РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

П Р Е Д Л О Г

НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Скопје, февруари 2011 година

ВОВЕД:

I.ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Причините поради кои се предлага донесување на законот е со цел прецизирање на надлежностите на Комисијата за следење на развојот на системот за финансирање на општините, уредување на работата и надлежностите на Комисијата за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација, измени во делот на прогласување на финансиската нестабилност на општините и начинот за нејзино надминување, зголемување на рокот на враќање на долгорочната позајмица и усогласување со Законот за прекршоци во поглед на висината и распоните на глобите, во делот на казнените одредби.

II.ЦЕЛИТЕ, НАЧЕЛАТА И ОСНОВНИТЕ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ ЗАКОН

Законот, чие донесување се предлага, се заснова врз истите начела врз кои се заснова и Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа.

III.ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на овој закон не се потребни дополнителни финансиски средства.

IV.ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗАТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на овој закон потребните финансиски средства се обезбедени со Буџетот на Република Македонија.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Член 1

Во Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр.61/2004, 96/2004, 67/2007 и 156/2009) членот 15 се менува и гласи:

„(1) Владата на Република Македонија формира Комисија за следење на развојот на системот за финансирање на општините (во натамошен текст: Комисијата) по предлог на министерот за финансии.

(2) Комисијата ги врши следните работи:

- ја следи примената на критериумите за распределба на дотациите;
- предлага мерки за подобрување на системот на дотации;
- дава препораки за надминување на констатирани недостатоци при распределбата на дотациите;
- ја следи транспарентноста на процедурите и нивна доследна реализација при распределбата на средставата од дотациите;
- изготвува полугодишни и годишни извештаи за развојот на системот за финансирање на општините во кои утврдува предлози за подобрување на системот;
- го следи наменското користење на дотациите;
- дава мислење на Уредбата за методологија за распределба на приходите од данок на додадена вредност и на Уредбата за методологија за утврдување на критериуми за распределба на блок дотациите.

(3) Комисијата ја сочинуваат претставници од:

- Министерството за локална самоуправа, еден член;
- Министерството за финансии, еден член;
- Министерството за образование и наука, еден член
- Министерството за труд и социјална политика, еден член и
- Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, пет члена.

(4) Комисијата од своите членови избира претседател на Комисијата, на првата конститутивна седница.

(5) Комисијата може да побара податоци потребни за вршење на работите од став (2) на овој член од надлежните министерства во зависност од видот на податоците.

(6) Извештаите од став (2), алинеја 5 на овој член, кои ги подготвува Комисијата ги доставува до Министерството за финансии.

(7) Министерството за финансии за извештаите од ставот (6) на овој член ја информира Владата на Република Македонија.

(8) Комисијата за својата работа донесува деловник за работа.

(9) Административните работи за потребите на Комисијата од ставот (1) на овој член, ги врши Министерството за финансии.“

Член 2

Членот 39 се менува и гласи:

„(1) Финансиска нестабилност на општината настанува доколку:

- сметката на општината е блокирана подолго од шест месеци или
- во период од шест месеци, континуирано секој месец, со состојба на крајот на месецот, вкупниот износ на неизмирени обврски над 60 дена, надминува 80% од реализираните приходи на основниот буџет на општината во претходната година.

(2) Градоначалникот на општината е должен да донесе Одлука за прогласување на финансиска нестабилност најдоцна во рок од пет дена од настанување на една од причините од став (1) на овој член.

(3) Градоначалникот на општината го известува Советот на општината, Министерството за финансии и Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија во рок од три дена од денот на донесување на Одлуката за прогласување на финансиската нестабилност.“

Член 3

Членот 40 се менува и гласи:

„ Координација на процесот за надминување на финансиската нестабилност на општината

(1) Министерството за финансии во рок од пет дена по добивањето на известувањето од член 39 став (3) на овој закон формира Координативно тело составено од пет члена и тоа: претседател и еден член од Министерството за финансии и три члена од Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија.

(2) Градоначалникот на општината е должен да учествува во работата на Координативното тело и да ги доставува сите информации, документација и извештаи потребни за работата на Координативното тело.

(3) Градоначалникот на општината најдоцна во рок од 15 дена по формирањето на Координативното тело му доставува Предлог План на мерки за надминување на финансиската нестабилност.

(4) Координативното тело до градоначалникот на општината дава мислење по Предлог Планот на мерки за надминување на финансиската нестабилност во рок од 15 дена од денот на неговото доставување.

(5) Градоначалникот на општината е должен да постапи по мислењето на Координативното тело за што во рок од пет дена го известува Координативното тело.

(6) Координативното тело за својата работа донесува деловник за работа.

(7) Административните работи за потребите на Координативното тело од ставот (1) на овој член, ги врши Министерството за финансии.“

Член 4

Членот 41 се менува и гласи:

„Мерки за надминување на финансиската

нестабилност на општината

(1) Градоначалникот на општината од денот на настанување на причините за финансиската нестабилност не може да:

- започне финансирање на нови капитални проекти и инвестиции;
- започне постапка за јавна набавка со која може да се зголемуваат финансиските обврски;
- предлага основање јавни претпријатија и локални јавни установи;
- започне постапка за нови вработувања и унапредувања на постојните вработени;
- донесе одлука за избор на најповолен понудувач за сите отпочнати постапки за јавни набавки.

(2) Советот на општината го усвојува Планот на мерки за надминување на финансиска нестабилност најдоцна во рок од 15 дена од доставувањето.

(3) Во рок од 15 дена од усвојувањето на Планот на мерки за надминување на финансиската нестабилност на општината, градоначалникот подготвува Предлог буџет, односно Предлог за изменување и дополнување на буџетот на општината со цел имплементирање на мерките за надминување на финансиската нестабилност на општината.

(4) Советот на општината го усвојува буџетот, односно изменување и дополнување на буџетот од став (3) на овој член во рок од 15 дена од доставувањето.

(5) Доколку финансиска нестабилност не се надмине во тековната фискална година, за наредната фискална година градоначалникот е должен да предложи буџет во согласност со усвоениот План на мерки за надминување на финансиската нестабилност на општината.“

Член 5

Членот 42 се менува и гласи:

„Надминување на финансиската нестабилност

(1) Финансиската нестабилност е надмината доколку сметката на општината е деблокирана и вкупниот износ на неизмирени обврски над 60 дена не надминува 80% од реализираните приходи на основниот буџет на општината во претходната година.

(2) По исполнување на условите за надминување на финансиската нестабилност од став 1 на овој член градоначалникот на општината најдоцна во рок од пет дена донесува Одлука за престанок на финансиската нестабилност на општината.

(3) Градоначалникот на општината за престанок на финансиската нестабилност веднаш го известува Советот на општината, Министерството за финансии и Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија.

(4) По добивање на известувањето од став (3) на овој член Координативното тело престанува со своето работење.“

Член 6

Членот 43 се менува и гласи:

„(1) Градоначалникот на општината до Советот на општината, Министерството за финансии и Заедницата на единиците на локалната самоуправа еднаш месечно доставува детален извештај за реализација на Планот на мерки за надминување на финансиската нестабилност на општината, додека трае финансиската нестабилност на општината.

(2) Извештајот за реализација на мерките за надминување на финансиската нестабилност задожително треба да биде одобрен и потпишан од градоначалникот на општината и од овластениот внатрешен ревизор.

(3) По исклучок од став (2) на овој член кога во општината нема овластен внатрешен ревизор извештајот го потпишува градоначалникот на општината.

Член 7

Во член 43-б во ставот (1) зборот „пет“ се заменува со „десет“.

Член 8

Во член 46 во ставот (1) алинејата 2 се брише.

Ставот (2) се брише.

Ставот (3) станува став (2).

Член 9

По членот 46 се додава нов член 46-а , кој гласи:

„Комисија за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација

(1) Владата на Република Македонија формира Комисија за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација по предлог на министерот за финансии.

(2) Комисијата за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација е составена од претставници на:

- Министерство за финансии, претседател на комисијата и член;
- Министерство за локална самоуправа, еден член;
- Министерство за образование и наука, еден член;

- Министерство за труд и социјална политика, еден член;
- Заедница на единиците на локалната самоуправа, три члена и
- надворешен експерт, еден член.

(3) Комисијата за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација:

- ја следи исполнетоста на критериумите за исполнување на условите од член 46 став (1) алинеи 2, 3 и 4 за влез во втора фаза на фискалната децентрализација;
- врши оценка за исполнетост на критериумите од алинеја 1 на овој став, изразени во поени, а врз основа на периодични финансиски извештаи;
- доставува извештај за извршената евалуација за исполнетост на условите на општините за преминување во втора фаза на фискалната децентрализација до Министерството за финансии;

(4) Министерството за финансии доставува информација за преминување на општините во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација до Владата на Република Македонија, врз основа на извештајот од став (3) алинеа 3 на овој член.

(5) Комисијата од став (1) на овој член за својата работа донесува деловник за работа.

(6) Административните работи за потребите на Комисијата за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација ги врши Министерството за финансии.

(7) Комисијата за следење и оценка на исполнетоста на условите за преминување во втора фаза од процесот на фискалната децентрализација престанува со своето работење со преминувањето на сите општини во втората фаза на процесот на фискалната децентрализација.“

Член 10

Во член 47 во ставот (1) зборовите „од 4.000 евра до 6.000“ се заменуваат со зборовите „ од 1.500 евра до 3.000“.

Алинејата 10 се брише.

Во алинетата 11 зборовите „ (4), (5) и (6)“ се заменуваат со зборовите „и (5)“.

Алинеите 12 и 13 се бришат.

Во ставот (2) бројот „8.000“ се заменува со бројот „5.000“.

По алинејата 5 се додава нова алинеја 6 која гласи:

„ - не донесе Одлука за прогласување на финансиска нестабилност согласно член 39 став (2)“ .

Член 11

Започнатите постапки до денот на влегувањето во сила на овој закон ќе се спроведат според одредбите на овој закон.

Член 12

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.