



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

М Е М О Р А Н Д У М

Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ, по скратена постапка

м-р Зоран Ставрески

Заменик Претседател на Влада на Република Македонија и министер за финансии

Скопје, март 2011 година

Подготвил: Драгана Гошевска / Ленче Божиноска

Согласен: м-р Андрија Алексоски

Одобрил: Сузана Пенева

ПРЕТСТАВНИЦИ:

м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии

г-дин Недим Рамизи, заменик министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ:

Сузана Пенева, државен советник во Министерство за финансии

Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ, по скратена постапка

Скопје, март 2011 година



Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Бр. _____
_____ Скопје

До Претседателот на Собранието на Република Македонија

Врз основа на член 91 алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија ви поднесува Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ, по скратена постапка што го утврди на седница _____.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Зоран Ставрески, заменик претседател на Влада и министер за финансии и г-дин Недим Рамизи, заменик министер за финансии, а за повереник е определена Сузана Пенева, државен советник во Министерство за финансии.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

м-р Никола Груевски

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ:

Проектот “Ветерен парк Богданци” има за цел искористување на ветрот како обновлив извор на енергија преку изградба на ветерни електрани. Со изградбата на ветерните електрани ќе се постигне годишно производство на 100 GWh природно одржлива енергија а со тоа и зголемување на инсталираната моќност на АД ЕЛЕМ за околу 30-40 MW. Со реализацијата на овој проект ќе се зголеми учеството на обновливите извори во производството на АД ЕЛЕМ и ќе придонесе кон остварување на поставената цел која е поддржана од сите релевантни институции во Република Македонија, остварување на 20% производство од обновливи извори во енергетскиот биланс.

Согласно Протоколот од разговорите за развојно-политичка соработка меѓу Владата на Република Македонија и Владата на СР Германија, потпишан на 14 октомври 2009 година во Скопје, Владата на СР Германија за реализација на овој проект во рамките на тежиштето “Енергетска ефикасност и обновливи енергии” вети 32.900.000 евра.

На 29.11.2010 година склучена е Спогодбата меѓу Владата на Република Македонија и Владата на СР Германија за финансиска соработка за 2009 година за „Програмата за енергетска ефикасност и обновливи енергии фаза II“ (во прилог), која е усвоена од страна на Собранието на Република Македонија на 01.09.2010 година. Со оваа Спогодба Владата на СР Германија доделува 32.000.000 евра за реализација на овој проект.

На 192-та седница одржана на 24.10.2010 година, Владата на Република Македонија го усвои Позитивното мислење за барањето на согласност за поведување на постапка за добивање на заем од страна на Кредитната банка за обнова - КфВ во износ од 32.900.000 евра, обезбеден со државна гаранција на АД ЕЛЕМ за финансирање на проектот “Ветерен парк Богданци”.

Финансиската конструкција за реализација на овој проект предвидува средства во износ од 55.500.000 евра од два извори:

–Заем од СР Германија во износ од 32.900.000 евра и

–АД ЕЛЕМ ќе обезбеди средства во износ од 22.600.000 евра.

Со средствата предвидени за овој проект ќе се финансира изградбата на ветерните електрани, инфраструктурата за поврзување во мрежата и пристапниот пат. Со средствата од заемот ќе се финансираат и консултантски услуги потребни за реализација на проектот.

Концептот на проектот предвидува ангажирање на консултант кој ќе обезбеди помош и поддршка на АД ЕЛЕМ, кое како Агенција за имплементација на проектот ќе формира Единица за имплементација на проектот, за координација на сите активности поврзани

со реализацијата на проектот.

Согласно, одржаните преговори со КфВ за обезбедување на потребните средства за реализацијата на проектот “Ветерен парк Богданци“ (39.200.000 евра), усогласени се нацрт-текстовите на следните договори:

- Договор за гаранција, кој ќе се склучи меѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и Кредитната банка за обнова – КфВ и
- Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу АД ЕЛЕМ и Кредитната банка за обнова – КфВ.

Горенаведените договори се во прилог на овој материјал.

По потпишувањето на овие договори предвидено е да се склучи и Договор за имплементација на проектот меѓу Кредитната банка за обнова и АД ЕЛЕМ, во кој детално ќе бидат објаснети правата и обврските на двете договорни страни од аспект на реализацијата на проектот.

Согласно став 4, член 22 од Законот за јавен долг (“Службен весник на РМ бр. 62/05 и 88/08), во име на Република Македонија, Министерот за финансии потпишува договор за издавање на гаранција кон странски заемодавач, како и договор за обезбедување на државна гаранција со субјектот во чие име е издадена, по претходно донесен закон за гаранција.

Оттука, Владата на Република Македонија изготви: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на проектот “Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу КфВ и АД ЕЛЕМ, кој го доставува до Собранието на Република Македонија за усвојување.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА:

Реализацијата на овој проект има за цел искористување на ветерот како обновлив извор на енергија преку изградба на ветерни електрани со кои ќе се постигне годишно производство на 100 GWh природно одржлива енергија. Со реализација на Проектот ќе се прошират изворите за снабдување со енергија и ќе се овозможи вклопување на обновливите извори на енергија во националната мрежа.

Основно начело врз основа на кое се заснова овој предлог на Закон е: обезбедување на финансиски средства за да се овозможи реализација на проектот “Ветерен парк Богданци“.

Оттука, Република Македонија и Кредитната банка за обнова - КФВ ќе склучат Договор за гаранција на АД ЕЛЕМ по проектот “Ветерен парк Богданци“, додека Кредитната банка за обнова - КФВ и АД ЕЛЕМ, ќе склучат Договор за заем по истоимениот проект, во износ од 39.200.000 евра.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА:

Вкупните финансиски средства потребни за реализација на проектот “Ветерен парк Богданци” изнесуваат евра 55.500.000 евра, од кои 32.900.000 евра ќе бидат обезбедени со заем од Кредитната банка за обнова – КфВ а остатокот на финансиски средства во износ од 22.600.000 евра ќе ги обезбеди АД ЕЛЕМ.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ:

Финансиските средства потребни за спроведување на овој закон се образложени во Дел 3 на овој Предлог закон и во Образецот за фискални импликации даден во прилог на овој материјал.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА ГАРАНЦИЈА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА НА ОБВРСКИТЕ ПО ДОГОВОР ЗА ЗАЕМ, НАМЕНЕТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ПРОЕКТОТ „ВЕТЕРЕН ПАРК БОГДАНЦИ“, КОЈ ЌЕ СЕ СКЛУЧИ МЕЃУ КРЕДИТНАТА БАНКА ЗА ОБНОВА – КФВ И АД ЕЛЕМ

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во член 170 алинеја 1 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, односно не е е во прашање донесување на сложен и обемен закон, се предлага Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ, да се донесе по скратена постапка.

Предлог на Закон
за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за
финансирање на проектот “Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната
банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ

Член 1

Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ за проектот “Ветерен парк Богданци“ во износ од 32.900.000 ЕВРА, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем, доколку АД ЕЛЕМ не ги исполнува и сервисира обврските од Договорот за заем.

Член 2

Условите и начинот на користење на заемот од член 1 од овој закон, се утврдуваат со Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ за проектот “Ветерен парк Богданци“.

Член 3

Сите обврски кои произлегуваат од Договорот за заем од член 1 на овој закон, како и сервисирањето на заемот ќе го врши АД ЕЛЕМ од приходите кои ги остварува, во рокови и услови утврдени во Договорот за заем.

Член 4

Рокот на отплата на заемот од член 1 од овој закон е 12 години, со вклучен грејс период од 3 години.

Каматната стапка е фиксна каматна стапка и истата дополнително ќе биде утврдена два дена пред денот на потпишување на договорите.

Заемот ќе се отплаќа во полугодишни рати кои пристигнуваат за плаќање на 30 јуни и 30 декември.

Член 5

Пред првото повлекување на средства од заемот се плаќа еднократна провизија на Кредитната банка за обнова – КфВ, во износ од 0,5% од износот на заемот.

На износот на неповлечените средства од заемот на годишно ниво се плаќа провизија на Кредитната банка за обнова – КфВ, во износ од 0,25% од износот на заемот.

Провизијата од ставот 2 од овој член се плаќа полугодишно и тоа на 30 јуни и 30 декември секоја година.

На обврските поврзани со заемот кои нема да се платат во предвидените рокови, ќе се плаќа казнена камата во висина на базичната каматна стапка на Централната банка на СР Германија, зголемена за 3% годишно.

Во случај на ненавремено или нецелосно повлекување на средствата од заемот до предвидениот рок, ќе се плати определен износ на средства како надомест на трошоците на Кредитната банка за обнова – КфВ, согласно договорот од член 1 на овој закон.

Член 6

За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Договорот за заем и Договорот за гаранција, Министерството за финансии и АД ЕЛЕМ се обврзуваат да склучат посебен договор.

Член 7

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ – ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ:

Средствата предвидени за реализација на овој проект, изнесуваат 55.500.000 евра, од кои средства во износ од 22.600.000 евра ќе бидат обезбедени од АД ЕЛЕМ, додека 32.900.000 евра ќе бидат финансирани со заем од страна на Кредитната банка за обнова – КфВ. Заемопримач ќе биде АД ЕЛЕМ, додека Република Македонија ќе издаде државна гаранција.

За таа цел, ќе се склучат следните договори:

- Договор за гаранција, кој ќе се склучи меѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и Кредитната банка за обнова – КфВ за проектот “Ветерен парк Богданци”;
- Договор за заем, кој ќе се склучи меѓу АД ЕЛЕМ и Кредитната банка за обнова – КфВ;
- Договорот за имплементација на проектот “Ветерен парк Богданци” меѓу АД ЕЛЕМ и Кредитната банка за обнова – КфВ; и
- За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Договорот за заем и Договорот за гаранција, Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и АД ЕЛЕМ ќе склучат посебен договор.

Со цел склучување на Договорот за заем и Договорот за гаранција, потребно е да се донесе Закон за издавање на државна гаранција согласно постапката за издавање на државна гаранција утврдена во Законот за јавен долг (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/05 и 88/08).

Со овој Закон, Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ по проектот “Ветерен парк Богданци” во износ од 32.900.000 евра, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем.

Сервисирањето на заемот ќе го врши АД ЕЛЕМ од приходите кои ги остварува, во рокови и услови утврдени во Договорот за заем.

Рокот на отплата на заемот е 12 години, со вклучен грејс период од 3 години. АД ЕЛЕМ заемот ќе го отплаќа во полугодишни рати кои пристигнуваат за плаќање на 30 јуни и 30 декември секоја година, започнувајќи од 30 јуни 2014 година, а завршувајќи на 30 јуни 2023 година.

Каматната стапка е фиксна каматна стапка и истата ќе биде утврдена два дена пред денот на потпишување на договорите.

Пред првото повлекување на средства од заемот АД ЕЛЕМ ќе плати еднократна провизија на КфВ во износ од 0,5% од износот на заемот.

На износот на неповлечените средства од заемот на годишно ниво ќе се пресметува провизија на КфВ во износ од 0,25% од износот на заемот. АД ЕЛЕМ провизијата ќе ја плаќа полугодишно и тоа на 30 јуни и 30 декември секоја година.

На обврските поврзани со заемот кои нема да се платат во предвидените рокови, АД ЕЛЕМ ќе плаќа казнена камата, во висина на базичната каматна стапка на Централната банка на СР Германија, зголемена за 3% годишно.

Во случај на нецелосно повлекување на средствата од заемот до предвидениот рок АД ЕЛЕМ ќе плати определен износ на средства како надомест на трошоци на Кредитната банка за обнова – КфВ, во висина утврдена во Договорот за заем.

Поради итноста на потребата за склучување на Договорот за заем со цел обезбедување на средства и отпочнувањето на проектот “Ветерен парк Богданци“, овој закон треба да влезе во сила со денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ:

Предложените одредби претставуваат генерален опис на финансиските услови под кои ќе биде склучен Договорот за заем.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА:

Проектот “Изградба на ветерни електрани - Богданци“ има за цел искористување на ветерот како обновлив извор на енергија преку изградба на ветерни електрани со кои ќе се постигне годишно производство на 100 GWh природно одржлива енергија. Со реализација на Проектот ќе се прошират изворите за снабдување со енергија и ќе се овозможи вклопување на обновливите извори на енергија во националната мрежа.

Средствата предвидени за реализација на овој проект, изнесуваат 55.500.000 евра, од кои средства во износ од 22.600.000 евра ќе бидат обезбедени од АД ЕЛЕМ, додека 32.900.000 евра ќе бидат финансирани со заем од страна на Кредитната банка за обнова – КфВ. Заемопримач ќе биде АД ЕЛЕМ, додека Република Македонија ќе издаде државна гаранција.

Условите под кои ќе се задолжи АД ЕЛЕМ со заем кај Кредитната банка за обнова - КфВ се следните:

1. каматна стапка: фиксна каматна стапка која дополнително ќе биде утврдена два дена пред денот на потпишување на договорите (на 18.03.2011 година каматната стапка изнесува 3,3% годишно).

2. грејс период: 3 години

3. рок на отплата: 12 години

Сервисирањето на заемот ќе го врши АД ЕЛЕМ од приходите кои ги остварува, во рокови и услови утврдени во Договорот за заем.

Со овој Закон, Република Македонија го гарантира намирувањето на обврските и

исполнувањето на одредбите од Договорот за заем, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ по проектот “Ветерен парк Богданци“ во износ од 32.900.000 евра, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем.

За регулирање на меѓусебните права и обврски, кои произлегуваат од Договорот за заем и Договорот за гаранција, Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и АД ЕЛЕМ ќе склучат посебен договор.

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКАТА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ

Назив на предлогот: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ	2. Министерство / Орган на управа: Министерство за финансии																									
3. Цел на предлогот: Обезбедување на средства за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“	4. Вид на предлог: Предлог на Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на проектот „Ветерен парк Богданци“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ																									
5. Контакт лице и звање: Сузана Пенева, државен советник	6. Контакт тел / факс или електронска пошта: тел : : 3106-454 suzana.stoimceva @finance.gov.mk																									
7. Активност																										
8. Вид ☐ Регулатива ☒ Нова програма ☐ Прераспределба (на на во врска со ЕУ средствата) меѓу две програми барање: ☐ Друга нова ☐ Зголемување/намалување ☐ Спојување на две или повеќе регулатива на постоечка програма програми																										
9. Цел на барањето/ предложената активност: Со донесувањето на Законот за гаранција, може да се пристапи кон склучување на Договорот за заем, меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ со што се обезбедуваат потребните средства во износ од 32.900.000 евра за реализација на проектот „Ветерен парк Богданци“. <i>Со реализација на Проектот ќе се прошират изворите за снабдување со енергија и ќе се овозможи вклопување на обновливите извори на енергија во националната мрежа.</i>																										
10. Врска со владината програма:																										
11. Фискални импликации	(во илјади денари) <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 25%;"></th> <th style="width: 25%;">2011</th> <th style="width: 25%;">2012</th> <th style="width: 25%;">2013</th> <th style="width: 25%;">2014</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>A. Вкупни трошоци за предлогот</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 20px;">Плати</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 20px;">Стоки и услуги</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 20px;">Капитал</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		2011	2012	2013	2014	A. Вкупни трошоци за предлогот	0	0	0	0	Плати					Стоки и услуги					Капитал				
	2011	2012	2013	2014																						
A. Вкупни трошоци за предлогот	0	0	0	0																						
Плати																										
Стоки и услуги																										
Капитал																										

Трансфери				
Вкупно				

Б. Одобрени средства за предлогот				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно	0	0	0	0
В. Промена (разлика) од одобрените средства (Б-А)				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно	0	0	0	0
Г. Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот)				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно	0	0	0	0
Д. Нето импликации на средствата на органот (C-D)				
Плати				
Стоки и услуги				
Капитал				
Трансфери				
Вкупно	0	0	0	0
Ѓ. Зголемување/намалување на приходите	0	0	0	0
Е. Дополнителни извори на финансирање или споделување на трошоците				
Извор:				
12. Нето зголемување/намалување на бројот на вработени во врска со предлогот				

13.Какви гаранции, заеми или други вистински или можни обврски ќе произлезат за Владата (а кои не се НАВЕДЕНИ ВО ТОЧКА 11 А и 11Г)	Кредитната банка за обнова – КфВ одобрувањето на заемот во износ од 32.900.000 евра го условува со давање на гаранција од страна на Република Македонија. Република Македонија го гарантира намиравањето на обврските и исполнувањето на одредбите од Договорот за заем, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ по проектот „Ветерен парк Богданци“ во износ од 32.900.000 ЕВРА, во рокови и услови предвидени во Договорот за заем, доколку АД ЕЛЕМ не ги исполнува и сервисира обврските од Договорот за заем
14. Ако ова претставува барање за дополнителни средства во тековната фискална година година и надвор од нормалниот циклус на подготвување, дајте образложение	
15. Дата на завршување на проценката	
16. Дата на донесување на анализата до Министерството за финансии за добивање мислење:	
17. Дата на добивање на одговор од Министерството за финансии:	
18.Измени побарани од Министерство за финансии:	
19. Одговор на Министерството - предлага:	
20. Одговор од Министерство за финансии:	
21.Дали мислењето на Министерство за финансии е дадено во прилог:	
22.Одобрен/ дата:	
Потпис на државен секретар или директор на орган /2011 Ден / месец / год. Потпис на Министерот /2011 Ден/ месец / год.	

Изработил: Драгана Гошевска / Ленче Божиноска
Контролирал: Андрија Алексоски
Одобрил: Сузана Пенева