

Министерство за транспорт и врски

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на Закон за дополнување на Законот за домување

Усогласеност со Програмата на Владата: Да

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот: На првата наредна седница

Доверливост на материјалот: Не

Итност на материјалот: Да

Прилог: Предлог на закон за дополнување на Законот за домување

**Дата на доставување на
материјалот:**

Јули, 2011 година

Министер за транспорт и врски,

Миле Јанакиески



Република Македонија
Министерство за транспорт и врски

Предлог на
Закон за дополнување на Законот за домување

Скопје, јули 2011 година

1. Осврт по материјалот:

Со Предлогот на законот за дополнување на Законот за домување се врши усогласување на законот со Законот за јавните службеници, во делот на одредбите кои го уредуваат прашањето за вработените лица во Регулаторната комисија за домување.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

Со одредбите од Предлогот на законот се регулира статусот на вработените лица во Регулаторната комисија за домување со кои се пропишува дека стручните лица вработени во Регулаторната комисија се јавни службеници.

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Предлогот на законот беше доставен на мислење на ден 12.07.2011 година до: Секретаријатот за законодавство, Министерството за правда, Министерство за информатичко општество и администрација и до Регулаторната комисија за домување.

4. Решение кое се препорачува (со образложение):

Се препорачува Владата да го разгледа и утврди текстот на Предлогот на законот за дополнување на Законот за домување и истиот да го достави до Собранието на Република Македонија за разгледување и усвојување.

5. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат:

Нема

6. Очекувани влијанија:

Предложените дополнувања на законот ќе овозможат усогласеност на законот со Законот за јавните службеници.

7. Усогласеност со европското законодавство (кои директиви на ЕУ се транспонираат во нашето законодавство):

Нема

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

ДА

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

Текстот на предлогот на законот ќе биде објавен на ВЕБ страната на Министерството за транспорт и врски.

ФОРМУЛАР ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИ ИМПЛИКАЦИИ

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за дополнување на Законот за домување	2. Министерство/Орган на државната управа: Министерство за транспорт и врски						
3. Цел на предлогот: Усвојување на законот	4. Вид на предлогот: Закон за дополнување на Законот за домување						
5. Контакт лице и звање: Лилјана Поповиќ, Раководител на сектор	6. Контакт телефон/факс или е-пошта: 3145-410						
7. Активност:							
8. Вид на барање: <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 25%;">() Регулатива во врска со ЕУ</td> <td style="width: 25%;">() Нова програма</td> <td style="width: 25%;">() Прераспределба (на средства) помеѓу две програми</td> </tr> <tr> <td>() Друга нова регулатива</td> <td>() Зголемување / намалување на постоечка програма</td> <td>() Спојување на две или повеќе програми</td> </tr> </table>		() Регулатива во врска со ЕУ	() Нова програма	() Прераспределба (на средства) помеѓу две програми	() Друга нова регулатива	() Зголемување / намалување на постоечка програма	() Спојување на две или повеќе програми
() Регулатива во врска со ЕУ	() Нова програма	() Прераспределба (на средства) помеѓу две програми					
() Друга нова регулатива	() Зголемување / намалување на постоечка програма	() Спојување на две или повеќе програми					
9. Цел на барањето/предложена активност:							
10. Врска со Владината програма:							
11. Фискални импликации	(Во МКД)						
	2011 2012 2013 2014						
А. Вкупни трошоци за предлогот ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0						
Б. Одобрени средства за предлогот ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0						
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А) ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0						
Г. Распожливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0						
Д. Нето импликации на средствата на органот: (В-Г) ▪ Плати ▪ Стоки и услуги ▪ Капитал ▪ Трансфери ВКУПНО:	0						
Е. Зголемување/намалување на приходите							
Ж. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците Извор: _____							

12. Нето зголемување/намалување на вработени во врска со предлогот				
13. Какви гаранции заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11А до 11Е)				

14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или надвор од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение:	
15. Дата на завршување на проценката:	
16. Дата на поднесувањето на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	
18. Измени побрани од Министерството за финансии:	
19. Одговор на Министерството – Предлагач:	
20. Одговор од Министерството за финансии:	
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	

22. Одобрено/Дата:			
----- Потпис на државен секретар/ Директор на државен орган Датум: ден/месец/година јули.2011 ----- Потпис на Министер Датум: ден/месец/година јули .2011			

В О В Е Д

I ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДАТ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Имајќи ја предвид обврската содржана со преодните одредби на Законот за јавни службеници за усогласување на посебните закони со овој закон, произлезе потребата од дополнување на Законот за домување. Имено, со член 104 од Законот за домување е пропишана обврска за основање на Регулаторна комисија за домување. Регулаторната комисија е основана и истата има стручна служба. Вработените во стручната служба, со оглед на тоа дека вршат работи од јавен интерес, согласно Законот за јавните службеници треба имаат статус на јавни службеници, заради што е неопходно дополнување на Законот за домување.

II ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на дополнувањата на законот е негово усогласување со Законот за јавните службеници.

Предлогот на законот се заснова на истите начела врз основа на кои е донесен Законот за домување.

III ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Одедбите од предлогот на Законот не имплицираат финансиски последици врз Буџетот на Република Македонија и другите јавни финансиски средства.

IV ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведувањето на Законот не е потребно обезбедување на посебни финансиски средства, ниту предложените измени и дополнувања од Законот повлекуваат материјални обврски за одделни субјект.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ДОМУВАЊЕ

Член 1

Во Законот за домување (“Службен весник на Република Македонија” број 99/09, 57/10, 36/11 и 54/11), по член 108 се додаваат четири нови члена 108-а, 108-б, 108-в и 108-г кои гласат:

“Член 108-а

Лицата вработени во стручната служба на Регулаторната комисија кои вршат работи од јавен интерес утврдени со актот за систематизација на работите и задачите на Регулаторната комисија, имаат статус на јавни службеници.

Член 108-б

(1) Во стручната служба на Регулаторната комисија може да се вработи лице кое ги исполнува општите и посебните услови пропишани со Законот за јавните службеници како и другите услови пропишани со актот за систематизација на работите и задачите во стручната служба на Регулаторната комисија. Стекнувањето статус на јавен службеник како и вработување на повисоко работно место од претходното се врши на начин и постапка пропишани со Законот за јавните службеници.

(2) За пополнување на слободно работно место за вршење работи од јавен интерес во стручната служба Регулаторната комисија донесува одлука за потреба од вработување на јавен службеник во стручната служба.

(3) Со одлуката од став (2) на овој член се пропишува дали пополнувањето на слободното работно место во стручната служба се врши преку вработување на лице по пат на објавување на јавен оглас, објавување на интерен оглас, распоредување од вработените јавни службеници или преземање на јавен службеник од друга институција.

(4) Доколку пополнувањето на слободното работно место се врши по пат на објавување на јавен оглас, Регулаторната комисија доставува барање до Агенцијата за администрација заради објавување на јавен оглас за вработување.

(5) Објавувањето на огласот од став (4) на овој член и спроведување на постапката за избор се вршат согласно одредбите на членовите 17, 17-а, 17-б, 18 и 18-а од Законот за јавните службеници.

(6) Во случаите кога пополнувањето на слободното работно место се врши по пат на објавување на интерен оглас, интерниот оглас се објавува на веб страната на Регулаторната комисија. Огласот содржи податоци за работното место кое треба да се пополни, посебните услови утврдени со член 15 и 19 од Законот за јавните службеници, условите пропишани во актот за систематизација на работите и задачите во стручната служба на Регулаторната комисија кои треба да ги исполни јавниот службеник и рокот за пријавување.

Член 108-в

(1) Јавен службеник вработен во стручната служба на Регулаторната комисија кој има соодветно образование, потребно работно искуство во струката и ги исполнува и другите услови утврдени во актот за систематизација на работите и задачите во стручната служба на Регулаторната комисија, по потреба на Регулаторната комисија или по негово барање може да се распореди на друго работно место согласно актот за систематизација на работите и задачите, или да се преземе во друга институција ако за тоа има негова согласност и согласност на одговорното лица на Регулаторната комисија и на одговорното лице на институцијата.

(2) Вработен во стручната служба на Регулаторната комисија кој нема статус на јавен службеник, а има соодветно образование, потребно работно искуство и ги исполнува и другите услови утврдени во актот за систематизација на работите и задачите во стручната служба на Регулаторната комисија, по потреба или по негово барање, по претходно положен испит за јавен службеник може да биде распореден на работно место со соодветно звање во стручната служба на Регулаторната комисија и да се стекне со статус на јавен службеник.

(3) Лицата кои за прв пат се вработуваат во стручната служба на Регулаторната комисија и лицата кои се вработуваат на повисоко работно место од претходното во стручната служба на Регулаторната комисија, задолжително извршуваат пробна работа. Пробната работа за избраниот кандидат за јавен службеник со високо образование трае 12 месеци, а за избраниот кандидат со средно образование и лицето кое се вработува на повисоко работно место од претходното, пробната работа трае шест месеци.

(4) За начинот на вршење на пробната работа и вработувањето на избраните лица од став (3) на овој член се применуваат одредбите од член 21-в на Законот за јавните службеници.

Член 108-г

(1) За правата, должностите и одговорностите (дисциплинска и материјална одговорност) на јавните службеници во стручната служба на Регулаторната комисија, нивното оценување, како и престанокот на вработување и заштитата и одлучувањето за правата и обврските на јавните службеници се применуваат одредбите од Законот за јавните службеници.

(2) Против донесени решенија за престанок од вработување на јавните службеници во Регулаторната комисија и против другите првостепени решенија со кои се одлучува за правата и обврските од работен однос, јавните службеници вработени во Регулаторната комисија имаат право на жалба во рок од осум дена од приемот на решението, до Агенцијата за администрација.“

Член 2

Статутот и актот за систематизација на работните места на Регулаторната комисија ќе се усогласат со одредбите на овој закон во рок од еден месец од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 3

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОНОТ

I ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГ-ЗАКОНОТ

Предложените дополнувања на одредбите од член 108 од Законот за домување имаат за цел усогласување на законот со Законот за јавните службеници. Од овие причини со предлогот се врши дополнување на законот со одредби во со кои се уредува прашањето за статусот на вработените лица во стручната служба на Регулаторната комисија како и начинот на вработување и остварувањето на правата, обврските и одговорностите од работен однос.

II МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените решенија практично претставуваат дополнување и доработка на постојните одредби од Законот со цел да се овозможи нивна усогласеност со Законот за јавните службеници.

III ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со предложените решенија ќе се регулира статусот на лицата вработени во во стручната служба на Регулаторната комисија.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИТЕ ОД ЗАКОНОТ ЗА ДОМУВАЊЕ КОИ СЕ ДОПОЛНУВААТ

Принципи на работа на Регулаторната комисија

Член 108

Членовите на Регулаторната комисија и вработените во стручната служба на Регулаторната комисија се должни:

1. да ја вршат својата работа непристрасно, професионално и без влијанија од вршителите на дејностите на стопанисување со станбен и деловен простор;
2. да не се раководат од лични финансиски интереси;
3. да не ги злоупотребуваат овластувањата и статусот што го имаат како членови на Регулаторната комисија и вработени во стручната служба на Регулаторната комисија и
4. да го штитат угледот на Регулаторната комисија.