполнети условите за субвенционирање на придонесите Управата за јавни приходи доставува информација за причината поради која не е одобрено субвенционирање на придонеси.



Влада на Република Северна Македонија

7. Спроведување на препорачаното решение

- 7.1 Потреба од менување на закони и подзаконска регулатива во областа или други сродни области
Нема
- 7.2 Потребни подзаконски акти и рок за нивно донесување
Да. Потребно е да се донесе Правилник за начинот на субвенционирање на придонесите во рок од 15 дена од денот на влегување во сила на законот.
- 7.3 Органи на државната управа, државни органи и други органи надлежни за Спроведување
Управа за јавни приходи, Министерство за финансии и Министерство за труд и социјална политика
- 7.4 Активности за обезбедување на ефикасно спроведување на предлогот на Закон
За ефикасно спроведување на законот, потребно е да се донесе Законот предвидениот подзаконски акт и истите да бидат објавени на веб страната на Министерството за труд и социјална политика по нивно објавување во "Службен весник на Република Северна Македонија".

8. Следење и евалуација

- 8.1 Начин на следење на спроведувањето
Следењето ќе биде спроведено од страна на Министерството за труд и социјална политика преку обезбедување на податоци од Управата за јавни приходи .
- 8.2 Евалуација на ефектите од предлогот на закон и рокови
Зголени плати во приватниот сектор од 5% до 10% до крајот на првата година од примената на Законот.



Влада на Република Северна Македонија

Изјава од државниот секретар

Нацрт Извештајот за проценка на влијанието на регулативата е изготвен во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата. Тој дава реална проценка на можните влијанија и очекуваните ефекти, како и трошоците кои се однесуваат на секоја од утврдените можни решенија (опции) за решавање на проблемот.

Датум: 8.10.2019

.....
потпис на државен секретар

Изјава од министерот

Врз основа на резултатите од анализите прикажани во Извештајот за проценка на влијанието на регулативата сметам дека препорачаното решение (опција) претставува најдобар начин за решавање на проблемот и постигнување на очекуваните ефекти на најекономичен начин.

Датум: 8.10.2019

.....
потпис на министерот



100