



Република Македонија
бр. 15-

.2011 год.

МИНИСТЕРСТВО ЗА ЕКОНОМИЈА

**ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

Име на материјалот: Предлог на Закон за концесии и јавно приватно партнерство



ЕПП бр. _____ (Број на материјалот од Програмата за усвојување на правото на ЕУ)

Усогласеност со Годишната програма на Владата: Да

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: Да

**Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
На првата наредна**

Карактер на материјалот:
• **слободен пристап**

Итност на материјалот: Да

**Прилог: Предлог на закон за концесии и јавно приватно партнерство, Образец за
фискални импликации, Образец 1 и 2-РИА**

**Дата на доставување на материјалот:
30.06.2011 година**

**МИНИСТЕР,
ФАТМИР БЕСИМИ**

Изработил: Олгица Д.Динова
Контролирал: Снежана Петковска
Одобрил: Катерина Костеска



Република Македонија

МИНИСТЕРСТВО ЗА ЕКОНОМИЈА

МЕМОРАНДУМ

НАСЛОВ: ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА КОНЦЕСИИ И ЈАВНО ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

**МИНИСТЕР,
ФАТМИР БЕСИМИ**

ПОТПИС:

Скопје, 30.06.2011 година

1.Осврт по материјалот: Со цел изготвување на закон кој целосно ќе биде усогласен со барањата на Европската комисија, Министерството за економија во соработка со експертите на СИГМА пристапи кон детална анализа на постоечкиот Закон за концесии и други видови на јавно приватно партнерство и врз основа нивните конкретни насоки и сугести се отпочна со активностите за подготовка на нов конзистентен текст, целосно усогласен со европското законодавство од оваа област.

Најнапред се формира Работна група за подготовка на законот составена од претставници на:Министерството за економија, Министерството за транспорт, Кабинетот на заменикот на претседателот на Владата за економски прашања, Министерство за финансии, Биро за јавни набавки, Министерство за здравство, Секретаријат за европски прашања, Министерство за образование и наука и Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство.

Предвидените решенија од Законот чие што донесување се предлага претставуваат продолжување во исполнувањето односно зајакнувањето на целта да се постигне задоволителното ниво на усогласеност со европското законодавство во областа на концесиите и јавно приватно партнерство, во кој соодветно е имплементирана директивата 2004/18/ЕЗ од 31 март 2004 година

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации:

Во изготвувањето на Предлог законот учествуваа претставници од повеќе органи – РГ .

4. Дали материјалот содржи елементи на државна помош : НЕ

Дали е донесена одлука на Комисијата за заштита на конкуренцијата за компатибилноста на државната помош: НЕ

5. Изјава за усогласеност на прописот со законодавството на Европската Унија (во прилог)

6. Усогласеност со преземените обврски од ратификуваните меѓународни договори):

7. Решение кое се препорачува (со образложение): Да се усвои Предлог законот за концесии и јавно приватно партнерство

8. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат: НЕ

9. Очекувани влијанија:

10.Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот: ДА

11. Клучни елементи за информирање на јавноста:

Со цел изготвување на закон кој целосно ќе биде усогласен со барањата на Европската комисија, Министерството за економија во соработка со експертите на СИГМА пристапи кон детална анализа на постоечкиот Закон за концесии и други видови на јавно приватно партнерство и врз основа нивните конкретни насоки и сугести се отпочна со активностите за подготовка на нов конзистентен текст, целосно усогласен со европското законодавство од оваа област.

Предвидените решенија од Законот чие што донесување се предлага претставуваат продолжување во исполнувањето односно зајакнувањето на горенаведените цели. Во таа смисла за да се постигне задоволителното ниво на усогласеност со европското законодавство во областа на концесиите и јавно приватно партнерство, се подготви текстот на овој Предлог закон, во кој соодветно е имплементирана директивата 2004/18/ЕЗ од 31 март 2004 година

МИНИСТЕРСТВО ЗА ЕКОНОМИЈА

ПРЕДЛОГ
на Закон за концесии и јавно приватно партнерство

Скопје, јуни 2011 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Во Република Македонија поимот на концесија и други видови на јавно партнерство, видовите, начинот, условите и постапката за доделување на концесии и други видови на јавно приватно партнерство е уредена со Законот за концесии и други видови на јавно партнерство (“Службен весник на РМ бр.7/08,139/08, 64/2009 и 52/10).

Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство од 2008 беше дизајниран пред се да одговори на евроинтеграционите процеси и потребата да се создаде правна рамка, односно соодветна законска легислатива која ќе овозможи влез на приватниот капитал во изградба на инфраструктурни објекти, како и влез на приватниот капитал во јавниот сектор заради обезбедување на квалитетни јавни услуги.

Законот беше изменет три пати и тоа во 2008 годин, 2009 година и 2010 година . Измените од 2008 година воведоа преодна одредба за примена на законите кои ја регулираа оваа област пред донесување на Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство, а во 2009 и 2010 година законот се измени во насока на доуредување и прецизирање на одредени одредби од истиот кај кои се појави дилема во текот на нивното спроведување.

Конкретно со овие измени се воведоа одредби со кои се изврши разграничување на случаевите на примена на одредбите на Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство и случаевите на примена на одредбите на посебните закони кои ја регулираат соодветната материја, се изврши прецизирање на одредбите за начинот и случаевите кога може да се предвиди плаќање од страна на концедентот, а исто така се изврши и терминологско усогласување на одредени одредби во истиот.

Причините за донесување на нов закон кој ќе ја регулира предметната област се во насока на доусогласување на постоечкиот закон со европското законодавство, односно изготвување на закон кој целосно ќе биде усогласен со барањата на Европската комисија. Законот е изготвен согласно укажувањата и забелешките на консултантите на СИГМА, кои направија детална анализа на постоечкиот закон и дадоа конкретни насоки и сугестии за подготовка на нов конзистентен текст целосно усогласен со европското законодавство од оваа област. Во подготовката на законот учествуваа и претставници од Министерството за транспорт и врски, Министерство за финансии, Биро за јавни набавки, Министерство за здравство, Секретаријат за европски прашања, Министерство за образование и наука, Министерство за

земјоделство, шумарство и водостопанство, Генерален секретаријат на Влада на РМ, Секретаријат за законодавство и од Кабинетот на заменик на претседателот на Владата, задолжен за економски прашања и координација со економските ресори.

Предвидените решенија од Законот чие што донесување се предлага претставуваат продолжување во исполнувањето односно зајакнувањето на горенаведените цели. Во таа смисла за да се постигне задоволителното ниво на усогласеност со европското законодавство во областа на концесиите и јавно приватно партнерство, се подготви текстот на овој Предлог закон, во кој соодветно е имплементирана директивата 2004/18/ЕЗ од 31 март 2004 година.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на предложениот закон е со истиот да се обезбеди целосно усогласување со законодавството на Европската Унија во областа на јавното приватно партнерство и концесии, односно донесување на соодветна законска легислатива како неопходна претпоставка за зголемување на инвестициите и обезбедување на подинамичен економски развој.

Јавното приватно партнерство претставува еден од најсовремените модели за развивање на бизнис структурата и секако нов облик на обезбедување на јавни добра и услуги во една земја, која претставува и основ за привлекување на странски инвестиции. Начинот на кој се предлага регулирањето на концесиите и на јавното приватно партнерство со овој закон, овозможува да се зголеми приватната иницијатива во финансирањето на дејностите од јавен интерес.

Законот чие донесување се предлага се засновува врз следните начела:

- транспарентност;
- недискриминација;
- пропорционалност;
- ефикасност;
- еднаквост и
- меѓусебно признавање.

Предвидените решенија од Законот чие што донесување се предлага се во насока на:

1. Целосно хармонизирање на законодавството од областа на јавно приватно партнерство и концесии со соодветните директиви на Европската унија.

2. Соодветна примена на Законот за јавни набавки во делот на постапките за доделување на договорите за јавна набавка на работи и договорите за јавна набавка на услуги и на постапките за доделување на јавните приватни партнерства вклучувајќи ги и концесиите на јавна работа и концесиите на јавна услуга.

3. Воведување на жалбата како правно средство против одлуките, дејствијата и пропуштањата за преземените дејствија од страна на јавниот партнер и концедентот, односно правната заштита обезбедена за доделување на јавните договори во законот за јавни набавки ќе се применува исто така и за доделување на концесиите и јавно приватно партнерство.

4. Се определува Министерството за економија како надлежен орган за јавно приватно партнерство која ќе дејствува како координатор во областа на јавно приватно партнерство со одредени надлежности.

5. Се пропишува посебна постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на предложениот закон не се потребни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНOT И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНOT ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на Предлог Законот за концесии и јавно приватно партнерство не е потребно обезбедување на финансиски средства, ниту материјални обврски за одделни субјекти.

I. ПРЕГЛЕД НА РЕГУЛАТИВИ ОД ДРУГИ ПРАВНИ СИСТЕМИ И УСОГЛАСУВАЊЕ НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНOT СО ПРАВОТО НА ЕУ

Директивата 2004/18/ЕЗ на Европскиот парламент и советот, од 31 март 2004 година за усогласување на постапките за доделување на договорите за јавни работи, договорите за јавни добра и договорите за јавни услуги.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА КОНЦЕСИИ И ЈАВНО ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

ГЛАВА I ОПШТИ ОДРЕДБИ

Член 1

Предмет

Со овој закон се уредува доделувањето на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, правната заштита за секое лице кое има или имало интерес за добивање на таков договор и кое ризикувало или ризикува да биде оштетено во постапката за доделување на таков договор, како и други прашања во врска со концесиите на добра од општ интерес и договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Член 2

Цел

Целта на овој закон е да овозможи ангажирање за финансирање на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство врз основа на начелата на еднаквост, транспарентност, недискриминација, пропорционалност, меѓусебно признавање, заштита на животната средина и ефикасност во постапката за склучување на договор за концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, како и квалитетно и ефикасно вршење на работите и услугите од склучениот договор за концесија и договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Одредбите од главите I, III, IV и V на овој закон се однесуваат и се применуваат на доделувањето и на договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство и концесиите на добра од општ интерес, додека одредбите на глава II од овој закон исклучиво се однесуваат и се применуваат на доделувањето на концесиите на добра од општ интерес, а одредбите на глава VI од овој закон се однесуваат и се применуваат исклучиво на доделувањето на договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Член 3

Дефиниции

Значењето на изразите дефинирани во Законот за јавни набавки соодветно ќе се применуваат и на овој закон, доколку со овој закон не е поинаку определено.

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следното значење:

1. “Концесија за јавна работа” - е договор од ист вид како договорот за јавна набавка на работи, освен што надоместокот за тие работи се состои во право на користење на тие работи или од тоа право заедно со плаќање.
2. “Концесија за јавна услуга” - е договор од ист вид како договорот за јавна набавка на услуги, освен што надоместокот за тие услуги се состои во право на користење на тие услуги или од тоа право заедно со плаќање.
3. “Концесија на добра од општ интерес” - е договор различен од концесијата за јавна работа и концесијата за јавна услуга која за предмет има доделување на право на користење на добра од општ интерес.
4. “Јавно приватно партнерство” - има значење како што е понатаму опишано во овој закон.
5. “Јавен партнер” - е следното тело или правно лице кога доделува договор за воспоставување на јавно приватно партнерство:
 - Република Македонија;
 - општината, градот Скопје и општините во градот Скопје;
 - јавните претпријатија, јавните установи, трговските друштва основани од Република Македонија, општината, градот Скопје и општините во градот Скопје и друштва врз кои државата или органите на општината, градот Скопје и општините во градот Скопје имаат директно или индиректно влијание преку сопственоста над нив, односно поседуваат поголем дел од капиталот на друштвото, имаат мнозинство гласови на акционерите/содружниците и именуваат повеќе од половина од членовите на управниот или надзорниот одбор, односно органите на управување на друштвото и
 - други правни лица кои согласно закон вршат јавни овластувања во делот на вршењето на јавните овластувања.
6. “Концедент” - е следното тело кога доделува концесија на добра од општ интерес:
 - Република Македонија; и
 - општина, градот Скопје и општините во градот Скопје.

7. "Приватен Партнер" - е домашно или странско правно или физичко лице или конзорциум со кого јавниот партнер склучува договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, или кој за таа цел основа Друштво за посебна намена.
8. "Концесионер" - е домашно или странско правно или физичко лице или конзорциум со кого се склучува договор за концесија на добра од општ интерес или кој за таа цел основа Друштво за посебна намена.
9. "Економски оператор" - е секое домашно или странско правно или физичко лице или група на такви лица кои на пазарот нуди стоки, услуги или работи.
10. "Понудувач" - е секој економски оператор кој поднел понуда.
11. "Овластен потписник" - е лице кое е овластено од страна на јавниот партнер или концедентот да склучи договор за воспоставување на јавно приватно партнерство или договор за концесија на добра од општ интерес.
12. "Надлежност" - се овластувања и должности и упатување на извршување на надлежностите и функциите и извршувањето на должностите.
13. "Посебен закон" - е закон со кој се уредуваат прашањата поврзани со концесиите кои се доделуваат во областа која ја уредува тој закон.
14. "Друштво за посебна намена" - е трговско друштво кое може да го основа приватниот партнер или концесионерот со цел за склучување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство или концесија на добра од општ интерес и/или за реализација на јавно приватно партнерство или концесија на добра од општ интерес (Во понатамошниот текст: "ДПН").
15. "Конзорциум" - е група на економски оператори кои заеднички поднесуваат понуда или барање за учество, без притоа да претставуваат посебна правна форма.
16. "Прифатлива понуда" - е понуда која е поднесена во утврдениот рок и за која е утврдено дека во потполност ги исполнува сите барања од тендерската документација и техничките спецификации и одговара на сите критериуми, услови и евентуални барања за способноста на понудувачите.
17. "Изградба" - е изведба на градежни активности или изградба на објект, дизајн и изведба на активности за изградба или дизајн и изградба на објект или реализација со било какви градежни средства кои одговараат на барањата одредени од страна на јавниот партнер и која сама по себе исполнува одредени технички и економски функции.
18. "Објект" - е резултат на изградба или постојна јавна инфраструктура во сопственост или поседувана од страна на јавен партнер или јавна инфраструктура која ќе биде реализирана според договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Член 4

Јавно Приватно Партнерство

Јавно Приватно Партнерство – значи форма на договорно регулирана, долгорочна соработка помеѓу јавниот партнер и приватниот партнер, која се карактеризира со следново:

а) приватниот партнер ја презема обврската да обезбеди јавна услуга за крајните корисници во области од надлежност на јавниот партнер и/или обврската да обезбеди за јавниот партнер неопходни предуслови за давање на јавна услуга на крајните корисници и/или активности од негова надлежност,

б) со цел исполнување на обврските од точка а) од овој член, приватниот партнер може да преземе обврска да:

- финансира, дизајнира, изгради или/и реконструира/реновира објект на јавна инфраструктура, работи и одржува нов објект или/и реконструиран/реновиран објект на јавна инфраструктура, или

- користи, управува и одржува постоен објект на јавна инфраструктура, или

- било која комбинација на горе наведените обврски се додека комбинацијата на тие обврски е со цел за исполнување на целите поставени во точка а) од овој член,

в) при преземање на обврската од точките а) и б) од овој член, приватниот партнер вообичаено презема значаен дел од ризиците поврзани со финансирање, изградба, побарувачка или/и достапност и други такви дејствија, управување, одржување и технички ризици, зависно од договореното при воспоставување на јавното приватно партнерство и се определува од случај до случај,

г) секој партнер во јавно приватно партнерство за времетраење на јавното приватно партнерство ќе преземе одговорност за ризични настани кои се во негова сфера на влијание, или одговорноста се дели со цел постигнување оптимално управување на ризикот за времетраењето на партнерството, помеѓу другото, со користење на управувачки, технички, финансиски и иновациски способности на приватниот партнер и со промовирање на размена на вештини и знаење-искуство помеѓу јавниот и приватниот партнер, без истото да е во спротивност со точка в) од овој член.

д) во замена за преземените обврски јавниот партнер може да додели на приватниот партнер концесија за јавна работа или концесија за јавна услуга, или да му надомести преку плаќање.

ѓ) јавниот партнер исто така може да му овозможи на приватниот партнер да изведе одредени комерцијални економски активности, покрај обврските од точките а) и б) од овој член, утврдени во договорот, но само ако не постои друг можен начин да се

обезбеди неопходно ниво на ценовна ефикасност на приватното учество и разумен поврат на инвестицијата.

е) јавниот партнер може да пренесе одредени стварни права на приватниот партнер, неопходни за извршување на договорно поставените обврски.

Зависно од намената на средствата за надоместување од страна на јавниот партнер за обезбедување на јавна работа и/или јавна услуги, како и распределбата на клучните постојни ризици, јавното приватно партнерство може да се воспостави како:

1. Концесија за јавна работа, или
2. Концесија за јавна услуга, или
3. Договор за јавна набавка на работа, или
4. Договор за јавна набавка на услуга.

Член 5

Комбинирани Договори

Во случај на концесија за јавна работа и концесија за јавна услуга која вклучува елементи и на работа и на услуга, т.е. комбиниран договор, одлучувачки елемент за одредување дали таквиот договор е концесија за јавна работа или концесија за јавна услуга ќе биде дали работата која треба да се изведе е главен предмет на договорот, или истата е само споредна во однос на главниот предмет на договорот.

Член 6

Доделување на државна помош

При воспоставувањето на взаемните права и обврски помеѓу јавниот партнер и приватниот партнер или концедентот и концесионерот, како и за време на реализација на предметниот договор, не смее да се повредат правилата за доделување на државна помош.

Член 7

Начела

Постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство се спроведува во согласност со

начелата на транспарентност, недискриминација, пропорционалност, ефикасност, еднаков третман и меѓусебно признавање.

Член 8

Концесиски надоместок

Кога концесионерот или приватниот партнер има обврска да плати концесиски надоместок на концедентот или на јавниот партнер, минималниот износ на надоместокот се определува во огласот за доделување на договорот, а врз основа на физибилити студијата за оправданост на доделување на концесијата на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, доколку со посебен закон не е поинаку определено.

Член 9

Исклучоци од примена

Одредбите на овој закон кои регулираат постапки за доделување на концесија на добра од општ интерес не се применуваат во случај кога концесијата се доделува на следните субјекти:

- јавните претпријатија, јавните установи, трговските друштва основани од Република Македонија, општината, градот Скопје и општините во градот Скопје и друштва врз кои државата или органите на општината, градот Скопје и општините во градот Скопје имаат директно или индиректно влијание преку сопственоста над нив, односно поседуваат поголем дел од капиталот на друштвото, имаат мнозинство гласови на акционерите/содружниците и именуваат повеќе од половина од членовите на управниот или надзорниот одбор, односно органите на управување на друштвото.

На плаќањето, односно на надоместокот за концесијата од аспект на договорите од ставот 1 на овој член се применуваат одредбите утврдени со посебен закон.

Член 10

Право на сопственост

Објектите изградени според јавно приватно партнерство, вклучувајќи ги и додатоците и подобрувањата се сопственост на јавниот партнер, доколку не е поинаку

предвидено во договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Условите под кои ќе се регулираат правата на сопственост од ставот 1 на овој член, јавниот партнер треба да ги предвиди во тендерската документација.

Кога договорот за воспоставување на јавно приватното партнерство престанал, приватниот партнер е должен на јавниот партнер да му ги врати, односно пренесе во сопственост објектите изградени со јавно приватното партнерство, без оглед дали истите биле целосно или делумно изградени, реконструирани, конзервирани, опремени или подобро од страна на приватниот партнер, под услови и на начин утврдени со договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, доколку поинаку не е предвидено.

Сите прашања, вклучително и условите поврзани со сопственичките права, како и потребните стандарди за квалитет се предмет на анализа на физибилити судијата за оправданост на доделувањето на договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство и истите треба да се предвидени во тендерската документација, како и во самиот договор.

Член 11

Друштво за посебна намена

Друштвото за посебна намена може да учествува единствено во реализација на јавно приватно партнерство или концесија заради која е основано.

Кога приватниот партнер или концесионерот основа ДПН, јавниот партнер или концедентот, договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство или договорот за концесија на добра од општ интерес може да го склучи со ДПН.

Јавниот партнер или концедентот со одлуката за започнување на постапката и во тендерската документација може да определи правното лице или конзорциумот кој е избран за најповолен понудувач да основа правно лице со седиште во Република Македонија, кое како приватен партнер или како концесионер ќе го склучи договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, или договорот за концесија на добра од општ интерес.

Во случајот од ставот 3 на овој член во тендерската документација ќе се определи формата на правното лице (приватен партнер или концесионер), висината на капиталот, обврските на најповолниот понудувач во врска со неговото основање, како и другите односи меѓу најповолниот понудувач, правното лице – приватен партнер или концесионер и јавниот партнер или концедент.

Член 12

Совет за јавно приватно партнерство

Владата на Република Македонија основа Совет за јавно приватно партнерство (во натамошниот текст: Совет) составен од 15 членови, од кои еден е Претседател и еден Заменик претседател на Советот.

Советот има советодавна улога на Владата на Република Македонија, во областа на јавно приватно партнерство, врши промоција на јавно приватно партнерство, предлага проекти за јавно приватно партнерство, како и дава иницијатива со предлози за измени на прописите од оваа област.

Членови на Советот се претставници од Министерството за економија, Министерството за финансии, Министерството за транспорт и врски, Министерството за здравство, Министерството за образование и наука, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство, Министерството за животна средина и просторно планирање, Министерството за култура, Секретаријатот за законодавство, Бирото за јавни набавки, ЗЕЛС, бизнис заедницата, како и независни експерти особено од областа на економијата и правото, имајќи ја во предвид соодветна и правична застапеност на сите национални и етнички групи во Република Македонија.

Советот донесува Деловник за својата работа.

Мандатот на членовите на Советот изнесува четири години.

Членовите на Советот за својата работа примаат надоместок.

Висината на надоместокот од ставот 6 на овој член ја определува Владата на Република Македонија.

Член 13

Надлежен орган за јавно приватно партнерство

Надлежен орган за јавно приватно партнерство е Министерството за економија кое ги врши следните работи:

- развива и спроведува мерки и активности со цел за постигнување и одржување на целосно транспарентен и ефикасен систем за јавно приватно партнерство;
- го води и одржува Регистарот за доделените договори за воспоставување на јавно приватно партнерство;
- изготвува предлози за измени на прописите од областа на јавно приватно партнерство, и дава инструкции за имплементирање на овој закон;

- организира и реализира едукација и обука од областа на јавно приватно партнерство за сите учесници во процесот;
- следи, анализира и дава стручна помош и мислење во делот на спроведување на постапките;
- следи, анализира и ги проучува актуелните европски и светски тенденденции, знаења и искуства во областа на јавно приватно партнерство,
- врши и други работи и задачи поврзани со јавно приватно партнерство.

Член 14

Едукација за јавно приватно партнерство

Министерството за економија подготвува и спроведува едукација за јавно приватно партнерство.

Учесниците во едукацијата плаќаат надоместок кој се користи за покривање на трошоците за организирање и спроведување на едукацијата.

По завршување на едукацијата се полага испит според програма за едукација за јавно приватно партнерство.

Испитот се полага пред испитна комисија кој ја формира министерот за економија. На лицата кои го положиле испитот, Министерството за економија им издава потврда.

Програмата, начинот на спроведување на испитот, висината на надоместокот, како и формата и содржината на потврдата ги пропишува министерот за економија.

Член 15

Примена на Законот за јавните набавки и други посебни закони

Одредбите од Законот за јавните набавки кои се однесуваат на постапките за доделување на договори за јавна набавка на работи и договори за јавна набавка на услуги соодветно ќе се применуваат и на постапките за доделување на договори за воспоставување на јавното приватно партнерство, освен доколку тоа не е поинаку утврдено со овој закон.

Постапките за доделување на договори за воспоставување на јавното приватно партнерство, јавниот партнер ги спроведува како: отворена постапка, ограничена постапка, постапка со преговарање со претходно објавување на оглас, или

конкурентен дијалог, согласно условите и на начин предвидени во Законот за јавните набавки.

Јавниот партнер може да не користи електронска аукција за да додели договор за воспоставување на јавното приватно партнерство.

На постапките за доделување на концесии на добра од општ интерес се применуваат одредбите од овој закон, како и одредбите од посебните закони со задолжително почитување на основните принципи и начела утврдени во член 7 од овој закон.

Член 16

Подготвителни работи за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство

Подготвителните работи за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство ги спроведува концедентот или јавниот партнер.

Подготвителните работи вклучуваат особено:

- формирање на Комисија за спроведување на постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство;
- подготовка на извештај за претходна анализа за основните елементи на проектот кои се показатели за природата на договорот што треба да биде склучен со цел воспоставување на јавно приватно партнерство, имајќи ја предвид дефиницијата за јавно приватно партнерство од овој закон;
- изработка на физибилити студија за оправданост на доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство;
- проценка на влијанието врз животната средина на концесијата на добра од општ интерес или на јавно приватното партнерство; и
- други активности неопходни за спроведување на постапката.

Министерот за економија ја пропишува содржината на физибилити студијата за оправданост на концесијата на добра од општ интерес или на јавно приватното партнерство.

Член 17

Започнување на постапка

За започнување на постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, концедентот или јавниот партнер донесува одлука за започнување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Одлуката од став 1 на овој член ја донесува концедентот или јавниот партнер врз основа на студијата од член 16, став 2, алинеја 3 од овој закон.

Кога концедент или јавен партнер е Република Македонија одлуката од став 1 на овој член ја донесува Владата на Република Македонија, по предлог на министерот надлежен за областа во која се доделува јавно приватно партнерство или концесија.

Кога концедент или јавен партнер е општината, градот Скопје или општината во градот Скопје, одлуката од ставот 1 на овој член ја донесува советот на општината, советот на градот Скопје или советот на општината во градот Скопје, по предлог на градоначалникот на општината, градоначалникот на градот Скопје или градоначалникот на општината во градот Скопје.

Кога јавен партнер е еден од субјектите од членот 3, точка 5, алинеи 3 и 4 на овој закон, одлуката од ставот 1 на овој член ја донесува органот на управување, а на истата согласност дава основачот.

Член 18

Содржина на одлуката за започнување на постапка

Одлуката за започнување на постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство особено содржи:

- образложение за оправданоста за доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, вклучително и образложение за основот за идентификување на видот на договорот, имајќи ја предвид дефиницијата за јавно приватно партнерство од овој закон,
- назначување на нејзините цели,
- предмет на концесијата на добра од општ интерес или на јавното приватно партнерство и основните услови за доделување на концесија на добра од општ интерес или договор за воспоставување на јавно приватно партнерство,
- во случај на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, видот на постапката од Законот за јавните набавки, имајќи го предвид членот 15 од овој закон,
- начинот и рокот во кој ќе биде спроведена постапката, и
- висината на надоместокот за издавање на тендерската документација.

Член 19

Содржина на огласот за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство

Доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство се врши по пат на оглас.

Формата, содржината и начинот на објавување на огласот за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како договор за јавна набавка на работа или како договор за јавна набавка на услуга е согласно Законот за јавните набавки и неговите подзаконски акти.

Формата и содржината на огласот за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа или како концесија за јавна услуга ја пропишува министерот за економија, а се објавува согласно Законот за јавните набавки.

Огласот за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа и концесија за јавна услуга, особено ги содржи следните податоци:

1. Име, адреса, број на факс и електронска пошта на јавниот партнер,
2. (а) Место на извршување
(б) Предмет на концесијата за јавна работа или концесијата за јавна услуга, природа и обем на работите и/или услугите, како и објаснување за оправданоста на доделувањето на концесијата за јавна работа и концесијата за јавна услуга и назначување на целите,
3. (а) Временски рок за поднесување на пријави
(б) адреса на која тие мора да се испратат
(в) Јазик на кој мора да бидат напишани
4. Вид на постапка за доделување, согласно со член 15 од овој закон
5. Надоместок за тендерска документација
6. Лични, технички и финансиски услови кои треба да ги исполнат кандидатите
7. Критериум кој ќе биде применет при доделување на договорот
8. Доколку е потребно, минимум дел од работите кои ќе бидат доделени од трети страни, регулирани во согласност со договорот од член 49 од овој закон,

9. Доколку е потребно, минималниот износ на надоместокот за концесија и/или начинот на кој се пресметува надоместокот.

10. Датум на објавување на огласот

11. Име и адреса на надлежниот орган за одлучување по жалба, информации за крајни рокови за поднесување жалби и ако е потребно име, адреса, телефон, факс и електронска пошта на лицето од кое може да се добијат информации.

Постапката за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа и концесија за јавна услуга, се смета за започната со денот на објавување на огласот.

За објавувањето на огласите од овој член, Бирото за јавни набавки наплатува надомест од 100 евра (ЕУР) во денарска противвредност.

Член 20

Комисија за спроведување на постапка

Постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство ја спроведува Комисија, формирана од страна на министерот надлежен за областа за која се доделува договорот или од страна на градоначалникот на општината, градоначалникот на градот Скопје или градоначалникот на општината во градот Скопје, или од страна на органот на управување кај субјектите од членот 3 точка 5 алинеи 3 и 4 на овој закон.

Комисијата од став 1 на овој член се состои од претседател и најмалку четири члена и нивни заменици од областа на економијата, правото и техничките науки и други релевантни области, во зависност од предметот на договорот. Во работата на Комисијата може да учествуваат надворешни стручни лица, без право на глас.

Членови на Комисијата не можат да бидат лица кои:

- се во брачна врска, роднинска врска до второ колено или се поврзани со посвојување или старателство со понудувачот или кандидатот, со неговиот/нејзиниот законски полномошник, а во случаите кога понудувачот или кандидатот е правен субјект со членови на неговите управни, надзорни или други органи;
- во текот на последните три години биле вработени или биле членови на органите на управување или органите на надзор на понудувачот или кандидатот;
- се во друг законски однос со понудувачот или кандидатот;
- се осудени заради финансиски престап, измама или корупција.

Комисијата на седниците работи во полн состав и одлуките ги донесува со мнозинство на гласови.

Член 21

Надлежност на Комисијата

Комисијата од член 20 од овој закон ги врши следните работи:

- подготвува тендерска документација, вклучувајќи го и нацрт договорот;
- ги определува критериумите за доделување на договорот;
- организира прием на пријавите за учество и понудите;
- ја утврдува способноста на кандидатите и определува кандидати кои имаат право да го продолжат учеството во постапката;
- ја утврдува способноста на понудувачите;
- дава појаснувања и доставува дополнителни информации и документи;
- ги разгледува и оценува понудите и врши рангирање на понудувачите со предлог за прворангираниот да биде избран;
- изготвува извештај за евалуација на понудите;
- поднесува предлог за поништување на постапката;
- ги врши сите други работи потребни за спроведување на постапката.

ГЛАВА II

ПОСТАПКА ЗА ДОДЕЛУВАЊЕ НА КОНЦЕСИЈА НА ДОБРА ОД ОПШТ ИНТЕРЕС

Член 22

Тендерска документација

Комисијата е должна да ја подготви тендерската документација во рокот определен со одлуката за започнување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес.

Комисијата може изготвувањето на тендерската документација да го довери на научна или стручна организација или на експерти од соодветната област.

Изготвувачот на тендерската документација може да не да учествува како понудувач во постапката во која му била дадена задача да спроведе истражување, експерименти, студии или развој во врска со предметниот договор, а на кого му била дадена можност, но не успеал да докаже дека во дадените околности, со податоците со кои располага, не ја нарушува конкуренцијата.

Комисијата може да определи дека податоците или дел од податоците содржани во тендерската документација се сметаат за доверливи согласно со Законот за класифицирани информации. Во таков случај учесниците во постапката се должни да поднесат изјава, приложена кон документацијата со која се обврзуваат дека нема да ги објавуваат податоците кои се сметаат за доверливи.

Министерот надлежен за областа за која се доделува концесијата на добра од општ интерес, односно градоначалникот на општината, градоначалникот на градот Скопје или градоначалникот на општината во градот Скопје ја одобрува тендерската документација.

Член 23

Содржина на тендерската документација

Во зависност од природата на концесијата на добра од општ интерес, тендерската документација особено ги содржи следниве елементи:

- име, адреса, телефонски број, број на факс и електронска пошта на концедентот,
- предмет на концесијата на добра од општ интерес,
- цел на концесијата на добра од општ интерес,
- местото и локацијата на кое ќе се додели концесијата на добра од општ интерес,
- инструкции во врска со изработката и поднесувањето на понудата,
- период за кој се доделува концесијата на добра од општ интерес,
- рок за поднесување на понудите,
- рок на важност на понудата,
- адреса на која се доставуваат понудите,
- видови на гаранции и услови на гаранциите,
- јазик на кој понудите треба да бидат напишани,
- лични, професионални и финансиски услови кои мора да се исполнат од страна на понудувачите и документите со кои се докажува нивното исполнување,
- критериуми според кои се врши изборот на најповолна понуда,
- име и адреса на надлежниот орган за решавање по жалби и рокови за поднесување на жалби,

- минималниот износ на концесискиот надоместок, доколку истиот е предвиден и/или начинот на кој е пресметан надоместокот,
- други битни информации во врска со предметот на концесијата на добра од општ интерес во согласност со други прописи и стручни правила.

Член 24

Изменување и дополнување на тендерска документација

Концедентот може да врши изменување и дополнување на тендерската документација во согласност со одредбите на овој закон, под услов истите да не се од суштинско значење и се достапни на заинтересираните учесници најдоцна 15 дена пред истекот на крајниот рок за поднесување на понуди.

Доколку се смета за потребно од страна на концедентот, рокот за поднесување на понудите може да биде продолжен во согласност со измените на тендерската документација.

Член 25

Надомест за тендерска документација

Концедентот од понудувачите може да наплати надомест за издавање на тендерската документација.

Член 26

Дополнителни прашања во врска со тендерската документација

Комисијата е должна да одговори на сите дополнителни прашања во врска со тендерската документација поставени од економските оператори кои подигнале тендерска документација, доколку тие прашања се поднесени во рок од 14 дена пред истекот на рокот за поднесување на понудите.

Концедентот е должен одговорите на поставените прашања да ги достави до сите економски оператори што ја подигнале тендерската документација, без да се наведе името на економскиот оператор што го поставил прашањето, но не подоцна од 7 дена пред истекот на рокот за поднесување на понудите.

Член 27

Гаранција за учество во постапката

Учеството во постапката за доставување на понуди е условено со давање гаранција од понудувачот во вид на депонирани средства или банкарска гаранција со вредност која треба да изнесува најмалку 0,25% од проценетата вредност, утврдена во тендерската документација.

Концедентот е должен во рок од седум дена по склучување на договорот за концесија на добра од општ интерес со најповолниот понудувач, на другите понудувачи кои учествувале во постапката за концесија да им го врати депонираниот износ, односно гаранцијата за учество во постапката.

Гаранцијата за учество во постапката на најповолниот понудувач е валидна до склучување на договорот, односно до поднесување на гаранцијата за квалитетно извршување на договорот, ако е така утврдено со тендерската документација.

Гаранцијата од став 1 на овој член се наплатува во корист на концедентот ако избраниот понудувач ја одбие поканата да склучи договор за концесија на добра од општ интерес и не го потпише договорот и доколку ја повлече понудата пред истекот на периодот на нејзината важност.

Член 28

Јавен повик за доделување на концесија на добра од општ интерес

Доделување на концесија на добра од општ интерес се врши по пат на јавен повик.

Јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес особено ги содржи следните податоци:

1. Предмет на концесијата на добра од општ интерес:
 - природа и елементи на концесијата на добра од општ интерес,
 - место и локација на која ќе се додели концесијата на добра од општ интерес;
2. Периодот за кој се доделува концесијата на добра од општ интерес;
3. Рок за поднесување на понудите;
4. Адреса на која се доставуваат понудите;
5. Јазик на кој понудите треба да бидат напишани;
6. Критериуми според кои се врши изборот на најповолна понуда; и
7. Име и адреса на надлежниот орган за решавање по жалби и рокови за поднесување на жалби.

Јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес може да содржи

и други податоци утврдени со посебен закон.

Јавниот повик за доделувањето на концесија на добра од општ интерес се објавува во Службен весник на Република Македонија, а може да се објави и во дневните весници и на веб-страницата на концедентот.

Член 29

Начин на доставување на понуди

Понудата се доставува на начин и во форма утврдени со тендерската документација.

Право да доставуваат понуди имаат економските оператори кои ја подигнале тендерската документација.

Понудувачот може да поднесе само една понуда.

Член 30

Рок за поднесување на понуди

Рокот за поднесување на понуди изнесува најмалку 30 дена, од денот на објавувањето на јавниот повик за доделување на концесијата на добра од општ интерес во Службен весник на Република Македонија.

Член 31

Критериуми за избор на најповолна понуда

Критериум за избор на најповолна понуда може да биде:

1. Економски најповолна понуда која содржи елементи поврзани со предметот на концесијата на добра од општ интерес како што се:

- квалитет,
- технички карактеристики,
- естетски, функционални и еколошки карактеристики, и
- други елементи определени во посебниот закон со кој се регулира предметот на концесијата, или

2. Највисок понуден концесиски надоместок.

Елементите на критериумот економски најповолна понуда, како и максималниот број на бодови за секој елемент одделно мора јасно да се дефинирани во јавниот повик, конкретно да се поврзани со предметот на концесијата на добра од општ интерес и откако ќе бидат утврдени, не можат да се менуваат за целото времетраење на постапката за доделување на договорот за концесија на добра од општ интерес.

Кога најповолна понуда се бира врз основа на критериумот економски најповолна понуда, концедентот е должен во тендерската документација да даде објаснување како ќе ги вреднува и применува елементите на овој критериум.

Секој елемент од критериумот економски најповолна понуда носи максимален број на бодови кои се утврдуваат во јавниот повик, а во исклучителни случаи каде тоа не е можно, елементите се наведуваат според редоследот на нивната важност.

Член 32

Јавно отворање на понудите

По истекот на рокот за доставување на понуди, Комисијата јавно ги отвора понудите во присуство на овластени претставници на понудувачите, на место и во време определено со јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес.

За јавното отворање на понудите Комисијата составува записник.

Член 33

Евалуација на понудите

Комисијата врши евалуација на понудите само на оние понудувачи кои ги исполнуваат личните, професионални и финансиски услови определени со тендерската документација.

Комисијата утврдува листа на понудувачи врз основа на критериумите определени во јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес, односно во тендерската документација и дава предлог за избор на најповолен понудувач или предлог за поништување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес.

Член 34

Извештај за евалуација

Комисијата за секоја постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес изготвува писмен извештај за евалуација со предлог за избор на најповолна понуда кој се потпишува од страна на претседателот и членовите на Комисијата и се доставува до концедентот.

Член 35

Одлука за избор на најповолна понуда

Врз основа на предлогот на Комисијата и извештајот за евалуација, концедентот донесува одлука за избор на најповолна понуда.

Одлуката за избор на најповолна понуда заедно со копија од записникот со прегледот и оцена на понудата и извештајот за евалуација се доставува на секој понудувач без одлагање, на начин со кој доставата може да се докаже.

Концедентот не смее да го потпише договорот за концесија на добра од општ интерес пред истекот на рокот за поднесување на жалба.

Рокот за поднесување на жалба е утврден во одлуката за избор на најповолна понуда во согласност со податоците од јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес.

Договорот за концесија на добра од општ интерес може да се потпише кога одлуката за избор на најповолна понуда станала конечна.

Одлуката за избор на најповолна понуда се објавува во Службен весник на Република Македонија.

Член 36

Рок за донесување на одлука за избор на најповолна понуда

Рокот за донесување на одлука за избор на најповолна понуда почнува да тече со денот на истекот на рокот за доставување на понуди. Ако во тендерската документацијата не е поинаку определено, рокот за донесување на одлука за избор на најповолна понуда изнесува 30 дена.

Ако концедентот не донесе одлука за избор на најповолна понуда и не ја достави на понудувачот во пропишаниот рок, понудувачот има право на жалба поради непочитување на законските рокови.

Член 37

Содржина на одлуката за избор на најповолна понуда

Одлуката за избор на најповолна понуда содржи:

- назив на концедентот со број и датум на одлуката за започнување на постапката за доделување на договор за концесија на добра од општ интерес,
- образложение на причините за избор на најповолен понудувач,
- назив на понудувачот со бројот и датумот на поднесување на понудата,
- предмет на концесијата на добра од општ интерес,
- местото на вршење на предметот на концесијата на добра од општ интерес,
- времетраење на договорот за концесија на добра од општ интерес,
- посебни услови утврдени во тендерската документација кои понудувачот треба да ги исполнува во текот на времетраењето на концесијата на добра од општ интерес,
- висината на концесискиот надоместок кој го плаќа концесионерот за доделената концесија на добра од општ интерес или основот за утврдување на износот на надоместокот за концесијата кој треба да го плаќа концесионерот, доколку истиот е предвиден,
- рокот во кој најповолниот понудувач е должен да го потпише договорот за концесија на добра од општ интерес со концедентот,
- надлежен орган за склучување на договорот за концесија на добра од општ интерес,
- надлежен орган за спроведување и вршење надзор над доделената концесија на добра од општ интерес, и
- правна поука.

Одлуката за избор на најповолна понуда може да содржи и други податоци во согласност со тендерската документацијата и поднесената понуда.

Член 38

Одлука за поништување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес

Концедентот ќе ја поништи постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес ако:

- се дознаат такви околности, кои доколку би биле познати пред започнување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес не би се објавил јавниот повик за доделување на концесијата, или јавниот повик суштински би се разликувал, или
- нема ниту една пристигната понуда до истекот на рокот за доставување на понуди,

или

- нема доставено ниту една прифатлива понуда.

Концедентот може да ја поништи постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес ако до истекот на рокот за доставување на понуди пристигне само една понуда, односно ако во текот на евалуацијата на понудите остане само една прифатлива понуда.

Концедентот е должен без одлагање да му ја достави на секој понудувач одлуката за поништување на постапката за доделување на концесијата на добра од општ интерес со копија од записникот и извештајот за евалуација, на начин со кој може да се докаже доставата.

Од денот на доставата на одлуката за поништување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес на секој понудувач, почнува да тече рокот од 15 дена за поднесување на жалба.

Нова постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес може да се поведе откако одлуката за поништување на постапката за доделување на концесијата ќе стане конечна.

Одлуката за поништување на постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес се објавува во Службен весник на Република Македонија.

ГЛАВА III

ДОГОВОР ЗА КОНЦЕСИЈА НА ДОБРА ОД ОПШТ ИНТЕРЕС И ДОГОВОР ЗА ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА ЈАВНО ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

Член 39

Период на договорот

Договорите предвидени со овој Закон се склучуваат за период до 35 години сметано од денот на склучување на договорот, односно од денот на влегување во сила на договорот, ако овој датум се разликува од претходниот, доколку со посебен закон не е поинаку предвидено.

При определување на рокот од став 1 на овој член се земаат во предвид финансиско-економските показатели и техничко и/или технолошките специфичности на предметот на договорот, врз основа на физибилити студијата за оправданоста на доделување на концесијата на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватното партнерство.

Член 40

Склучување на договор

Договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство го потпишува концедентот, односно јавниот партнер и избраниот најповолен понудувач.

Договорите предвидени со овој закон се изготвуваат во согласност со тендерската документација, огласот или јавниот повик и одлуката за избор на најповолна понуда. Владата на Република Македонија може да овласти министер од соодветната област да го склучи договорот за концесија на добра од општ интерес и договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, во име на Владата на Република Македонија.

Советот на општината, советот на градот Скопје и советот на општината во градот Скопје може да го овласти градоначалникот да го склучи договорот за концесија на добра од општ интерес и договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Ако избраниот најповолен понудувач се откаже од склучување на договорот, концедентот односно јавниот партнер може да го склучи договорот со второрангираниот понудувач.

Министерот за економија ја пропишува содржината на договорите предвидени со овој закон.

Член 41

Измени на Договорот

Договорите предвидени со овој закон може да се изменат со склучување на анекс на договор, доколку оваа можност е изричито предвидена во тендерската документација.

Анекс договорот го склучува органот кој го претставува концедентот или јавниот партнер.

Анекс договорот може да биде склучен по иницијатива на концедентот или јавниот партнер особено во следните случаи:

- настанување на опасност по националната безбедност и одбраната на земјата, загрозување на животната средина, природата и човековото здравје и објектите за јавен ред,
- пропаѓање на објектот на концесијата или објектот на јавно приватно партнерство, или при објективна невозможност за негово користење, во случај на настанување на виша сила,
- при промена на соодветните прописи,

- други случаи кои водат кон промена на фактичкиот или правниот основ за користење на објектот или за обезбедување на услугата, или на извршување на концесиската дејност и
- други случаи определени со посебни закони.

Во случај на промена на суштинските услови од договорот, кои не биле предвидени во тендерската документација, ќе се пристапи кон спроведување на нова постапка за доделување на договор.

Без нарушување на одредбата од член 48 од овој закон, терминот “суштински услови” се однесува на таквите услови кои доколку би биле предвидени во првичниот оглас или во тендерската документација, ќе им овозможеле на понудувачите да поднесат суштински поинаква понуда, како и кога измените би го надминале обемот на договорот во таа мера што со овие измени би се опфатиле и услугите кои првично не биле опфатени.

Член 42

Клаузула за сигурност

Концедентот или јавниот партнер има овластување да склучи договор за обврзување кој ќе има за цел осигурување во корист на концесионерот или приватниот партнер за да истите се заштитат од финансиски последици, настанати како резултат на промена на прописите кои стапуваат во сила по потпишување на договорот, или негово влегување во сила, доколку:

- (а) финансиските последици се јасно и прецизно определени,
- (б) обврската од овој член ќе престане заедно со престанокот на договорот, и
- (в) се опишани прописите и правните последици кои што истите ги произведуваат во однос на договорот.

Член 43

Пренос

Договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство може да се пренесе со писмена согласност од концедентот односно јавниот партнер, под услови утврдени во договорот и без нарушување на времетраењето на договорот, доколку со посебен закон не е поинаку предвидено.

Во договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, може да се предвиди пренос на правата и обврските

од договорот, од концесионерот или приватниот партнер во корист на заемодавачите, како средство за обезбедување на нивните побарувања од концесионерот или приватниот партнер, под услов со тоа да не се загрозува континуираното работење, и/или давањето услуга, квалитетното вршење на дејноста, како и цената.

Во случај на пренос на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, концедентот или јавниот партнер склучува договор за пренос со субјектот на кој се врши преносот на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство под услови и начин утврдени во постоечкиот договор за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Преносот на акции или удели од концесионерот или приватниот партнер во ДПН заради извршување на концесијата или јавно приватно партнерство, не може да се изврши без писмена согласност од концедентот односно јавниот партнер.

Член 44

Случаи на престанок на концесија и јавно приватно партнерство

Концесијата или јавно приватно партнерство престанува да важи со:

- истекот на рокот на важењето на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство,
- едностран раскин на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство од страна на концедентот или јавниот партнер,
- едностран раскин на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство од страна на концесионерот или приватниот партнер,
- спогодбено раскинување на договорот,
- стечај или ликвидација на концесионерот или приватниот партнер, ако со договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство не е поинаку предвидено, и
- други случаи предвидени со закон и договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Член 45

Едностран раскин на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство од страна на концедентот или јавниот партнер

Во случај на битна повреда на обврските од концесионерот или приватниот партнер предвидени во договорот, концедентот односно јавниот партнер може еднострано да го раскине договорот согласно со одредбите на овој член.

Едностраниот раскин на договорот од ставот 1 на овој член може да настане кога:

- дејноста пренесена со договорот се врши на несоодветен или неквалитетен начин, имајќи ги предвид правилата, параметрите и други услови со кои е утврдено соодветно вршење на дејноста утврдена со договорот,
- концесионерот или приватниот партнер на друг начин извршил битна повреда на одредбите од договорот или на законите и прописите што се применуваат врз договорот,
- концесионерот или приватниот партнер го прекинал или предизвикал прекин на вршењето на дејноста,
- концесионерот или приватниот партнер ги загубил економските, техничките или оперативните способности потребни за вршење на дејноста согласно со посебен закон и договорот, и
- концесионерот или приватниот партнер не постапил по изречените мерки во постапката на надзор спроведена согласно со посебен закон.

Едностраниот раскин се врши со одлука на концедентот или јавниот партнер во која се наведуваат причините заради кои се раскинува договорот и правата на концесионерот или приватниот партнер по донесената одлука.

Пред донесувањето на одлуката од ставот 3 на овој член и доколку концесионерот или приватниот партнер не постапил согласно со известувањето од ставот 5 на овој член, концедентот или јавниот партнер е должен на концесионерот или приватниот партнер да му ги образложи причините за едностраниот раскин.

Концедентот или јавниот партнер е должен, во рок од 15 дена пред донесувањето на одлуката за раскин на договорот, писмено да го извести концесионерот или приватниот партнер за повредите од ставот 2 на овој член и да го повика да ги исправи пропустите во однесувањето за да се обезбеди почитување на договорот во рокот утврден со известувањето. Рокот мора да биде доволен за да му овозможи на концесионерот или приватниот партнер да постапи по известувањето.

Член 46

Едностран раскин на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство од страна на концесионерот или приватниот партнер

Во случај на битна повреда на обврските од концедентот или јавниот партнер предвидени во договорот, концесионерот или приватниот партнер може еднострано да го раскине договорот согласно со одредбите на овој член.

Едностраниот раскин на договорот од ставот 1 на овој член настанува кога:

- концедентот или јавниот партнер не ги извршува обврските кои произлегуваат од договорот, и
- концедентот или јавниот партнер на друг начин извршил битна повреда на одредбите од договорот или на законите и прописите што се применуваат врз договорот.

Концесионерот или приватниот партнер е должен, во рок предвиден во договорот, пред едностраниот раскин на договорот, писмено да го извести концедентот или јавниот партнер за повредите од ставот 2 на овој член и да го повика да ги исправи пропустите за да обезбеди почитување на договорот во рокот утврден со известувањето.

По истекот на рокот од ставот 3 на овој член, доколку концедентот или јавниот партнер не ги отстранил утврдените повреди, договорот ќе се смета за раскинат.

Член 47

Спогодбено раскинување на договорот за концесија на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство

Концедентот или јавниот партнер и концесионерот или приватниот партнер можат спогодбено да го раскинат договорот заради повреда на договорните обврски од страна на концедентот или јавниот партнер, односно концесионерот или приватниот партнер согласно со важечките прописи и според одредбите на договорот.

Член 48

Правила за доделување на дополнителни работи и услуги на концесионери за јавна работа и концесионери за јавна услуга

Во случај кога јавно приватното партнерство се спроведува како концесија за јавна работа или концесија за јавна услуга, јавниот партнер може, без спроведување на нова постапка, да додели дополнителни работи или услуги кои што не биле вклучени во основниот договор но кои, поради непредвидени околности, станале неопходни за реализација на предметната работа или услуга, која јавниот партнер ја доделил на приватен партнер, под услов договорот да се додели на приватниот партнер што ја извршува таквата работа:

- кога таквите дополнителни работи или услуги неможе технички или економски да се одделат од основниот договор без големи нарушувања за јавниот партнер, или
- кога таквите работи или услуги, иако може да се одделат од реализацијата на основниот договор, се исклучиво неопходни за неговото завршување.

Вредноста на договорите доделени за дополнителни работи или услуги не може да надмине 50% од вредноста на основниот договор за концесија за јавна работа или концесија за јавна услуга.

Член 49 Подизведување

Јавниот партнер може да бара:

- приватниот партнер да додели на трети страни, договори што претставуваат најмалку 30% од вкупната вредност на договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, спроведен како концесија за јавна работа или концесија за јавна услуга, во исто време давајќи им можност на понудувачите да го зголемат овој минимален процент кој ќе се утврди во договорот или
- од понудувачите во нивните понуди да го наведат процентот од вкупната вредност на договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство кои тие планираат да ги доделат на трети страни.

Член 50 Планирање на средства

Вкупниот износ на средства до кои јавниот партнер може да превземе финансиски обврски во дадената година поврзани со договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство, треба да биде утврдена со буџетот на јавниот партнер.

Јавниот партнер при донесување на буџетот мора да ги земе во предвид:

- трошоците потребни за покривање на обврските кои произлегуваат од договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство;
- ефектите на наградување, времена суспензија (прекин) или ограничување на потфатот, кои може да произлезат од договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство; и
- трошоците за компензација (надоместување) за приватниот партнер, кои можат да произлезат од договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Член 51 Барање за одобрување на средства

Доколку врз основа на физибилити студијата за оправданоста на доделување на

договор за воспоставување на јавно приватно партнерство се утврди дека за реализација на договорот за воспоставување на јавно приватното партнерство се потребни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија, потребно е за истото да се добие согласност од Министерството за финансии.

Член 52

Примена на Законот за облигационите односи

За сите прашања кои се однесуваат на договорите утврдени со овој закон, што не се уредени со овој закон се применуваат одредбите од Законот за облигационите односи.

Член 53

Правила што се применуваат на договорите за работа доделени на трети страни од страна на приватни партнери кои спроведуваат јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа

Овие правила се применуваат на приватните партнери кои спроведуваат јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа, кои не се договорни органи согласно Законот за јавните набавки.

Кога приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа доделува договор за работа со проценета вредност над 3.000.000,00 евра во денарска противвредност без данок на додадена вредност (ДДВ) ќе ги применува следните правила:

1. Приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа, во Службен весник на Република Македонија задолжително објавува оглас за намерата да додели договор за работи на трети страни на образец кој го пропишува министерот за економија;
2. Рокот за поднесување на пријавите за учество го утврдува приватниот партнер кој не смее да е пократок од 37 дена од денот на објавување на огласот;
3. Рокот за поднесување на понудите го утврдува приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа, кој не смее да е пократок од 40 дена од денот на објавување на огласот, односно од доставување на поканите за поднесување на понуди;
4. По исклучок на точките 2 и 3 на овој став, во случај кога за доставување на барањето за учество и понудите се користат електронски средства, соодветно се применува Законот за јавните набави на скратувањето на роковите наведени во точките 2 и 3 на овој став;

5. Роковите за доставување на пријави за учество и понуди се продолжуваат на начин што сите заинтересирани правни и физички лица да можат да ги добијат сите информации кои им се потребни, во следните случаи:

- ако тендерската документација и сите дополнителни информации не се обезбедат во предвидените рокови или
- ако не се обезбеди посета и увид на местото на изградба и местото каде се сместени документите кои се неопходни за изготвување на понудите.

Вредноста на договорите од ставот 1 на овој член се пресметува според прописите кои ги регулираат јавните набавки.

Групи на друштва формирани со цел да им се додели договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство кој се остварува како концесија за јавна работа од ставот 1 на овој член, како и друштва поврзани со нив, нема да се сметаат за трети страни во смисла на овој член.

Поврзано друштво претставува друштво:

- врз кое приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа има директно или индиректно доминантно влијание,
- кое може да врши доминантно влијание врз приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа, или
- кое заедно со приватниот партнер кој спроведува јавно приватно партнерство кое се остварува како концесија за јавна работа е предмет на доминантно влијание на друго друштво.

Доминантно влијание постои кога едниот субјект директно или индиректно:

- е сопственик на поголемиот дел од капиталот во другиот субјект,
- го конторлира мнозинството на гласови врз основа на акциите и уделите издадени од страна на другиот субјект, или
- може да назначи повеќе од половина членови во органите на управување или во органот на надзор.

Целосна листа на вакви друштва ќе биде вклучена во понудата поднесена во постапката за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство кој се остварува како концесија за јавна работа. Оваа листа се ажурира доколку има последователни промени во врските помеѓу друштвата.

ГЛАВА IV

НАДЗОР

Член 54

Надзор

Концедентот и јавниот партнер вршат постојан и редовен надзор на спроведувањето на концесијата на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватното партнерство и реализацијата на доделениот договор, како и на почитувањето на обврските од страна на концесионерот или приватниот партнер согласно со закон и предметниот договор.

ГЛАВА V

ПРАВНА ЗАШТИТА

Член 55

Право на жалба

На сите постапки за доделување на договори согласно овој закон правната заштита се обезбедува согласно со Законот за јавните набавки.

ГЛАВА VI

ИЗВЕШТАЈ И РЕГИСТАР НА ДОДЕЛЕНИ ДОГОВОРИ

Член 56

Извештај за незавршена постапка

За секоја започната, но незавршена постапка за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство, органот надлежен за спроведување на предметниот договор изготвува писмен извештај кој го доставува до Министерство за економија.

Министерот за економија ја пропишува формата и содржината на извештајот од ставот 1 на овој член.

Член 57

Регистар на доделените договори

За договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство, доделени согласно овој закон се води регистар.

Регистарот од ставот 1 на овој член го води Министерството за економија.

Податоците за секој доделен договор од ставот 1 на овој член, во рок од 30 дена од денот на склучување на договорот се доставуваат на посебен образец до Министерството за економија.

Регистарот се објавува на веб страната на Министерството за економија.

Министерот за економија ја пропишува формата, содржината и начинот на водење на регистарот од став 1 на овој член и формата и содржината на образецот од став 3 на овој член.

Член 58

Известување за измени на договорот

Јавниот партнер е должни во рок од 30 дена од денот на настанатите измени на договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, доделен согласно овој закон, да ги пријави сите промени во врска со предметниот договор до Министерството за економија, на образецот од член 57 од овој закон.

ГЛАВА VII

ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 59

Примена на одредби

На постапките за доделување на концесија на добра од општ интерес и на постапките за доделување на договор за воспоставување на јавно приватно партнерство отпочнати пред влегувањето во сила на овој закон, како и на договорите склучени пред влегување во сила на овој закон, ќе се применуваат одредбите од Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 7/2008, 139/2008, 64/2009 и 52/2010).

Член 60

Прописи за извршување на законот

Подзаконските прописи пропишани со овој закон ќе се донесат во рок од три месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

Член 61

Обврска за усогласување

Посебните закони од областа на концесиите ќе се усогласат со одредбите од овој закон во рок од шест месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

Член 62

Продолжување со работа на Советот за јавно приватно партнерство

Советот за јавно приватно партнерство формиран согласно Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство (“Службен весник на Република Македонија“ бр.7/2008, 139/2008, 64/2009 и 52/2010) ќе продолжи да работи согласно со одредбите од овој закон.

Член 63

Обврска за доставување на податоци

За сите договори за воспоставување на јавно приватно партнерство, склучени согласно Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 7/2008, 139/2008, 64/2009 и 52/2010) субјектите од членот 3 точка 5 од овој закон се должни да достават податоци за истите до Министерството за економија, во рок од шест месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

Член 64

Престанок на примена

Со денот на започнување на примена на овој закон престанува да важи Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 7/2008, 139/2008, 64/2009 и 52/2010).

Член 65

Влегување во сила

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”, а ќе започне да се применува од 1 јануари 2012 година, освен членот 14 од овој закон кој ќе се применува од 1 јануари 2013 година.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ ЗА КОНЦЕСИИ И ЈАВНО ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

I. СОДРЖИНА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Законот чие што донесување се предлага претставува продолжување на идејата за изготвување на законска легислатива која ќе го постигне задоволителното ниво на усогласеност со европското законодавство во областа на концесиите и јавно приватно партнерство, во кој соодветно е имплементирана директивата 2004/18/ЕЗ од 31 март 2004 година.

Со Предлог законот за концесии и јавно приватно партнерство се создава правна рамка која овозможува влез на приватниот капитал во изградбата на инфраструктурни објекти и во обезбедување на квалитетни јавни услуги. Предложениот закон ќе обезбеди мобилизација на приватниот капитал во димензионирањето на економскиот развој на Македонија.

Содржината на Законот е систематизирана во 7 делови (глави) со вкупно 65 членови.

Во ГЛАВА 1-се дадени Општите одредби (од членот 1 до членот 21)

1. Во општите одредби на законот опишан е предметот и целта на регулирање на овој закон во кој член е пропишана примената на одредбите од овој закон по глави, поимот и видовите на јавно приватно партнерство, содржани се дефинициите на одделни изрази кои се употребуваат во законот, одредби за случаевите на комбинирани договори, доделување на државна помош, исклучоците од примена на одредбите на законот и начинот на стекнување на правото на сопственост над објектите изградени според јавно приватно партнерство. Во оваа глава таксативно се наведени начелата согласно кои се спроведува постапката, уреден е начинот на определување на концесискиот надоместок, а исто така се уредува и начинот и условите за формирање и поимот на Друштвото за посебна намена. Оваа глава покрај останатото ги регулира улогата и надлежностите на Министерството за економија како надлежен орган од областа на јавно приватно партнерство, составот, надлежностите и мандатот на Советот за јавно приватно партнерство, како и начинот на формирање, составот и надлежностите на Комисијата која ќе ја спроведе постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство. Оваа глава содржи одредби со кои се упатува на соодветна примена на Законот за јавните набавки во делот на спроведувањето на постапките, и на постапката за доделување на договори за воспоставување на јавно приватно партнерство (вклучувајќи ги и концесиите за јавна работа/јавна услуга), како и одредби со кои се пропишани дејствијата на подготвителните работи за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство и дејствијата на започнување на постапката со уредување на условите и начинот на донесување на

одлуката за започнување на постапката и нејзината содржина, притоа посебно уредувајќи ја содржината на огласот за доделување на договорите за воспоставување на јавно приватно партнерство.

Глава 2- Постапка за доделување на концесија на добра од општ интерес (од член 22 до член 38)

Оваа глава ја регулира постапката за доделување на концесија на добра од општ интерес како посебна постапка која ќе се применува исклучиво за овој вид на концесии. Поточно во оваа глава се регулираат сите прашања околу начинот на изготвување на тендерската документација, нејзината содржина, како и измената и дополнувањето на истата, надоместокот кој се плаќа за неа и дополнителните прашања по истата, видот и висината на гаранцијата за учество во оваа постапка, содржината на јавниот повик за доделување на концесија на добра од општ интерес и начинот и рокот на доставување на понудите, како и критериумите по кои може да се врши избор на најповолна понуда. Воедно оваа глава содржи и одредби за јавното отворање на понудите, нивна евалуација и изготвување на извештај за евалуација, врз основа на кој се носи одлуката за избор на најповолната понуда со точно утврдена содржина и во определени рокови. Во оваа глава се содржани одредби за условите под кои може да се поништи постапката за доделување на концесијата на добра од општ интерес со нивно таксативно набројување во законот.

Глава 3 – Договор за концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство (од член 39 до 53)

Оваа глава го регулира периодот за кој се склучува договорот за концесија на добра од општ интерес и договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство кој изнесува 35 години сметано од денот на потпишување (склучување) на договорот, односно од денот на влегување во сила на договорот, ако овој датум се разликува од претходниот, се разбира доколку со посебен закон поинаку не е уредено, потоа го уредува начинот на склучување на договорот, поточно кој го потпишува договорот и меѓу кого се склучува, притоа предвидена е можност договорот да се склучи и со второрангираниот кандидат, доколку избраниот понудувач се откаже од негово склучување. Содржината на договорот за концесија на добра од општ интерес и договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство ја пропишува министерот за економија. Предлог законот во оваа глава ги утврдува случаевите на изменување на договорите предвидени со истиот, условите под кои може да се изврши пренос на договорот, се воведува клаузула на сигурност за концесионерот или приватниот партнер заради заштита од финансиски последици како резултат на промена на прописите кои стапуваат во сила по потпишување на договорот, а исто така се уредуваат и случаевите на престанок на концесија и јавно приватно партнерство (истекување на рокот на важење на договорот, раскинување на договорот: едностран раскин од страна на концедентот или јавниот партнер, едностран раскин од страна на концесионерот или приватниот партнер и спогодбено раскинување, стечај или ликвидација на концесионерот или приватниот партнер и

други случаи предвидени со закон) со детален опис на истите. Оваа глава ги обработува и правилата за доделување на дополнителни работи и услуги на концесионери за јавна работа и концесионери за јавна услуга, како и уловите и начините на подизведување. Оваа глава утврдува обврска за јавниот партнер, вклучувајќи го и концедентот кај концесиите за јавна работа/јавна услуга да го планираат вкупниот износ на финансиски обврски во тековната година за реализација на проектите за јавно приватно партнерство, односно концесија за јавна работа/јавна услуга, поради што е должен финансиските средства за таа намена да ги прдвиди во својот буџет и за истите да добие согласност од Министерството за финансии. Овој дел содржи и одредба за примена на законот за облигациони односи за сите прашања кои се однесуваат на договорите утврдени со овој закон, а не се регулирани со истиот. Како новина во овој предлог закон се правилата што се применуваат на договорите за работи доделени на трети страни од концесионери за јавни работи, со кој се воведува обврска за овие концесионери доколку доделуваат договор за јавна работа на трета страна поврзана со предметот на концесијата за јавна работа да ги почитува правилата за известување и временските рокови утврдени во оваа одредба од предлог законот.

Глава 4 – Надзор (член 54) се однесува на обврската јавниот партнер односно концедентот согласно законот да врши постојан и редовен надзор на начинот на спроведувањето на концесијата на добра од општ интерес или договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, како и над реализацијата на доделените договори.

Глава 5 -Правна заштита (член 55) Согласно одредбите во оваа глава правната заштита се обезбедува преку правото на жалба и се однесува на сите постапки за доделување на договори согласно овој закон, која се спроведува согласно одредбите од Законот за јавните набавки. Надлежна за постапување по жалбите е Државната комисија за жалби по јавни набавки, која одлучува во постапка согласно одредбите од Законот за јавни набавки.

Глава 6- Извештај и регистар на доделени договори (од член 56 до член 58)

Со оваа глава се пропишува обврска на органот надлежен за спроведување на договорот за воспоставување на јавно приватно партнерство, да изготви писмен извештај за секоја започната, но не завршена постапка за овој вид на договори и истиот да го достави до Министерството за економија, чија форма и содржина ја пропишува министерот за економија. Во оваа глава се сместени и одредбите за Регистарот на доделените договори за за воспоставување на јавно приватно партнерство кој ќе го води Министерството за економија, за која цел е утврдена обврска за надлежните органи за спроведување на ваквите договори до него да ги доставуваат сите податоци за склучување на договорот и неговата измена на посебен образец, чија форма и содржина ја пропишува министерот за економија.

Глава 7 – Преодни и завршни одредби (од член 59 до член 65)

Оваа глава се однесува на примената на законот, рокот за носење на подзаконските акти (3 месеци од денот на влегување во сила на законот) и одредби за влегување во сила на законот. Согласно одредбите за примена, на започнатите постапки за доделување на концесија на добра од општ интерес и договор за воспоставување на јавно приватно партнерство и на договорите склучени пред влегување во сила на предложениот закон ќе се применува постоечкиот Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство. Во оваа глава е дадена обврска сите посебни закони од областа на концесиите да се усогласат со одредбите на овој закон во рок од шест месеци од денот на неговото влегување во сила, како и обврската на надлежните органи за доделување на договори за воспоставување на јавно приватно партнерство, во рок од 6 месеци да достават податоци за ваквите склучени договори до Министерството за економија. Советот за јавно приватно партнерство формиран согласно постоечкиот Законот за концесии и други видови на јавно приватно партнерство продолжува да работи согласно одредбите на овој предлог закон.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби во законот се меѓусебно поврзани во одделни взаемни решенија во самиот Закон. Во одделни решенија од Законот се користат упатувачки одредби за примена на други закони, пред сè Законот за јавни набавки, посебните закони кои ја регулираат соодветната област и Законот за облигационите односи.

Со Законот кој што е во сила, се регулирани врските со овие закони, со исклучок на Законот за јавни набавки на чија директна примена во однос на постапките упатува предложениот закон.

Примена на одредбите од Законот за јавни набавки се во делот на видовите, роковите и начинот на спроведување на постапката за доделување на договорите кои се воспоставуваат како јавно приватно партнерство вклучувајќи ги концесиите за јавна работа и концесии за јавна услуга, како и во однос на правната заштита и надлежноста на Државната Комисија за жалби по јавни набавки да постапува по жалбите против одлуките донесени во прв степен за јавно приватно партнерство и сите видови на концесии.

Од Законот произлегува донесување подзаконски акти со кои ќе се пропишат: елементите и содржината на физибилити студијата за оправданоста на доделувањето на концесија или јавно приватно партнерство, содржината на договорите за концесија и јавно приватно партнерство, извештајот за незавршена постапка за јавно приватно партнерство и концесија за јавна работа/јавна услуга и формата и содржината на Регистарот и Образецот на доделените договори за јавно приватно партнерство и концесија за јавна работа/јавна услуга, формата и содржината на огласот за јавно приватно партнерство кое се остварува како

концесија за јавна работа/јавна услуга и Образецот на огласот за намерата на приватниот партнер кој реализира јавно приватно партнерство како договор за концесија за јавна работа да додели договор за работи на трети страни.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Законот чие што донесување се предлага се постигнува задоволителното ниво на усогласеност со европското законодавство во областа на концесиите и јавно приватно партнерство, кое придонесува посигурен влез на приватниот капитал во изградба на инфраструктурните објекти и во обезбедување на квалитетни јавни услуги.

Предложениот закон ќе обезбеди мобилизација на приватниот капитал во димензионирањето на економскиот развој на Република Македонија.