



**Република Македонија
Министерство за финансии**

**ПРЕДЛОГ-ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА
ДРЖАВНАТА СТАТИСТИКА**

Скопје, март 2011 година



Република Македонија

Бр. 13-

Скопје

10 -03- 2011

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

ДО ГЕНЕРАЛНИОТ СЕКРЕТАР
НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Име на материјалот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика

Усогласеност со Годишната програма на Владата: ДА

Усогласеност со член 68 од Деловникот за работа на Владата: ДА

Предлог на која седница на Влада да се разгледа материјалот:
Материјалот да се разгледа на првата наредна седница на Владата

Карактер на материјалот: Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика не е од доверлив карактер

Итност на материјалот: Редовна

Прилог: 80 примероци

Дата на доставување на материјалот:
__ .03.2011 година

ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА
ВЛАДА И МИНИСТЕР ЗА
ФИНАНСИИ:

Д-р Иван Ставрски



Изготвил: Д-р Сања Киковска-Георгиевска
Контролирал: Снежана Делевска
Одобрил: Јордан Трајковски



Република Македонија

МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

МЕМОРАНДУМ

НАСЛОВ:

**Предлог на Закон за изменување и
дополнување на Законот за државната
статистика**

ЗАМЕНИК ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДА И
МИНИСТЕР ЗА ФИНАНСИИ:

Зоран Ставрески



Скопје, ____ март 2011

1. Осврт по материјалот: Во 2009 година е донесен Законот за статистика на ЕУ, односно Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council, и согласно тоа неопходно е да се изврши изменување и дополнување на Законот за државната статистика, заради усогласување односно негово делумно усогласување со наведената регулатива и тоа посебно во однос на:

- о принципите на кои се заснова официјалната статистика;
- о критериумите за квалитет;
- о условите за објавување на индивидуални податоци, посебно со потенцирањето на пасивната доверливост;
- о потенцирањето на улогата на Државниот завод за статистика како координатор на статистичкиот систем на земјата, како во домашни, така и во меѓународни услови и
- о имплементација на Кодексот за работа на европската статистика во работењето на Заводот.

Во однос на казнените одредби, за унапредување на казнената политика и унапредување на бизнис климата во Република Македонија, се врши степенување и прецизирање на примената на глобите што се изрекуваат за прекршоци со овој Закон, како и намалување до 30%.

2. Разгледани можни решенија (за-против аргументи):

3. Резултати од извршените консултации со ресорните министерства, другите органи на државната управа и организации: ДА

4. Изјава за усогласеност на прописот со законодавството на Европската Унија (во прилог) ДА

5. Решение кое се препорачува (со образложение): Министерството за финансии предлага Владата на Република Македонија да го усвои Законот за изменување и дополнување на Законот за државната статистика, и истиот да го предложи за донесување до Собранието на Република Македонија.

6. Фискални импликации на материјалите што се предлагаат: Нема

7. Очекувани влијанија:

8. Оценка на Секретаријатот за законодавство по материјалот:

9. Клучни елементи за информирање на јавноста:

Предлог-Законот има за цел: создавање на сеопфатна законска рамка за производство и дисеминација на квалитетни статистички податоци, посебно во делот на дефинирање на стандардите за квалитет и воведување

на принципите на Кодексот за работа на европската статистика во работењето на Заводот и на овластените носители. Истовремено, се прецизираат условите за потребната стручна подготовка кои треба да ги исполни лицето именувано за директор, односно заменик директор на Државниот завод за статистика, а се воспоставуваат и условите за гарантирање на производство на квалитетни и објективни статистички податоци. Воедно, со потенцирање на улогата на Заводот како координатор на статистичкиот систем на земјата, како и се зајакнува довербата на јавноста во однос на квалитетот на податоците кои ги произведува не само Заводот, туку и овластените носители.

ВОВЕД

І.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Дејноста на државната статистика е уредена со Законот за државната статистика ("Службен весник на Република Македонија" бр.54/97 и 21/07). Основен носител на дејноста е Државниот завод за статистика. Покрај наведената институција, дејноста на државната статистика ја реализираат и овластени носители за спроведување на статистички истражувања. Конкретната реализација на својата дејност Заводот и овластените носители ја реализираат врз основа на Програмата за статистички истражувања за периодот 2008-2012 ("Службен весник на Република Македонија" бр.11/08).

Со оглед дека Законот е донесен во 1997 година, изменет е и дополнет во 2007 година, а имајќи предвид дека во 2009 година е донесен Законот за статистика на ЕУ, односно Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council, неопходно е да се изврши изменување и дополнување на Законот за државната статистика, заради усогласување, односно негово делумно усогласување, со наведената регулатива и тоа посебно во однос на:

- о принципите на кои се заснова официјалната статистика;
- о критериумите за квалитет;
- о условите за објавување на индивидуални податоци, посебно со потенцирањето на пасивната доверливост;
- о потенцирањето на улогата на Државниот завод за статистика како координатор на статистичкиот систем на земјата, како во домашни, така и во меѓународни услови и
- о имплементација на Кодексот за работа на европската статистика во работењето на Заводот.

Истовремено, заради зајакнување на положбата на директорот на Заводот во однос на потребната стручна подготовка, како и неговата улогата во Советот за статистика на Република Македонија, потребно е да се изврши потенцирање на стручниот профил, односно директорот да биде член на Советот по функција.

Во однос на казнените одредби, за унапредување на казнената политика и унапредување на бизнис климата во Република Македонија, се врши степенување и прецизирање на примената на глобите што се изрекуваат за прекршоци со овој Закон, како и намалување до 30%.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ

Предлог законот има за цел: создавање на сеопфатна законска рамка за производство и дисеминација на квалитетни статистички податоци, посебно во делот на дефинирање на стандардите за квалитет и воведување на принципите на Кодексот за работа на европската статистика во работењето на Заводот и на овластените носители. Истовремено, со зајакнување на положбата на директорот и заменик директорот на Државниот завод за статистика се воспоставуваат условите за гарантирање на производство на квалитетни и објективни статистички податоци. Воедно со потенцирање на улогата на Заводот како координатор на статистичкиот систем на земјата се зајакнува довербата на јавноста во однос на квалитетот на податоците кои ги произведува не само Заводот, туку и овластените носители.

Со измените на Законот, посебно со воведувањето на категоријата пасивна доверливост во делот на надворешната трговија, ќе се овозможи дисеминирање и на податоци кои имаат доверлив карактер и ќе се овозможи зголемување на опфатот на извештајните единици.

Овој Закон се заснова на истите начела врз кои се заснова Законот чие изменување се предлага.

Основни решенија на Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика се:

- o Зајакнување на квалитетот на официјалната статистика;
- o Зајакнување на положбата на директорот и заменик директорот на Заводот.;
- o Зголемување на бројот на членовите на Советот за статистика и положбата на директорот на Заводот во Советот;
- o Воведување на нови основи за објавување на статистички податоци;
- o Зајакнување на улогата на Државниот завод за статистика како координатор на статистичкиот систем на земјата и
- o Намалување на висините на глобите.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Измените и дополнувањата на Законот за државната статистика нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Со предложените решенија во измената на Законот за државната статистика се врши унапредување на казнената политика заради унапредување на бизнис климата во Република Македонија. Со измените се врши степенување и прецизирање на примената на глобите што се изрекуваат за прекршоци, како и нивно намалување до 30%.

V. ПРЕГЛЕД НА РЕГУЛАТИВИ ОД ДРУГИ ПРАВНИ СИСТЕМИ И УСОГЛАСЕНОСТ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ СО ПРАВОТО НА ЕУ

Со предложените измени и дополнувања на Законот за државната статистика се врши делумно усогласување со Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council. Наведената регулатива претставува Закон за статистика на ЕУ и најзината целосната имплементација ќе се реализира со донесување на нов текст на Закон за статистика.

**ПРЕДЛОГ-ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА
ЗАКОНОТ ЗА ДРЖАВНАТА СТАТИСТИКА**

Член 1

Во Законот за државната статистика („Службен весник на Република Македонија“ бр. 54/97 и 21/07), во член 3 во ставот 1 по алинејата 15 се додаваат пет нови алинеи 16, 17, 18, 19 и 20 кои гласат:

„Под користење за статистички цели се подразбира исклучиво користење на статистичките податоци за развој и производство на статистички резултати и анализи;

Под доверливи податоци се подразбираат податоци кои овозможуваат статистичката единица да биде идентификувана директно или индиректно и со тоа да се откријат индивидуални информации;

Под директна идентификација се подразбира препознавање на статистичката единица преку нејзините идентификациски податоци;

Под индиректна идентификација се подразбира идентификација на статистичката единица на кој било начин различен од начинот на директна идентификација;

Под пасивна доверливост се подразбира дека не се преземаат мерки за заштита на доверливоста, освен во случај кога извештајната единица тоа експлицитно го бара, заради тоа што смета дека може да бидат загрозени нејзините интереси при дисеминацијата на податоците;”.

Член 2

Членот 4 се менува и гласи:

„Државната статистика се спроведува според начелата на стручна независност, неутралност, објективност, сигурност, статистичка доверливост и рационалност.”

Член 3

Членот 4-а се менува и гласи:

„Начелата од член 4 на овој Закон го имаат следното значење:

– „стручна независност” значи дека работите на официјалната статистика мора да се вршат врз основа на стручни и научни методи и сознанија и мора да бидат заштитени од какво било влијание, исто како и времето и содржината на сите форми на дисеминација;

-„неутралност” значи стручен начин на одредување на методите и дефинициите на прибирање, обработка и дисеминација на статистичките податоци, ослободен од какво било влијание и сите корисници мора да бидат подеднакво третирани;

-„објективност” значи дека статистиката мора да се развива, да произведува и да дисеминира на систематичен, сигурен и непристрасен начин, со користење на професионални и етички стандарди, а користените политики и практики се транспарентни за корисниците и давателите на податоци;

-„сигурност” значи дека статистиките ќе ја мерат и презентираат реалноста точно и конзистентно, притоа користејќи научни критериуми за селекција на изворите, методите и процедурите;

-„статистичка доверливост” значи дека податоците кои се прибираат од извештајните единици преку статистичките истражувања или индиректно, од административни или други извори, се доверливи податоци и се користат исклучиво за статистички цели, што подразбира забрана за користење за нестатистички цели и нивно незаконско разоткривање;

-„рационалност” значи дека трошоците кои се потребни за производство на официјалната статистика треба да бидат пропорционални на важноста на резултатите и очекуваните придобивки и неопходно е минимизирање на товарот на извештајните единици и оптимално користење на постојните ресурси. "

Член 4

По членот 4-а се додаваат три нови члена 4-б, 4-в и 4-г, кои гласат:

„Член 4-б

Државниот завод за статистика и останатите овластени носители ги развиваат, произведуваат и дисеминираат статистиките со почитување на следните критериуми за квалитет: релевантност, точност, навременост, придржување кон предвидени рокови, пристапност и јасност, кохерентност и споредливост.

Член 4-в

Критериумите од членот 4-б на овој закон го имаат следното значење:

-„релевантност" го означува степенот до кој статистиката одговара на сегашните и потенцијалните потреби на корисниците;

-„точност" ја означува блискоста на пресметките кои ги прави статистиката со реалните вредности;

-„навременоста" го означува временскиот период помеѓу настанувањето на појавата и објавувањето на информациите кои ја опишуваат;

-„придржување кон предвидените рокови" го означува доцнењето на моментот на објавување на податоците во однос на тоа кога требале да бидат објавени според Календарот за публикување на статистичките податоци;

-„пристапност и јасност" значи дека официјалната статистика треба да се презентира во јасна и разбирлива форма, да се дисеминира на соодветен начин, да биде расположлива и достапна врз непристрасна основа и придружена со потребните метаподатоци;

-„кохерентност и споредливост" значи дека официјалната статистика треба интерно да биде конзистентна и споредлива меѓу регионите и земјите, во текот на времето, а треба да овозможи и комбинирање и заедничко користење на одредени податоци од различни извори.

Во примената на критериумите за квалитет од ставот 1 на овој член, се почитуваат европските регулативи на одделните статистички области во поглед на структурата и периодиката за подготовка на извештаи за квалитет.

Член 4-г

Како официјални податоци во Република Македонија, за истражувањата предвидени со Програмата за статистички истражувања, се сметаат податоците кои во согласност со Програмата ги објавува Државниот завод за статистика и овластените носители."

Член 5

Во член 7 по ставот 1 се додава нов став 2, кој гласи:

„Заводот е координатор на официјалната статистика на статистичкиот систем на Република Македонија."

Ставовите 2, 3 и 4 стануваат ставови 3, 4 и 5.

Член 6

Во член 9, во ставот 3, во алинејата 2, по зборот „статистиката" запирката се заменува со зборот „и", а зборовите „општествените дејности и политичкиот систем" се бришат.

Член 7

Во член 9-а, по ставот 2 се додава нов став 3, кој гласи:

„Директорот на Заводот е должен да го штити професионалниот кредибилитет на официјалната статистика од непрофесионално влијание од каков било вид."

Член 8

Во член 11, во ставот 1, бројот „12“ се заменува со бројот „14“.

Во ставот 2, во алинејата 4, зборовите „еден член“ се заменуваат со зборовите „два члена“.

Ставот 3 се менува и гласи:

„Директорот на Заводот е член на Советот по функција.“

По ставот 5 се додава нов став 6, кој гласи:

„Финансиските средства неопходни за работа на Советот се обезбедуваат во рамки на средствата за работа на Заводот од Буџетот на Република Македонија“.

Член 9

Член 30 се менува и гласи:

„Извештајните единици според Програмата имаат обврска на Заводот да му ги достават бараните податоци во утврдените рокови и да му достават целосни и точни податоци“.

Доколку податоците не се достават, не се достават во утврдените рокови или не се достават целосни и точни податоци, извештајните единици се должни да ги достават или дополнат во определен рок по писменото известување од страна на Заводот.

Писменото известување од ставот 2 на овој член, Заводот го доставува до извештајната единица во рок од 10 дена од денот на утврдување дека примените податоци не се доставени, не се доставени во утврдените рокови или не се доставени целосни и точни податоци.“

Член 10

По членот 35 се додава нов член 35-а кој гласи:

„Член 35-а

Во случаи кога е потребно да се изврши оценка на методологијата или квалитетот на изворот на податоците кои се потребни за статистички истражувања или за потребите на пописите, Заводот и овластените носители можат да спроведат пробни истражувања и во случај кога таквите истражувања не се предвидени со Програмата за статистички истражувања. Податоците прибрани од истражувањата од став 1 на овој член нема да се сметаат за официјални статистички податоци.“

Член 11

Во член 39, ставот 2 се менува и гласи:

„Лицата од став 1 на овој член, пред добивањето пристап до индивидуални податоци, потпишуваат изјава за заштита на статистичката доверливост преку која ќе бидат запознаени со обврските за заштита на податоците.“

Член 12

Во член 41, по ставот 4 се додава нов став 5, кој гласи:

„Поблиските услови и начинот на користење на индивидуалните податоци ги пропишува директорот на Заводот, односно лицето кое раководи со овластениот носител.“

Член 13

Членот 45 се менува и гласи:

„Заводот и овластените носители се должни да подготват и ажурираат Календар за публикување на статистичките податоци. Календарот од став 1 на овој член содржи назив на податоците кои се објавуваат и датуми на нивното објавување, и се објавува на веб-страниците на овластените носители и на Заводот.“

Член 14

Во член 47, во ставот 1, по алинејата 2 се додаваат две нови алинеи 3 и 4, кои гласат:

„- ако податоците се јавно објавени од страна на извештајната единица и
- статистички податоци за областите за кои според меѓународните стандарди се применува принципот на пасивна доверливост.“

Член 15

По членот 48 се додава нов член 48-а кој гласи:

"Член 48-а

Во системот на официјална статистика Заводот има координативна улога во рамки на меѓународната статистичка соработка.

Во извршувањето на меѓународните обврски, Заводот во соработка со останатите овластени носители, мора да оствари споредливост со останатите европски земји, да ги почитува и да ги примени меѓународните стандарди вклучувајќи го и Кодексот за работа на европската статистика и активно да учествува во развојот на официјалната статистика на меѓународно ниво.“

Член 16

Членот 54 се менува и гласи:

„Член 54

Глоба од 1.500 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на правното лице кое нема својство на трговско друштво, ако на Заводот не му ги достави бараните податоци согласно членот 30.

За прекршокот од ставот 1 на овој член на одговорното или службеното лице во правното лице ќе се изрече глоба од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност."

Член 17

По членот 54 се додаваат нови пет члена 54-а, 54-б, 54-в, 54-г и 54-д, кои гласат:

„Член 54-а

Глоба од 1.000 до 3.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на правното лице кое нема својство на трговско друштво, ако на Заводот не му достави целосни и точни податоци согласно членот 30.

За прекршокот од ставот 1 на овој член на одговорното или службеното лице во правното лице ќе се изрече глоба од 750 до 1.500 евра во денарска противвредност."

Член 54-б

Глоба од 500 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на правното лице кое нема својство на трговско друштво, ако на Заводот не му достави податоци во предвидениот рок од членот 30.

За прекршокот од ставот 1 на овој член на одговорното или службеното лице во правното лице ќе се изрече глоба од 300 до 1.000 евра во денарска противвредност."

Член 54-в

За прекршок сторен од трговско друштво кое на Заводот нема да му ги достави бараните податоци согласно членот 30 ќе му се изрече:

- Глоба од 1.000 до 1.500 евра во денарска противвредност за прекршок на микро трговец,
- Глоба од 1.500 до 2.500 евра во денарска противвредност за прекршок на мал трговец,
- Глоба од 2.500 до 3.500 евра во денарска противвредност за прекршок на среден трговец и
- Глоба од 3.500 до 5.000 евра во денарска противвредност за прекршок на голем трговец.

За прекршокот од ставот 1 на овој член ќе се изрече глоба на:

- одговорното лице во правното лице микро трговец од 250 до 500 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице мал трговец од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице среден трговец од 1.000 до 1.500 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице голем трговец од 1.500 до 2.000 евра во денарска противвредност.

Член 54-г

За прекршок сторен од трговско друштво кое на Заводот не му достави целосни и точни податоци согласно членот 30, ќе му се изрече:

- Глоба од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност за прекршок на микро трговец,
- Глоба од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност за прекршок на мал трговец,
- Глоба од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност за прекршок на среден трговец и
- Глоба од 3.000 до 4.000 евра во денарска противвредност за прекршок на голем трговец.

За прекршокот од ставот 1 на овој член ќе се изрече глоба на:

- одговорното лице во правното лице микро трговец од 200 до 400 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице мал трговец од 400 до 800 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице среден трговец од 800 до 1.200 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице голем трговец од 1.200 до 1.500 евра во денарска противвредност.

Член 54-д

За прекршок сторен од трговско друштво кое на Заводот не му достави податоци во предвидениот рок од членот 30, ќе му се изрече:

- Глоба од 300 до 800 евра во денарска противвредност за прекршок на микро трговец,
- Глоба од 800 до 1.500 евра во денарска противвредност за прекршок на мал трговец,
- Глоба од 1.500 до 2.000 евра во денарска противвредност за прекршок на среден трговец и
- Глоба од 2.000 до 3.000 евра во денарска противвредност за прекршок на голем трговец.

За прекршокот од ставот 1 на овој член ќе се изрече глоба на:

- одговорното лице во правното лице микро трговец од 100 до 300 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице мал трговец од 200 до 600 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице среден трговец од 600 до 1.000 евра во денарска противвредност.
- одговорното лице во правното лице голем трговец од 1.000 до 1.200 евра во денарска противвредност.

Член 18

Во член 55, во ставот 1 зборовите „2.500 до 5.000“ се заменуваат со зборовите „1.750 до 3.500“.

Во ставот 2, зборовите „1000 до 2000“ се заменува со зборовите „700 до 1400“.

Во ставот 3, зборовите „500 до 1000“ се заменува со зборовите „350 до 700“.

Член 19

Во член 56, во ставот 1 зборовите „1.000 до 2000“ се заменува со зборовите „700 до 1400“.

Член 20

Во член 57, во ставот 1 зборовите „1.000 до 2000“ се заменува со зборовите „700 до 1400“.

Член 21

Во член 58, во ставот 1 зборовите „1.000 до 2000“ се заменува со зборовите „700 до 1400“.

Член 22

Класификацијата на трговските друштва од членовите 54-в, 54-г и 54-д од овој Закон се врши во согласност со член 470 од Законот за трговските друштва ("Службен весник на Република Македонија" бр.28/04, 84/05, 25/07, 87/08, 42/10, 48/10, 24/11).

Член 23

По членот 58-а се додава нов член 58-б, кој гласи:

"Член 58-б

За прекршоците утврдени со овој Закон, прекршочна постапка води надлежен суд.

Пред поднесување на барање за поведување на прекршочна постапка за прекршоците предвидени со овој Закон, ќе се поведе постапка за порамнување согласно со Законот за прекршоците."

Член 24

Одредбата од членот 14 од овој Закон ќе се применува до денот на стекнување полноправно членство на Република Македонија во Европската унија.

Член 25

Се овластува Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија се овластува да утврди пречистен текст на Законот за државната статистика.

Член 26

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавување во „Службен весник на Република Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

НА ПРЕДЛОГ ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ДРЖАВНАТА СТАТИСТИКА

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Со членот 1 се врши дополнување на дефинициите со додавање на пет нови алинеи кои се однесуваат на:

- Користење за статистички цели,
- Доверливи податоци
- Директна идентификација;
- Индиректна идентификација
- Пасивна доверливост;

Со членот 2 се врши измена на постојните начела со следните начела: стручна независност, неутралност, објективност, сигурност, статистичка доверливост и рационалност.

Со членот 3, согласно дефиниците на начелата од Регулативата, се врши содржинско дефинирање на начелата на кои се заснова државната статистика.

Со членот 4, согласно Законот за статистика на ЕУ, за прв пат се воведуваат критериумите на кои се заснова квалитетот на производството и дисеминирањето на статистичките податоци. Во таа смисла и во Законот се врши нивно дефинирање.

Во функција на продукцијата и дисеминацијата на статистичките податоци, неопходно е да се дефинира поимот официјална статистика. Со членот 4-г во Законот е извршено дефинирање на поимот официјална статистика.

Во функција на зајакнување на положбата на Државниот завод за статистика, согласно укажувањата на странски експерти, со членот 5 се додава нов став со кој се наведува дека Заводот е координатор на официјалната статистика на статистичкиот систем на Република Македонија.

Укажувањата на странските експерти кои пружаат стручна помош на Заводот се дека е неопходно да биде зајакната положбата на директорот, односно заменик на директорот на Заводот, во смисла на условите кои треба да ги исполнуваат кандидатите за тие функции. Со членот 6 се предвидува дека за директор и заменик на директорот може да биде именувано лице кое е стручен работник од областа на статистиката и

економијата. Целта на оваа одредба е да се потенцира потребата од именување на стручни и компетентни лица за овие функции.

Еден од принципите на Кодексот за работа на европската статистика е дека директорот треба да го штити кредибилитетот на државната статистика од непрофесионално влијание од било каков вид. Со членот 7 директно се врши имплементација на овој принцип во Законот.

Постојната формулација од Законот за државната статистика дека директорот присуствува на седниците на Советот е нејасна и непрецизна поради што се евидентни различни толкувања за улогата и статусот на директорот во Советот за статистика на Република Македонија. Во таа смисла со член 8 се предвидува дека директорот е член на Советот по функција. Имајќи го предвид наведеното, зголемен е бројот на членовите на Советот од 13 на 14 членови, при што покрај директорот се предлага да се зголеми бројот на членови на Советот од единиците на локалната самоуправа од еден на два члена.

Со член 9 се уредува обврската на извештајните единици за доставување целосни и точни податоци до Државниот завод за статистика во утврдените рокови.

Потребата од спроведување на пробни истражувања заради оценка на методологија или квалитет на статистичките податоци, во случај кога истражувањето не е предвидено во Програмата за статистички истражувања е уредена со членот 10 од Предлогот на Законот.

Со членот 11 се предвидува обврската лицата кои учествуваат во спроведување на статистичките истражувања, пред да започнат со активноста да потпишат изјава за статистичка доверливост и дека се запознаени со обврските за заштита на податоците.

Во членот 12 од Законот се додава и нов став 2 со кој се предвидува правниот основ, директорот на Заводот и раководителот на овластениот носител да ги пропишат поблиските услови и начинот на користење на индивидуалните податоци.

Со членот 13 се прецизира обврската Заводот и овластените носители да подготват и ажурираат Календар за публикување на статистички податоци.

Со членот 14 од Законот се создава правна основа за објавување на доверливи статистички податоци, односно во случај кога податоците се јавно објавени од страна на извештајните единици и во случај на пасивната доверливост.

Укажувањата на странските експерти се на линија на потенцирање на улогата на Заводот не само како координатор на статистичкиот систем на земјата, туку и потенцирање на оваа улога во рамки на меѓународната статистичка соработка. Со членот 15 на Законот, покрај оваа улога, се предвидува дека во извршувањето на меѓународните обврски, Заводот во координација со останатите овластени носители мора да оствари споредливост со останатите европски земји, да ги почитува и да ги примени меѓународните стандарди, вклучувајќи го и Кодексот за работа на европската статистика и активно да учествува во развојот на официјалната статистика на меѓународно ниво.

Со членовите од 16 до 21 се уредува висината на глобите за унапредување на казнената политика, се врши степенување и прецизирање на примената на глобите што се изрекуваат за прекршоци со овој Закон и намалување на глобите до 30%, како и усогласување со одредбите на Законот за прекршоци.

Со Член 22 е утврдено дека класификацијата на трговските друштва од казнените одредби е извршена согласно член 470 од Законот за трговски друштва.

Со Членот 23 е уредено прашањето за прекршоците утврдени со овој Закон, дека прекршочна постапка ја води надлежен суд.

Со членот 24 од Законот се уредува прашањето на важење на наведената одредба, односно до стекнување на полноправно членство на Република Македонија во Европската унија, кога ќе биде потребно и целосно усогласување со важечките регулативи на Европската унија.

Во Членот 25 е уредено дека Законодавно-правната комисија на Собранието на Република Македонија се овластува да утврди пречистен текст на Законот за државната статистика.

Со член 26 се определува рокот од осум дена за влегувањето во сила на овој Закон од денот на неговото објавување во Службен весник на Република Македонија.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата кои се предлагаат со Законот произлегуваат од меѓународно прифатени статистички стандарди.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на Закон за измени и дополнување на Законот за државната статистика ќе се зајакне улогата на Државниот завод за статистика како координатор на статистичкиот систем на земјата, а воедно ќе се зајакнат законските основи на државната статистика која ја уредува областа на квалитетот на статистичките податоци. Со Предлогот на Закон ќе се изврши и делумно усогласување на Законот со одредбите на Законот за статистика на ЕУ донесен во 2009 година.

ЧЛЕНОВИ КОИ СЕ ПРЕДЛАГА ДА СЕ ИЗМЕНАТ ОД ЗАКОНОТ ЗА ДРЖАВНА СТАТИСТИКА

Член 3

Одделни термини и изрази употребени во овој Закон го имаат следново значење:

Под статистичко истражување се подразбира: подготовка, прибирање, обработка, складирање и чување на податоците, анализа и искажување на статистичките податоци за појавите од областите наведени во член 2 од овој Закон.

Под извештајна единица се подразбираат носителите на збирки на податоци, правните и физички лица кои се утврдени како даватели на податоци.

Под прибирање на статистичките податоци се подразбира концентрација на одговорите содржани во статистичките прашалници, обрасци, анкетни документи и информациите содржани во другите медиуми со податоци од областите наведени во член 2 од овој Закон.

Под збирка на податоци се подразбираат регистрите утврдени со закон, евиденциите утврдени со закон или општите акти врз основа на закон, бази и банки на податоци што се водат врз основа на јавни и други овластувања.

Под база на податоци се подразбираат збирки на податоци уредени по одредени правила и стандарди со пропишан начин на водење, ажурирање и рокови на чување од носителот на базата.

Под идентификациски податоци се подразбираат оние индивидуални податоци кои овозможуваат директна идентификација на правното или физичкото лице, а се однесуваат на името и презимето, адресата и единствениот идентификациски број кој се води согласно со прописите.

Под индивидуални податоци се подразбираат податоците кои се однесуваат на правно или физичко лице.

Индивидуалните податоци кои се однесуваат на физичко лице претставуваат лични податоци.

Под посебни категории на лични податоци се подразбираат лични податоци кои го откриваат расното или етничкото потекло, политичкото, верското или друго уверување, членството во синдикална организација и податоци

кои се однесуваат на кривични дела, изречени казни за извршени кривични дела и податоци кои се однесуваат на здравјето или сексуалниот живот.

Под корисник на податоци се подразбираат сите правни и физички лица кои имаат потреба од статистички податоци.

Под програма за статистички истражувања се подразбира акт со кој се утврдуваат статистичките истражувања за повеќегодишен период во согласност со овој Закон;

Под дисеминација на податоци се подразбираат активностите за презентирање на резултатите од статистичката продукција и обезбедување пристап на корисниците до статистичките податоци, во форма и на начин соодветен за корисниците;

Под статистички регистри се подразбираат номинални листи на извештајни единици кои континуирано се ажурираат од сите достапни извори и се користат исклучиво за статистички цели;

Под овластени носители се подразбираат: Државниот завод за статистика, Народна банка на Република Македонија и други субјекти наведени во Програмата за статистички истражувања, кои во прибирањето, обработката и дисеминацијата на податоците применуваат статистички стандарди, методи и техники;

Под носители на административни збирки на податоци се подразбираат правни и физички лица кои ги водат врз основа на посебни закони и ги користат за утврдување на правата и обврските на правните и на физичките лица.

Член 4

Државната статистика се спроведува според начелата на неутралност, сигурност, објективност, стручна независност, доверливост и рационалност.

Член 4-а

Начелата од член 4 на овој Закон го имаат следново значење:

-”неутралност” значи објективен начин на одредување на методите и дефинициите на прибирање, обработка и дисеминација на статистичките податоци, ослободен од какво било влијание;

-”објективност” значи обезбедување на објективни статистички информации со примена на статистички методологии и соодветна документација;

-”стручна независност” значи дека работите на официјалната статистика мора да се вршат врз основа на стручни и научни методи и сознанија и мора да бидат заштитени од какво било влијание;
-”доверливост” значи дека доверливоста на податоците кои се прибираат од извештајните единици преку статистичките истражувања е апсолутно загарантирана и податоците се користат исклучиво за статистички цели и
-”рационалност” значи минимизирање на товарот на извештајните единици и оптимално користење на постојните ресурси на начин што вложениот труд и трошоците кои се потребни за производство на официјалната статистика треба да бидат пропорционални на важноста на резултатите.”

Член 7

Заводот е стручна, самостојна, управна организација со надлежности утврдени со овој и друг Закон.

Во Заводот се организираат регионални одделенија на територија на Република Македонија.

Бројот на регионалните одделенија ќе се утврди со актот за организација и работа на Заводот.

Заводот има својство на правно лице.

Член 9

Со Заводот раководи директор кој го именува и разрешува Владата на Република Македонија за време од четири години, со право повторно да биде именуван.

Директорот на Заводот има заменик кој го именува и разрешува Владата на Република Македонија за време од четири години.

За директор, односно заменик на директорот, може да биде именувано лице кое ги исполнува следниве услови:

- да е државјанин на Република Македонија;
- да е истакнат научен и стручен работник од областа на статистиката, економијата, општествените дејности и политичкиот систем со најмалку пет години работно искуство во структурата и
- да не му е изречена казна забрана за вршење на професија, дејност или должност.

На директорот или на заменикот на директорот функцијата може да му престане со негово разрешување или во случај на смрт.

Директорот, односно заменикот на директорот се разрешува, ако:

- тој сам побара,
- биде осуден за кривично дело на безусловна казна затвор во траење од најмалку шест месеца и
- поради нестручно, пристрасно и несовесно вршење на функцијата и надлежностите кои му се доверени со закон.

Член 9-а

Директорот на Заводот е одговорен за одлучување за прашања кои се однесуваат на стручно-методолошките прашања на државната статистика, а особено на :

- содржината и методологијата на статистичките активности и
- опфатот и видот на податоците кои се прибираат и дисеминираат врз основа на Програмата.

Директорот на Заводот има право на јавно соопштување во случај на погрешно толкување или злоупотреба на статистичките податоци.

Член 11

Советот е составен од претседател и 12 членови кои ги именува и разрешува Собранието на Република Македонија .

Претседателот и другите членови се претставници на:

- Собранието на Република Македонија од редот на вработените, со звање најмалку до државен советник - еден член;
- Министерството за финансии - еден член;
- Народната банка на Република Македонија - еден член;
- Заедницата на единиците на локалната самоуправа - еден член;
- Економско социјалниот совет - еден член;
- Невладините организации - еден член;
- Овластените носители - два члена ;
- Научните институции - три члена и
- Органите на државната управа - два члена.

На седниците на Советот присуствува и директорот на Заводот.

Членовите на Советот се именуваат за период од четири години.

Заводот ги врши административно-техничките работи за потребите на Советот.

Член 30

Извештајните единици, кои според Програмата имаат обврска да ги дадат податоците, се должни на Заводот во одреден рок да му дадат целосни и точни податоци.

Доколку податоците не се целосни, точни или се неправилно подготвени извештајните единици се должни повторно да ги пополнат или дополнат.

Член 39

Вработените лица во Заводот и кај овластените носители на определено или неопределено време, како и извршителите кои врз основа на договор вршат прибирање или при својата работа имаат пристап до индивидуални податоци, должни се тие податоци да ги чуваат како доверливи за време и по престанувањето на работниот однос или ангажирање по договор за дело.

Лицата од став 1 на овој член пред запознавањето со податоците треба да бидат запознаени со обврските за заштита на податоците.

Член 41

Заводот и овластените носители од член 5 на овој Закон можат, врз основа на писмено барање, да даваат индивидуални податоци без идентификациски податоци за извештајната единица, исклучиво на научни институции за научно-истражувачки цели, доколку корисникот ги обезбеди сите мерки на заштита утврдени со закон и други прописи.

Писменото барање од ставот 1 на овој член мора да ја содржи целта, законската основа за користење на индивидуалните податоци и категоријата на индивидуалните податоци кои се бараат.

За користење на податоците од став 1 на овој член се склучува посебен договор врз основа на кој корисникот се обврзува дека податоците ќе ги користи за целта која е наведена во барањето, дека нема да ги даде на увид и користење на неовластени лица и дека по употребата ќе ги уништи.

Трошоците за подготовка на податоците ги сносат корисниците од став 1 на овој член.

Член 45

Како официјални службени податоци во Република Македонија за истражувањата предвидени со Програмата се сметаат податоците кои во согласност со истата ги објавува Заводот и овластените носители.

Корисниците на статистичките податоци при употребата на податоците задолжително го наведуваат изворот на податоците.

Член 47

По исклучок, индивидуалните податоци за правните лица прибрани за статистички цели, може да се објавуваат и даваат во следниве случаи:

- ако има писмена согласност од извештајната единица за која тие податоци се однесуваат;
 - ако податоците се земени од јавните-општо достапни збирки на податоците.
- Писмената согласност од став 1, алинеја 1 на овој член може во секое време и без образложение да се повлече.

Член 54

Глоба од 2.500 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на правното лице ако на Заводот, не му ги достави бараните податоци во утврдените рокови или ако достави неточни податоци (член 26 став 1 и член 30).

За прекршокот од став 1 на овој член ќе се изрече глоба на одговорното лице во правното лице или службено лице или трговец поединец од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност.

Член 55

Глоба од 2.500 до 5.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на правното лице ако ги повреди одредбите за заштита на индивидуалните податоци добиени по основ на член 41 или не ги обезбеди или преземе мерките за заштита, или ги користи надвор од целите за кои ги добило (член 41 ставови 1 и 2).

За прекршокот од став 1 на овој член ќе се изрече глоба на одговорното лице во правното лице или службено лице или трговец поединец од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност.

За прекршокот од став 1 на овој член на полнолетно физичко лице кое по основ на работен однос или договор имало пристап до индивидуалните податоци ќе се изрече глоба од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност.

Член 56

Глоба од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на одговорното лице во Заводот или овластениот носител и лицето од член 39, став 1 од овој Закон за преземање или повреда на пропишаните мерки за заштита на податоците.

Член 57

Глоба од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на одговорното лице во надлежниот орган за водење на збирката на податоци утврдени со законите со кои тие се воспоставени, ако на барање на Заводот не ги обезбеди бараните податоци (член 25 став 2).

Член 58

Глоба од 1.000 до 2.000 евра во денарска противвредност ќе се изрече за прекршок на одговорното лице во надлежниот орган за водење на збирката на податоци утврдени со законите со кои тие се воспоставени, ако пред воведувањето или измените и дополнувањето на содржината на збирката не побара писмено мислење од Заводот (член 17 став 1).

**ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ
НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО
ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ**

1. Назив на предлогот: Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за државна статистика	2. Министерство / орган на државна управа : Министерство за финансии на Република Македонија			
3. Цел на предлогот: Усвојување на Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за државна статистика	4. Вид на предлог: Предлог - закон			
5. Контакт лице и звање: Анита Стамнова, Заменик директор на ДЗС Јордан Трајковски, раководител на сектор во МФ	6. Контакт тел./факс или е-пошта: anita.stamnova@stat.gov.mk тел: 075 402 324 jordan.trajkovski@finance.gov.mk тел: 3106 296			
7. Активност:				
8. Вид на барање: ☒ Регулатива во врска со ЕУ ☐ Нова програма ☐ Прераспределба (на средства) помеѓу две програми ☐ Друга нова регулатива ☐ Зголемување / намалување на постоечка програма ☐ Спојување на две или повеќе програми				
9. Цел на барањето / предложената активност: / Закон за изменување и дополнување на Законот за државна статистика				
10. Врска со владината програма: / Остварување на приоритет на Владата на РМ за евроинтеграција				
11. Фискални импликации:	(илјади денари)			
	Тековна година 2011	Втора година 2012	Трета година 2013	Четврта година 2014
А. Вкупни трошоци за предлогот	-	-	-	-
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно				
Б. Одобрени средства за предлогот	-	-	-	-
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно				
Ц. Промена (разлика) од одобрените	-	-	-	-

средства (Б-А) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно				
Д. Распожовиви средства од прелевање (од други активности или програми во органот) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	-	-	-	-
Е. Нето имликации на средствата на органот (Ц-Д) Плати Стоки и услуги Капитал Трансфери Вкупно	-	-	-	-
Ф. Зголемување / намалување на приходите	-	-	-	-
Г. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците	-	-	-	-
12. Нето зголемување / намалување на бројот на вработени во врска со предлогот	-	-	-	-
13. Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А до 11 Г)	/			
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година или н надвир од нормалниот циклус на подготвување на буџетот, дајте образложение.	/			
15. Дата на завршување на проценката	16.02.2011			
16. Дата на поднесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	16.02.2011			
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	/			
18. Измени побарани од Министерството за финансии:	/			

19. Одговор на министерството-предлагач:	/
20. Одговор од Министерството за финансии:	
21. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог:	
22. Одобрено/Дата:	 М-р Зоран Ставрески Заменик Претседател на Владата на Република Македонија и Министер за финансии __03. 2011

Изготвил: Д-р Сања Киковска-Георгиевска
Контролирал: Снежана Делевска
Одобрил: Јордан Трајковски

**Изјава од Министерот
за иницијалната проценка на влијание на регулативата**

Изјавувам дека предложениот материјал за иницијална проценка на влијанието на регулативата/ предлогот за донесување на закон

1.	Има / Нема влијание	врз Буџетот на Република Македонија во висина поголема од 600.000.000 денари.
2.	Има / Нема влијание	врз усогласеноста со законодавството на Европска Унија
3.	Има / Нема влијание	врз постапките или работењето на јавната администрација / врз судството при работа со странки (правни и физички лица) или задолжување на странките од јавната администрација со дополнителен административен товар
4.	Има / Нема влијание	врз економијата и врз обемот на државна помош
5.	Има / Нема влијание	врз животната средина
6.	Има / Нема влијание	врз социјалната положба на граѓаните
7.	Направено е претходно објавување на текстот на предлогот за донесување на закон во Единствениот електронски регистар на прописи и јавно се спроведени консултации со заинтересирани страни. Датум на објавување: Вклучени организации и претставници: Свое мислење дадоа следниве организации:	ДА / НЕ 9 март 2011 година АВРМ, ДЗС, МФ, НБРМ, МП, СЗ
8.	Сите забелешки и предлози од заинтересираните страни се земени во предвид,	ДА/НЕ
9.	Предлогот за донесување на закон е лекториран	ДА/НЕ
10.	Спроведени се меѓуресорски консултации.	ДА/НЕ
11.	Дали предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка?	ДА/НЕ
12.	Доколку предлогот за донесување на закон предвидува управна постапка, дали може да се вгради начелото “молчењето значи одобрување“?	ДА/НЕ

Изјава од Заменик Претседателот на Владата и Министер за финансии

Јас, м-р Зоран Ставрески, изјавувам дека ја проучив Иницијалната проценка на влијанија на регулативата и сметам дека дава реален преглед на очекуваните придобивки и потребните трошоци врзани со секоја од идентификуваните опции за решавање на проблемот.

Потпис на Заменик Претседателот на Владата и
Министер за финансии:

м-р Зоран Ставрески



Датум: ____03.2011 година

Изготвил: Д-р Сања Киковска-Георгиевска
Контролирал: Снежана Делевска
Одобрил: Јордан Трајковски

CKP
dj
[Signature]

ИЗЈАВА ЗА УСОГЛАСЕНОСТ НА ПРОПИСОТ СО ЗАКОНОДАВСТВОТО НА
ЕВРОПСКАТА УНИЈА СО КОРЕСПОНДЕНТНА ТАБЕЛА

1. Правен пропис
1.1. Назив на прописот
Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика
Law amending Law on state statistics
1.2. Предлагач
Министерство за финансии
Институција вклучена во изработката: Државен завод за статистика
1.3. ЕПП број
2007.0700.3702
1.4. Број и назив на поглавјето од правото на ЕУ согласно Националната програма за усвојување на правото на ЕУ
18 Статистика
2. Усогласеност на предлогот на прописот со одредбите на Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Република Македонија и Европските заедници и нивните земји членки
2.1. Одредба од Спогодбата која се однесува на нормативната содржина на прописот
Глава VI Сообразување на законодавството и спроведување на законот, член 68,
Приспособување на закони на Република Македонија со правото на ЕУ
2.2. Дали правниот пропис е во согласност со одредбите од Спогодбата
☒ Да ☐ Не

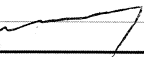
2.3. Причини за неисполнување, односно делумно исполнување на обврските кои произлегуваат од наведените одредби на Спогодбата

3. Усогласеност на предлогот на прописот со изворите на правото на Европската унија	
3.1.Одредби на примарните извори на правото на ЕУ	
Договор за основање на Европската заедница	
3.2. Степен на усогласеност со секундарните извори од правото на ЕУ	
ЕУ пропис -CELEX бр. 32009R0223	☐ потполна усогласеност ☒ делумна усогласеност ☐ неусогласеност
ЕУ пропис -CELEX бр.	☐ потполна усогласеност ☐ делумна усогласеност ☐ неусогласеност
3.3. Причини за делумна усогласеност или неусогласеност со секундарните извори на правото	
Регулативата е донесена во 2009 година и преставува Закон за статистика на ЕУ. Тоа значи дека за потполно усогласување е потребно да се подготви нов Закон за државна статистика. Со измените и дополнувањата на постоечкиот закон за државна статистика се имплементираат принципите на кои се заснова статистиката на ЕУ, како и основните принципи кои ги утврдуваат критериумите за квалитет.	
3.4. Усогласеност со останати извори на правото на ЕУ /	

3.5. Рок во кој е предвидено постигнување на потполна усогласеност на предлогот на прописот со правото на Европската унија - 2012 година
3.6. Кореспондентна табела (прилог)

4. Превод на изворите на правото на Европската унија и правниот пропис		
4.1. Дали горенаведените извори на правото на ЕУ се преведени на македонски јазик и ако се преведени, наведете го изворот на преводот.		
☐ ДА	Верзија МК	☒ НЕ
Извор: Доколку извор на преводот не е Секретаријатот за европски прашања, преводот задолжително треба да се достави до Секретаријатот за европски прашања.		
4.2. Достапност на преводот на изворите на правото на ЕУ		
4.3. Дали предлог прописот е преведен на англиски јазик?		
☐ ДА	☒ НЕ	
4.4. Достапност на преводот на предлог прописот		

5. Стручна помош и мислење (Европска комисија, КАРДС, ИПА, TAIEХ, SIGMA, држава членка на ЕУ, Совет на Европа, домашни стручњаци и др.)	
5.1. Учество на техничка помош и консултанти во изработката на предлогот на прописот	
5.2. Дадено мислење за усогласеноста на прописот	

Раководител на надлежниот сектор	
Име презиме:	Јордан Трајковски
Звање и работно место:	Раководител на Сектор за макроекономска политика
Потпис:	
Датум:	
Министер Заменик Претседател на Влада и Министер за финансии	
Име и презиме:	м-р Јордан Ставрески
Потпис:	
Датум:	



Формулар МК – ЕУ ¹

Назив на националниот правен пропис: Закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика
ЕПП број: 2007.0700.3702

	CELEX бр. на прописот на ЕУ	Назив на прописите на ЕУ кои се транспонирани во националниот правен пропис
1	32009R0223	Регулатива (ЕЗ) бр. 223/2009 на Европскиот парламент и на Советот од 11 март 2009 година - Закон за статистика на ЕУ „Службен весник на ЕУ“: L 87/164.
2		
3		

Одредба на националниот пропис во кој се врши транспонирањето	CELEX бр. на прописот на ЕУ кој се транспонира	Одредба на прописот на ЕУ која се транспонира	Оценка за степенот на усогласеност	Забелешка	Надлежен орган/институција
Член 1	32009R0223	Член 3	Делумна усогласеност		Државен завод за статистика
Член 2		Член 2	Потполна усогласеност		Државен завод за статистика
Член 3		Член 2	Потполна усогласеност		Државен завод за статистика
Член 4		Член 12	Потполна усогласеност		Државен завод за статистика
Член 14		Член 20	Делумна усогласеност		Државен завод за статистика

¹ Предлагачите на правните прописи задолжително ги доставуваат и прописите на ЕУ преведени на македонски јазик, кои ги користеле при изработката на националните прописи, освен до Секретаријатот за европски прашања и до Секретаријатот за законодавство

Формулар ЕУ-МК

CELEX Број на прописот на ЕУ: 32009R0223

Наслов и број на Службен весник на Европската унија: *Регулатива (ЕЗ) бр. 223/2009 на Европскиот парламент и на Советот од 11 март 2009 година за Европската статистика и се укинува регулативата (ЕЗ, Еуратом) Број 1101/2008 на Европскиот парламент и на Советот за трансмисија на податоци предмет на статистичка доверливост кај Статистичките заводи во Европската заедница, Регулатива на Советот (ЕЗ) Број 322/97 за Статистика на Заедницата и Одлука на Советот 89/382/ЕЕЗ, Текст на Еуроатом за формирање на Комитет за Статистички програми на Европската заедница -Закон за статистика на ЕУ„ Службен весник на ЕУ“: ОЈ L 87, 31.3.2009, р. 164–173.*

Наслов на прописот на ЕУ на англиски јазик: Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 on European statistics and repealing Regulation (EC, Euratom) No 1101/2008 of the European Parliament and of the Council on the transmission of data subject to statistical confidentiality to the Statistical Office of the European Communities, Council Regulation (EC) No 322/97 on Community Statistics, and Council Decision 89/382/EEC, Euratom establishing a Committee on the Statistical Programmes of the European Communities (Text with relevance for the EEA and for Switzerland).

Измени на прописот на ЕУ:

CELEX /

CELEX /

	Назив на националните правни прописи во кои се транспонира прописот на ЕУ (кратенка)	ЕПП бр. на националните правни прописи	Дали е нацрт пропис или донесен пропис (доколку е донесен пропис се пополнува последната колона)	Број на Службен весник на Република Македонија (бр./година со 4 цифри)	Забелешка
1	Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за државната статистика	2007.0700.3702	Нацрт - пропис		

Датум на изработка __март 2011__

Верзија 1

Одговорно лице: Јордан Трајковски, Министерство за финансии и Анита Стамнова, Државен завод за статистика

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Број на член	Член	Наслов на национални-от правен пропис (кратенка на национални-от правен пропис)	Број на член на националниот правен пропис	Член на националниот правен пропис	Дали е целосно усогласен (потполно, делумно, не се транспонира, не е релевантно за РМ, дискрециона одредба)	Ако не е целосно усогласен, како ќе се изврши транспонирањето	Плани-ран рок за целосно усогласување	Забелешка
Член 1	Регулативата етаблира законска основа за производство, продуцирање и дисеминирање на европската статистика.	ПЗИДЗ ДС			Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба
Член 2	Се однесува на "Статистички принципи " Професионална независност -значи дека статистиката мора да биде произведена и		Членови 2 и 3	„Државната статистика се спроведува според начелата на стручна независност, неутралност, објективност, сигурност, статистичка доверливост и рационалност." „Стручна независност”	Делумна усогласеност			

дисеминирана на независен и професионален начин				значи дека работите на официјалната статистика мора да се вршат врз основа на стручни и научни методи и сознанија и мора да бидат заштитени од какво било влијание, исто како и времето и содржината на сите форми на дисеминација.				
Неутралност -значи дека статистиката треба да се развива, произведува и дисеминира на неутрален начин.				„Неутралност” значи стручен начин на одредување на методите и дефинициите на прибирање, обработка и дисеминација на статистичките податоци, ослободен од какво било влијание и сите корисници мора да бидат подеднакво третирани.				
Објективност -значи дека при развивањето, производството и дисеминирањето на статистиките треба да се применуваат професионални и етички стандарди.				„Објективност” значи дека статистиката мора да се развива, да се произведува и да се дисеминира на систематски, сигурен и				
Веродостојност - значи дека при селекцијата на изворите, методите и процедурите мора да								

се применуваат научни критериуми.			непристрасен начин, со користење на професионални и етички стандарди, а користените политики и практики да се транспарентни за корисниците и давателите на податоци.				
Статистичка доверливост -значи дека заштитата на податоците добиени од поединци мора да биде загарантирана и добиените податоци мора да се користат исклучиво за статистички цели. Рационалност -значи дека вложените средства мораат да бидат пропорционални на важноста на резултатите кои се очекуваат да се добијат.			„Сигурност” значи дека статистиките ќе ја мерат и презентираат реалноста точно и конзистентно толку колку што е можно, притоа користејќи научни критериуми за селекција на изворите, методите и процедурите. „Статистичка доверливост” значи дека податоците кои се прибираат од извештајните единици преку статистичките истражувања или, пак, индиректно, од административни или други извори, се доверливи				

				податоци и се користат исклучиво за статистички цели што подразбира забрана за користење за нестатистички цели и нивно незаконско разоткривање, „Рационалност“ значи дека трошоците кои се потребни за производство на официјалната статистика треба да бидат пропорционални на важноста на резултатите и очекуваните придобивки и неопходно е минимизирање на товарот на извештајните единици и оптимално користење на постоечките ресурси. "				
Член 3	Се однесува на „Дефиниции“ Во поглавјето се дефинирани поимите кои се		Член 1	„Под користење за статистички цели се подразбира исклучиво користење на статистичките податоци за	Делумна усогласеност			Потполна усогласеност ќе се изврши со донесување

	применуваат во регулативата и тоа: статистика, развој, продукција, дисеминација, прибирање на податоци, статистичка единица, доверливи податоци, користење за статистички цели, директна идентификација, индиректна идентификација, дефинирање на поимот вработени во Еуростат и во други институции.			развој и производство на статистички резултати и анализи. Под доверливи податоци се подразбираат податоци кои овозможуваат статистичката единица да биде идентификувана директно или индиректно и со тоа да се откријат индивидуални информации. Под директна идентификација се подразбира идентификација на статистичката единица преку нејзино име или адреса или, пак, преку јавно достапен идентификациски број. Под индиректна идентификација се подразбира идентификација на статистичката единица на				на нов Закон за државната статистика
--	--	--	--	---	--	--	--	---

				кој било начин различен од начинот на директна идентификација. Под пасивна доверливост се подразбира дека не се преземаат мерки за заштита на доверливоста, освен во случај кога извештајната единица тоа експлицитно го бара заради тоа што смета дека може да бидат загрозувани нејзините интереси при дисеминацијата на податоците.".				
Член 4	Поглавје „Статистичко управување” Еуростат, националните статистички институти (НСИ) и останатите национални тела одговорни во земјите-членки за				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

	развој, производство и дисеминација на европски статистики го сочинуваат ЕСС							
Член 5	„НСИ и останатите национални тела“ НСИ е телото кое е одговорно за координирање на сите активности на национално ниво за развој, производство и дисеминација на европски статистики. НСИ е контакт точка за Еуростат за статистички прашања				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба
Член 6	„Еуростат“ Еуростат, како статистички завод на Заедниците, обезбедува производство на				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

европски статистики во согласност со воспоставените правила и статистички принципи. Еуростат ја има единствената одговорност за одлучување за процесите, статистичките методи, стандарди и процедури, како и за содржината и периодот на објавување на статистичките изданија. Останатите тела кои произведуваат статистички податоци треба да се консултираат со Еуростат и да ги земат предвид сите								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

	препораки кои ги дава.							
Член 7	„Комитет на Европскиот статистички систем (Комитет на ЕСС)“ Со оваа Регулатива се воспоставува Комитет на ЕСС кој дава професионални насоки и мислења на ЕСС кои се однесуваат на развојот, производството и дисеминацијата на европски статистики во согласност со статистичките принципи. Комисијата го консултира Комитетот на ЕСС во врска со: - мерките кои Комисијата планира				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

	да ги преземе за развој, производство и дисеминација на европските статистики; -предложените развојни насоки и приоритети во европската статистичка програма; - иницијативите за намалување на оптовареноста; -прашањата поврзани со статистичката доверливост; -натамошниот развој на Кодексот на добра пракса; -други прашања, особено од методолошки аспект.							
Член 8	„Соработка со останатите тела“				Не се транспонира			Нема потреба од правно

								уредување на оваа одредба
Член 9	„Соработка со ЕСЦБ“ Заради намалување на оптовареноста на извештајните единици се воспоставува соработка со Европскиот систем на централни банки				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба
Член 10	„Меѓународна соработка“ Меѓународната соработка се остварува преку Комитетот на европскиот статистички систем и Еуростат.				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба
Член 11	„Кодекс на работа на европската статистика“ Имплементаци-јата на Кодексот		Член 14	Во системот на официјалната статистика Заводот има координативна улога во рамките на меѓународната	Делумна усогласеност			Потполна усогласеност ќе се изврши со донесување

	овозможува доверба кај јавноста за развојот, продукцијата и дисеминацијата на европските статистики.			статистичка соработка. Во извршувањето на меѓународните обврски, Заводот, во соработка со останатите овластени носители, мора да оствари споредливост со останатите европски земји, да ги почитува и да ги примени меѓународните стандарди, вклучувајќи го и Кодексот за работа на европската статистика и активно да учествува во развојот на официјалната статистика на меѓународно ниво.				на нов Закон за државната статистика
Член 12	“Статистички квалитет” За да се обезбеди квалитет на резултатите, европските статистики треба да бидат развивани, произведувани и дисеминирани врз		Член 4	Државниот завод за статистика и останатите овластени носители ги развиваат, произведуваат и дисеминираат статистиките со почитување на следните критериуми за квалитет: релевантност, точност, навременост,	Потполна усогласеност			

основа на еднакви стандарди и хармонизирани методи. Критериуми за квалитет: -важност -достапност и јасност -прецизност -споредливост -навременост -кохерентност -точност Земјите-членки треба да праќаат до Еуростат извештаи за квалитетот на доставените податоци. Еуростат го оценува квалитетот и објавува извештаи за квалитет на европските статистики.			придржување кон предвидените рокови, пристапност и јасност, кохерентност и споредливост. -„Релевантност“- го означува степенот до кој статистиката одговара на сегашните и потенцијалните потреби на корисниците; -„точност“ - ја означува блискоста на пресметките кои ги прави статистиката со реалните вредности; -„навременост“ -го означува временскиот период помеѓу настанувањето на појавата и објавувањето на информациите кои ја опишуваат; -„придржување кон предвидените рокови“ - го означува доцнењето на моментот на објавување на податоците во однос на тоа					
--	--	--	--	--	--	--	--	--

				кога требале да бидат објавени според Календарот за публикување на статистичките податоци; - „пристапност" и „јасност" - значи дека официјалната статистика треба да се презентира во јасна и разбирлива форма, да се дисеминира на соодветен начин, да биде расположлива и достапна врз непристрасна основа и придружена со потребните метаподатоци; - „кохерентност и споредливост" - значи дека официјалната статистика треба интерно да биде конзистентна и споредлива меѓу регионите и земјите, во текот на времето, а исто така, треба да овозможи комбинирање и заедничко користење на одредени				
--	--	--	--	---	--	--	--	--

				податоци од различни извори. Во примената на критериумите за квалитет од ставот 1 на овој член, се почитуваат европските регулативи на одделните статистички области во поглед на структурата и периодиката за подготовка на извештаи за квалитет.				
Член 13	„Европска статистичка програма” Европската статистичка програма ја дава рамката за развој, производство и дисеминација на европски статистики, главните полиња и целите на предвидените активности за период од пет				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба, односно по влегувањето на РМ во ЕУ ќе се имплементира моделот на подготовка на Европската статистичка програма

	години. Европската статистичка програма ги поставува приоритетите кои се однесуваат на потребите од информации за спроведување на активностите на Заедницата. Комисијата воведува иницијативи за поставување на приоритети и намалување на товарот за целата или за дел од Европската статистичка програма.							
Член 14	„Имплементација на Европската статистичка програма“				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба,

								односно по влегувањето на РМ во ЕУ ќе се имплементира моделот на подготовка на Европската статистичка програма
Член 15	„Колаборативни мрежи” Заеднички структури, алатки и процеси можат да бидат воспоставени или понатаму развиени преку колаборативни мрежи кои ги вклучуваат НСИ или други национални тела и Еуростат, и кои го олеснуваат специјализирањето на некои земји-				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

	членки во одделни статистички активности во полза на целиот ЕСС. Овие колаборативни мрежи меѓу партнерите во ЕСС имаат за цел да се избегне дуплирањето на работата, да се зголеми ефикасноста и да се намали оптовареноста.							
Член 16	„Европски приод кон статистиката“ За да се намали оптовареноста и да се зголемат достапноста и навременоста на европските статистики, треба да се воведе Европски				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

пристап кон статистиката. Европските статистики, освен од национални податоци добиени од НСИ, можат да се произведуваат и од необјавени национални прилози, потсетови на национални прилози, посебно дизајнирани европски статистички истражувања или хармонизирани концепти или методи. Европскиот пристап кон статистиката се состои од прагматична стратегија која го олеснува								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

	компилирањето на европските статистички агрегати кои ја претставуваат ЕУ како целина или еврозоната како целина, и кои се од особено значење за политиките на Заедницата.							
Член 17	„Годишна програма за работа“				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба, односно по влегувањето на РМ во ЕУ ќе се имплементира моделот на подготовка на Европската статистичка програма
Член 18	„Мерки за							Поглавјето за

	дисеминација“ Дисеминацијата на европските статистики треба да се одвива во согласност со статистичките принципи за заштита на статистичката доверливост и обезбедување на еднаков пристап (принцип на непристрасност). Дисеминацијата ја прават Еуростат, НСИ и останатите национални тела, во согласност со нивните надлежности. Земјите-членки и Еуростат, во рамките на нивните надлежности,						дисеминација е претходно транспонирано во основниот текст на Законот за државната статистика („Сл. весник на РМ“ бр.54/97) и Измените и дополненијата на Законот од 2007 година („Сл. весник на РМ“ бр.21/07). Целото поглавје е транспонирано во посебно поглавје „Дисеминација на
--	---	--	--	--	--	--	--

	обезбедуваат еднаков пристап до европските статистики за сите корисници.							податоците“.
Член 19	„Датотеки за јавна употреба“ Податоците за индивидуални статистички единици можат да се дисеминираат во вид на датотеки за јавна употреба кои содржат анонимизирани записи подготвени така што статистичката единица не може да биде разоткриена, директно или индиректно, и притоа треба да се води сметка за сите				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

	средства кои третата страна може да ги искористи. Доколку податоците биле доставени до Еуростат, потребно е јасно одобрување од НСИ или националното тело кое ги доставило податоците.							
Член 20	Поглавје „Статистичка доверливост“ Доверливите податоци треба да бидат користени исклучиво за статистички цели и треба да се спречи нивно незаконско разоткривање. Доверливите податоци можат да бидат користени и за		Член 14	Во членот 47 став 1, по алинејата 2 се додаваат две нови алинеи, 3 и 4, кои гласат: „-ако податоците се јавно објавени од страна на извештајната единица и -статистички податоци за областите за кои според меѓународните стандарди се применува принципот на пасивна доверливост“.	Делумна усогласеност			Потполна усогласеност ќе се изврши со донесување на нов Закон за државната статистика

други цели само доколку статистичката единица даде недвосмислена согласност. Статистичките резултати кои овозможуваат идентификување на статистичката единица можат да бидат дисеминирани во следниве случаи: 1. Доколку специфичните услови и модалитети се одредени со акт на Европскиот парламент и Советот, според член 251 од Договорот, и статистичките резултати се изменети до тој степен што нивната								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

дисеминација не нанесува штета на статистичката доверливост секогаш кога тоа ќе го побара статистичката единица. 2. Доколку статистичката единица недвосмислено се согласува да се разоткријат податоците, НСИ и останатите национални тела, како и Еуростат, треба да ги преземат сите неопходни мерки за да се овозможи физичка и логичка заштита на податоците. Службените лица и останатите вработени во НСИ,							
--	--	--	--	--	--	--	--

	како и вработените во останатите национални тела кои имаат пристап до доверливи податоци, треба да ја почитуваат доверливоста и по завршувањето на нивната функција.							
Член 21	„Трансмисија на доверливи податоци“ Трансмисија на доверливи податоци од едно тело на ЕСС до друго е можна доколку таа трансмисија е неопходна за ефикасен развој, производство и дисеминација на европски статистики или за зголемување на нивниот квалитет.							Во Законот за изменување и дополнување на Законот за државната статистика („Сл. весник на РМ“ бр.21/07) е извршено транспонирање на оваа одредба.

Трансмисијата меѓу тело на ЕСС и членка на Европскиот систем на централни банки (ЕСЦБ) е можна доколку таа трансмисија е неопходна за ефикасен развој, производство и дисеминација на европски статистики или за зголемување на нивниот квалитет, во рамките на посебните надлежности на ЕСС и ЕСЦБ, и доколку таа потреба е оправдана. Секоја понатамошна трансмисија по првата трансмисија треба јасно да биде одобрена од телото кое ги прибрало								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

	податоците.							
Член 22	„Заштита на доверливи податоци во Еуростат“ Доверливите податоци се достапни само на службени лица во Еуростат во рамките на нивниот домен на работа. Еуростат може, во посебни случаи, да дозволи пристап до доверливи податоци и на останатите вработени лица, како и на физичките лица кои работат за Еуростат по договор, во рамките на нивниот домен на работа. Лицата кои имаат пристап до							Поглавјето за заштита на податоците претходно е веќе транспонирано во основниот текст на Законот за државната статистика.Целото поглавје е транспонирано во посебно поглавје „Заштита на податоци“.

	доверливи податоци можат да ги користат тие податоци исклучиво за статистички цели. Тие треба да ја почитуваат доверливоста и по завршувањето на нивните функции.							
Член 23	„Пристап до доверливи податоци“ Пристап до доверливи податоци кои овозможуваат индиректно идентификување на статистичките единици може да биде дозволен на истражувачи кои вршат статистички анализи за научни цели. Доколку податоците							Во Законот за изменување и дополнување на Законот за државната статистика („Сл. весник на РМ“ бр. 21/07) е извршено транспонирање на оваа одредба.

	се доставени до Еуростат, потребно е одобрување од страна на НСИ или на националното тело кое ги доставило податоците.							
Член 24	„Пристап до административ-ни извори на податоци” За да се намали оптовареноста врз извештајните единици, НСИ и останатите национални тела, како и Еуростат, имаат пристап до административни извори на податоци од нивниот јавен административен систем до степен што овие податоци се							Поглавјето за достапност на податоци претходно веќе е транспонирано во основниот текст на Законот за државната статистика.

	неопходни за развој, производство и дисеминација на европски статистики.							
Член 25	Податоци од јавни извори Податоците добиени од извори кои законски се достапни на јавноста, не се сметаат како доверливи. „Достапност до јавни збирки на податоци“ Податоците добиени од јавно достапни збирки на податоци нема да се сметаат како доверливи податоци.							Поглавјето за достапност на податоци претходно веќе е транспонирано во основниот текст на Законот за државната статистика.
Член 26	„Прекршување на статистичката доверливост“				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на

								оваа одредба
Член 27	„Комитет“				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба
Член 28	„Укинување“				Не се транспонира			Нема потреба од правно уредување на оваа одредба

