**Република Северна Македонија**

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ПРАВДА**

П Р Е Д Л О Г

НА ЗАКОН ЗА БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ

**Скопје, 2019 година**

В О В Е Д

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ

 УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за бесплатна правна помош (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 161/09, 185/11, 27/14, 104/15) се уредуваат правото на бесплатна правна помош, постапката во која се остварува, корисниците, условите и начинот на неговото остварување, давателите на бесплатна правна помош, органите надлежни за одлучување, заштитата на правото на бесплатна правна помош, органите надлежни за одлучување, заштитата на правото на бесплатна правна помош, финансирањето и надзорот над неговото спроведување, организирање на денови на бесплатен правен совет, бесплатна правна помош во прекуграничните спорови, како и надзор над примената на одредбите од овој закон.

 Овој закон беше донесен со цел да им се обезбеди еднаков пристап на граѓаните особено на социјално ранливите и маргинализирани категории на граѓани, заради запознавање, остварување и овозможување ефективна правна помош, во согласност со начелото за еднаков пристап до правдата. Остварувањето еднаков пристап до правдата со ЗБПП се овозможува преку користење на бесплатната правна помош во определени граѓански и управни постапки од областа на социјалното, здравственото, пензиското или инвалидското осигурување, работни односи, заштита на деца, жртви на семејно насилство, заштита на жртви од трговија со луѓе, признавање на правото на азил и имотно правни прашања.

Законот за бесплатна правна помош е донесен во 2009 година, а со примена започна во 2010 година при што се забележани три основни проблеми: 1) недоволна достапност за најранливите категории, вклучувајќи ги и децата во ризик; 2) енормно високи тошоци исплатени на само 39 од вкупно 329 регистриран адвокати кои дават правна помош. Постојниот систем, освен од адвокати се состои од помалку од 30 подрачно стационирани правници на Министерството за правда и правници поддржани од 10 граѓански организации кои низ целата земја ја мобилизираат заедницата и се вклучени во процесот на посредување, обезбедувајќи бесплатна правна помош. Бројката на поднесени барања за БПП останува релативно ниска. Процентот на одобрени барања за БПП е под 50% од поднесените барања. Буџетот на РСМ за бесплатна правна помош веќе со години наназад изнесува 3.000.000 денари (50.000 ЕВРА), што претставува еден од најскромните буџети во Европа, но затоа просечните трошоците за правна помош по предмет во РСМ се највисоки во Европа. Забележани се злоупотреби од адвокатите кои создаваат непотребни трошоци во предметите кои ги работат. Системот за правна помош во кривични предмети се регулира со Зaкoнот за кривична постапка и се спроведува од страна на судството, при што секој суд формално има своја буџетска линија за т.н. случаи „по службена должност“.

 Состојбите во системот на бесплатната правна помош со години наназад ги бележи Европската Комисија која констатираше пред се: 1) недоволно финансирање на системот за бесплатна правна помош во апсолутен и релативен контекст во однос на компаративните европски стадарди; 2) недостаток од холистички пристап при поврзувањето на функциите и распределбата на улогите на разни актери од државниот и недржавниот сектор во рамките на системот за правна помош.

 Преку практична примена на законот, констатирани се бројни недостатоци како што се: недоволна достапност за најранливите категории на граѓани заради кумулативно исполнување на доста строги услови со цел остварување на правото на бесплатна правна помош, енормно високи адвокатски трошоци согласно новата Адвокатска тарифа која стапи во сила од 1 јули 2016 година каде тарифата е зголемена повеќекратно, нејасни се обврските и одговорностите на главните учесници во системот на бесплатна правна помош, постоечките одредби од законот не можат да се применат за одобрување на бесплатна правна помош во постапки пред надлежен суд или јавен орган во кои се предвидени кратки рокови, државата не ги покрива сите трошоци поврзани со обезбедувањето на правна помош, како што се судски такси, трошоци за вештачење итн, што во суштина значи дека давањето на бесплатна правна помош во одредени случаи е бесполезно.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Законот се заснова врз истите начела како и досегашниот Закон за бесплатна правна помош.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Донесувањето на предлог законот ќе предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија особено имајќи ја предвид целта на предложеното законско решение а тоа е проширување на опсегот на корисници на бесплатна правна помош.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА

 СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО

 ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО

 НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот предизвикува финансиски импликации

V. ПРЕГЛЕД НА ЗАКОНИ ШТО ТРЕБА ДА СЕ ИЗМЕНАТ СО

 ДОНЕСУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ И ПРОПИСИ ШТО ТРЕБА ДА

 СЕ ДОНЕСАТ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ

 Донесувањето на законот ќе предизвика потреба за измена на материјалните закони заради нивно усогласување со одредбите на овој закон и тоа Законот за судски такси, Законот за вештачење, Законот за парнична постапка, Закон за правда на децата, Закон за кривична постапка, Закон за административни такси.

 Донесувањето на законот ќе предизвика потреба за донесување на подзаконски прописи кои ќе се донесат во рок од 3 месеци од денот на влегување на законот и тоа Правилник за форма и содржина на образец на барање за бесплатна правна помош, Правилник за форма и содржина на образец на барање за добивање на овластување за давање на примарна правна помош, Тарифа за надомест на трошоци за работа на здруженијата за вршење на работи за примарна правна помош, Правилник за форма и содржина на образец на барање за запишување во регистар на адвокати, Трошковник за дадена примарна помош од здружение, Трошковник за дадена секундарна правна помош во граѓански, управни спорови и меѓугранични спорови, Трошковник за дадена правна помош за деца во ризик.

**ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Оддел 1**

**ОПШТИ ОДРЕДБИ**

**Член 1**

**Предмет на законoт**

(1) Со овој закон се уредуваат општите правила за обезбедување на бесплатната правна помош, видовите, опсегот на бесплатната правната помош, давателите и корисниците на бесплатна правна помош, нивните обврски и одговорности, постапката во која се остварува правото на бесплатна правна помош, финансирањето, наградата и надоместокот на трошоците за дадената бесплатна правна помош, бесплатна правна помош во прекугранични спорови, транспарентност и отчетност во давањето бесплатна правна помош, посебните постапки за правна помош, надзорот над примената на овој закон и други прашања кои се однесуваат на бесплатната правна помош.

**Член 2**

**Цел на законот**

1. Целта на овој закон е да се овозможи и унапреди правото нa физичките лица на пристап до правдата и правичната судска заштита.
2. Правото на бесплатна правна помош се остварува во обем и постапка уредена со овој закон.
3. Овој закон не се применува за правни работи за коие предвидена бесплатна правна помош со посебни закони .

**Член 3**

**Значење на изразите употребени во овој закон**

Одделни изрази употребени во овој закон, го имаат следново значење:

 **1. Бесплатна правна помош е** правна помош одобрена и финансирана од страна на државата на начин и под услови предвидени со овој закон.

2. **Примарна правна помош** е облик на бесплатна правна помош која се обезбедува од страна на Министерството за правда (во понатамошниот текст:Министерство), овластеното здружение и правната клиника.

 3.  **Секундарна правна помош** е облик на бесплатна правна помош која се обезбедува од страна на адвокат запишан во Регистар на адвокати за секундарна правна помош (во понатамошниот текст Регистар на адвокати),

 **4. Општа правна информација се** општи и начелни упатства и информации за начинот, условите и постапката за остварување на определено право или интерес, исполнување на конкретна обврска и упатување на надлежен јавен орган или надлежен суд.

 **5. Општ правен совет е** совет за начинот и можностите за решавање на правното прашање, за законската регулатива, можноста за вонсудско решавање, за правилата и трошоците на постапката, за извршувањето на одлуките на постапката, запознавање со правата и обврските на барателите и корисниците на бесплатна правна помош како и со начинот на давање на правна помош во судски и управни постапки.

 6. **Здружение е** здружение кое согласно одредбите од овој закон ги исполнува условите за давање на примарна правна помош и врз основа на решение на Министерството е овластено за давање на примарна правна помош и е запишано во Регистарот на здруженија за примарна правна помош.

7. **Правна клиника** е организациона единица на Правен факултет при Универзитет основан согласно Законот за високо образование и чија цел е реализација на практична настава на студентите.

 **8. Барател на секундарна правна помош е** физичко лице кое поднело пополнето барање за секундарна правна помош до Министерството за правда

 **9. Корисник на секундарна правна помош е** физичко лице кое ги исполнува условите и на кое му е одобрена правна помош согласно овој закон.

 **10. Членови на семејството се** брачен другар, вонбрачен другар, децата, родителите, браќата и сестрите и други роднини, кои живеат во заедничко домаќинство со барателот на секундарна правна помош и заеднички ги сносат трошоците за живот.

**Член 4**

**Даватели на бесплатна правна помош**

1. Бесплатната правна помош се дава на начин, под услови и во постапка предвидени со овој закон.
2. Бесплатна правна помош може да биде дадена како примарна правна помош и секундарна правна помош.
3. Примарна правна помош се дава од страна на овластено службено лице на Министерството (во понатамошниот текст: овластено службено лице), овластено здружение и правна клиника (во понатамошниот текст: даватели).
4. Секундарна правна помош дават адвокати во постапка пред суд, државен орган и лица кои вршат јавни овластувања согласно одредбите од овој закон.

(5) Средствата за одобрување на бесплатната правна помош и трошоците за дадената правна помош во постапките предвидени со овој закон се обезбедуваат од буџетот на Министерството, како и од донации и други приходи во согласност со закон.

(6) Одобрената секундарна правна помош може да биде прекината согласно одредбите од овој закон.

(7) Во случаи утврдени со овој закон, корисникот ги надоместува трошоците за секундарна правна помош, во целост или делумно.

(8) Министерството врши надзор над примената на одредбите од овој закон.

(9) Министерот за правда го пропишува начинот на постапување при давањето на бесплатна правна помош.

**Оддел 2**

**ПРИМАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**ГЛАВА I.**

 **ОПШТИ ОДРЕДБИ**

**Член 5**

**Право на примарна правна помош**

(1) Право на примарна правна помош имаат сите физички лица кои имаат живеалиште или престојувалиште на територија на Република Северна Македонија.

**Член 6**

**Опсег на примарна правна помош**

(1) Примарна правна помош опфаќа:

- иницијален правен совет за правото на користење на бесплатна правна помош;

- општа правна информација

- општ правен совет;

- помош при комплетирање на барањето за секундарна правна помош;

- помош при пополнување на формулари, обрасци издадени од управен орган во следните области на управната постапка: социјална заштита и заштита на правата на децата; пензиско, инвалидско и здравствено осигурување; заштита на жртви на родово базирано насилство и семејно насилство; постапка за упис во матична книга на родени; стекнување со документи за лична идентификација и државјанство.

- составување на претставки до Комисија за заштита од дискриминација и Народниот правобранител како и барања за заштита на слободи и права до Уставниот суд на Република Северна Македонија.

**Член 7**

**Обезбедување на примарна правна помош**

(1) Примарна правна помош се дава на секое заинтересирано лице.

 (2) Првичната средба во Министерството, во овластеното здружение, во правната клиника е со цел на лицето кое е заинтересирано да му се објасни природата на проблемот или да му се помогне да дознае дали проблемот е правно прашање, дали истото е во рамките на опсегот на правните услуги кои Министерството, здружението и правната клиника ги даваат, како и видовите на правна помош кои се најсоодветни за лицето.

(3) Во постапката додека ја даваат примарната правна помош Министерството, здружението и правната клиника немаат право да постапуваат во име и за сметка на лицето.

(4) Примарната правна помош што ја дава Министерството опфаќа:

 - иницијален правен совет за правото на користење на бесплатна правна помош;

- општа правна информација

- општ правен совет;

- помош при комплетирање на барањето за секундарна правна помош;

(5) Примарна правна помош ја дава правната клиника согласно програма за едукација, а со цел реализација на практична настава на студентите на институцијата. При давањето на примарната правна помош, правната клиника соработува со адвокатите запишани во Регистар на адвокати, како и со Адвокатска комора на Република Северна Македонија.

(6) Министерот за правда го пропишува начинот на соработка од став (5) на овој член.

**ГЛАВА II.**

**ПРАВА И ОБВРСКИ НА УЧЕСНИЦИТЕ ВО ПОСТАПКАТА ЗА ПРИМАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Член 8**

**Обврски на давателите на примарна правна помош**

(1) Давателите се должни да даваат примарна правна помош и да соработуваат меѓусебно согласно одредбите од овој закон.

(2) При давањето на примарна правна помош од став (1) на овој член, давателот го известува заинтересираното лице за правата и обврските на корисниците на бесплатна правна помош и за постапката за добивање на примарна и на секундарна правна помош без никаков надоместок.

(3) Давателот има обврска на лицето да му помогне да го пополни барањето за секундарна правна помош како и изјавата за неговата финансиска состојба и финансиската состојба на членовите на неговото семејство, кон кое се приложени оние документи кои само лицето ги поседува и може да ги обезбеди, а се однесуваат на правното прашање за чие решавање се бара правна помош. Министерството по службена должност ги прибавува и сите други потребни документи од надлежни институции.

 (4) Врз основа на првичната средба со лицето и целокупната прибавена документација, давателот најдоцна во рок од два дена од средбата ќе изготви кратко писмено мислење за предметот кое ќе го приклучи кон списите и ќе го комплетира барањето за секундарна правна помош.

(5) Здружението или правната клиника во рок од четири дена од приемот на барањето, истото го доставува до подрачното одделение на Министерството кое се наоѓа на подрачјето на кое лицето има живеалиште или престојувалиште.

(6) Давателите водат евиденција за дадената примарна правна помош.

(7) Здружението за податоците што се однесуваат на дадената примарна правна помош е должно да доставува месечни извештаи до Министерството. Правната клиника е должна да доставува извештаи на секои шест месеци до Министерството.

 (8) За обезбедената примарна правна помош здружението и правната клиника имаат право на надомест согласно член 12 од овој закон.

(9) Министерот за правда ги пропишува содржината, начинот и формата за водење на евиденција за податоците што се однесуваат на дадената примарна правна помош од ставот (6) на овој член, како и содржината на извештаите од ставот (7) на овој член.

**Член 9**

**Одговорност на Министерството за правда**

Доколку е предизвикана штета при давањето на примарна правна помош од страна на овластеното службено лице на Министерството за правда надоместокот на штета паѓа на товар на буџетот на Министерството.

**Член 10**

**Запишување и бришење на даватели на примарна правна помош**

**во Регистар**

(1) Здружението ќе се запише во Регистарот на здруженија овластени за давање на примарна правна помош што го води Министерството (во натамошниот текст: Регистар) доколку ги исполнува следните услови:

- да е запишано во Регистарот на здруженија во Централниот регистар на Република Северна Македонија најмалку пет (5) години пред поднесувањето на барањето;

- да има вработено или ангажирано дипломиран правник со положен правосуден испит;

- во статутот на здружението како една од целите на основањето да е наведено давањето на примарна правна помош во областа за која е основано,

- да има склучено договор за осигурување на одговорност за можна штета при давање примарна правна помош на најнизок износ од 100.000,00 денари на осигурителна полиса,

- да има доставено годишни даночни пријави за три години пред годината на поднесувањето на барањето за упис,

- да исполнува минимални просторни и технички услови кои гарантираат непречено обезбедување на примарна правна помош и

- да има реализирано најмалку три проекти за обезбедување на правна помош или правно советување.

(2) Здружението кое е заинтересирано за давање примарна правна помош до Министерството поднесува барање за упис во Регистарот заедно со доказите за исполнување на условите од ставот (1) на овој член.

 (3) Формата и содржината на барањето за упис во Регистарот од став (1) и став (4) на овој член ја пропишува министерот.

(4) Правната клиника ќе се запише во Регистарот на Правни факултети овластени за давање на примарна правна помош што го води Министерството (во натамошниот текст: Регистар) доколку е организациона единица на Правен факултет при Универзитет основан согласно со закон,

 (5) Министерството во рок од 30 дена од денот на приемот на поднесеното барање за упис има обврска:

- да оцени дали давателот кој го поднел барањето со потребните документи ги исполнува условите за упис предвидени со ставот (1) и став (4) на овој член,

- да донесе решение за упис со кое ќе го одобри барањето и ќе изврши упис во Регистарот или да донесе решение со кое ќе го одбие барањето за упис.

(6) Доколку Министерството утврди дека не му се доставени сите докази потребни за донесување на решение за запишување во Регистарот, истите ќе ги побара од давателот во рок од седум дена од денот на приемот на барањето за запишување во Регистарот.

(7) Барањето за доставување на дополнителни податоци го прекинува рокот за постапување на Министерството определен во став (5) на овој член, до денот на приемот на бараните податоци.

(8) Доколку бараните податоци од давателот не бидат доставени во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци, рокот определен во став (5) на овој член, продолжува да тече и во истиот Министерството е должно да донесе решение со кое ќе го одбие барањето за запишување на давателот во Регистарот.

(9) Министерството го води Регистарот во писмена и електронска форма и го објавува и ажурира на својата веб-страницата на секои три месеци.

(10) Министерството со решение ќе го избрише давателот од Регистарот, доколку:

- се утврди дека за време на давањето или најдоцна една година откако примарната правна помош била дадена, давателот не ги исполнил своите обврски согласно одредбите од овој закон или

- давателот повеќе не ги исполнува условите од ставот (1) и ставот (4) на овој член.

(11) Против решението на Министерството со кое се одбива барањето за упис на давателот во Регистарот, како и против решението за бришење на давателот од Регистарот може да се поведе управен спор пред надлежен суд.

(12) Доколку Министерството со решение го избрише давателот од Регистарот, истото може да поднесе ново барање за запишување по истекот на 12 месеци од денот на донесувањето на решението за бришење.

(13) Формата, содржината и начинот на водење на регистарот од став (1) и став (4) на овој член го пропишува министерот.

(14) Минималните просторни и технички услови од став (1) на овој член ги пропишува министерот со подзаконски акт.

**Член 11**

**Одговорност на здружението и правната клиника**

**како даватели на примарна правна помош**

1. Здружението е одговорно за дадената примарна правна помош.
2. Доколку е предизвикана штета при давањето на примарна правна помош од страна на здружението, надоместокот на штета паѓа на товар на здружението.
3. Правната клиника е одговорна за дадената примарна правна помош.
4. Доколку е предизвикана штета при давањето на примарната правна помош од страна на правната клиника, надоместокот на штета паѓа на товар на Правниот факултет во чиј состав се наоѓа правната клиника.

**Член 12**

**Надомест на здружението и правната клиника**

**како даватели на примарна правна помош**

1. Здружението и правната клиника имаат право на надоместок за дадената примарна правна помош за секој предмет одделно за кој е одобрено барање за секундарна правна помош.
2. Здружението и правната клиника имаат право на надоместок и за дадената примарна правна помош од член (6) алинеја 5 и 6 за следните лица:

- корисници на парични права од социјална заштита,

- приматели на инвалидска пензија, и

- жртви на семејно и родово базирано насилство.

(3) Надоместокот од став (1) и (2) на овој член се пресметува врз основа на трошковникот за обемот на извршената работа, а согласно Тарифа за надомест на трошоците за работа на здруженијата и правните клиники за давање на примарна правна помош.

 (4) Министерот ги пропишува образецот за трошковникот и тарифата од ставот (3) на овој член.

 (5) Министерството во рок од 15 дена од денот на приемот на трошковникот од ставот (3) на овој член, има обврска истиот да го разгледа и да донесе решение со кое се одобрува или не се одобрува исплатата.

(6) Доколку оцени дека се потребни дополнителни податоци за да донесе решение за исплата, Министерството ќе ги побара од здружението и правната клиника во рок од пет дена од денот на приемот на трошковникот, а рокот од ставот (5) на овој член, се прекинува до денот на приемот на бараните дополнителни податоци.

(7) Доколку не ги добие бараните податоци од здружението и правната клиника во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци, Министерството во рокот од ставот (5) на овој член, кој продолжува да тече задолжително ќе донесе решение со кое не се одобрува исплатата.

(8) Министерството ќе донесе решение со кое нема да се исплати надоместокот од ставот (1) и (2) на овој член, доколку утврди дека примарна правна помош не била дадена согласно членот 8 од овој закон.

(9) Против решенијата од ставовите (5), (7) и (8) на овој член, здружението и правната клиника можат да поведат управен спор пред надлежен суд.

**Оддел 3**

 **СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**ГЛАВА I.**

**ТРОШОЦИ, ОПСЕГ И ПРАВО**

**НА СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Член 13**

**Општи одредби**

(1) Секундарна правна помош се одобрува на лице кое има потреба од стручна правна помош од адвокат за конкретна правна работа и кое не е во можност да ги плати трошоците на постапката заради неговата финансиска состојба и чие барање е оправдано.

(2) Секундарна правна помош опфаќа застапување во постапка пред суд, државен орган, Фонд за пензиско и инвалидско осигурување на Македонија, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и лица кои вршат јавни овластувања согласно член 14 од овој закон, како и ослободување од трошоците согласно одредбите предвидени со овој и друг закон.

(3) Во постапката за секундарна правна помош Министерството соработува со Адвокатската комора на Република Северна Македонија (во натамошен текст: Адвокатска комора), правосудните органи, како и со Центарот за социјална работа, државните органи и другите надлежни институции кои согласно закон се должни без никаков надомест до Министерството да ги достават потребните податоци за обезбедување на секундарна правна помош при што податоците се доставуваат согласно прописите за заштита на личните податоци.

(4) Овластеното службено лице за секое поединечно поднесено барање за секундарна правна помош донесува потврда со која барањето се одобрува или донесува акт како јавна информација со кој се известува барателот (во натамошниот текст: известување) дека барањето се одбива.

(5) Со потврдата со која се одобрува секундарна правна помош се:

- овластува назначениот адвокат за давање на секундарна правна помош,

- ослободува корисникот од судски такси и трошоци поврзани со постапката пред суд согласно закон,

- ослободува корисникот од трошоците за вештачењето и

- ослободува корисникот од административни такси.

(6) Вештачењето од став (5) алинеја 3 на овој член, се обезбедува преку Бирото за судски вештачења на начин и во постапка утврдени во Законот за вештачење.

(7) Трошоците за обезбедувањето на секундарна правна помош согласно постапките предвидени со овој закон се обезбедуваат од средствата на Буџетот на Министерството.

(8) Доколку корисникот на секундарна правна помош успее во спорот и судот ја задолжи спротивната страна да ги надомести трошоците на постапката целосно или делумно согласно одредбите од законот кои ја уредуваат судската постапка, во тој случај судот во изреката на судската одлука ќе ја задолжи спротивната странка износот на трошоците на постапката да ги уплати на сметката на Буџетот на Република Северна Македонија.

(9) Доверител за наплата на трошоците во постапката за извршување од став (8) на овој член согласно Законот за извршување е Република Северна Македонија.

(10) Бесплатната правна помош согласно овој закон не ги опфаќа трошоците кои корисникот на бесплатна правна помош е должен да ги надомести ако не успее во парничната постапка.

(11) Секундарна правна помош ги опфаќа оние трошоци на постапката што настанале по денот на одобрувањето на барањето за доделување на бесплатна правна помош.

**Член 14**

**Опсег на секундарна правна помош**

1. Секундарна правна помош се одобрува за застапување во сите степени во граѓански судски постапки, управни постапки и управни спорови.
2. Секундарна правна помош се одобрува за застапување во постапка за расправање на оставината пред нотар доколу истата се однесува на имот од член 19 од овој закон.
3. Секундарна правна помош се одобрува за составување на поднесоци на должник пред надлежен извршител, кога извршувањето се спроведува со продажба на недвижност од член 19 став (1) алинеа 1 од овој закон и се исполнети условите за одобрување на правна помош.

(4) Секундарна правна помош од став (1) на овој член не се одобрува во случаите предвидени со одредбите од членовите 17 и 22 од овој закон.

**Член 15**

**Право на секундарна правна помош**

Право да поднесе барање за секундарна равна помош има:

 - лице државјанин на Република Северна Македонија со постојано живеалиште во Република Северна Македонија;

 - странски државјанин со дозвола за привремен или постојан престој во Република Северна Македонија или лице без државјанство кое законски престојува во Република Северна Македонија;

- лице кое има право на правна помош обезбедена од Република Северна Македонија согласно меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија и

- баратели на правото на азил.

**Член 16**

**Барање за секундарна правна помош**

1. Постапката за секундарна правна помош започнува со поднесување на барање за секундарна правна помош од заинтересираното лице до подрачното одделение на Министерството кое се наоѓа на подрачје на кое лицето има живеалиште или престојувалиште.
2. Барањето се поднесува лично, преку пошта или преку овластено здружение.

(3) Лицето пополнува и поднесува посебно барање за секундарна правна помош за секое поединечно правно прашање за чие решавање сака да поведе постапка согласно член 14 од овој закон.

(4) Образецот на барањето за секундарна правна помош од став (1) на овој член, го пропишува министерот.

(5)Министерството, здружението и правната клиника на заинтересираното лице му помагаат во пополнување на барањето за секундарна правна помош согласно одредбите од член 8 од овој закон.

(6) Лицето е должно да дава точни податоци за правното прашање за кое бара секундарна правна помош, за својата финансиска состојба и за финансиската состојба на членовите на семејството со кои живее, како и да достави копии од документите што ги потврдуваат податоците наведени во барањето за секундарна правна помош, како и копии од документи кои Министерството не може да ги прибави по службена должност, а кои се однесуваат на правното прашање согласно закон.

(7) Лицата од член 15 од овој закон, имаат право да поднесат барање за секундарна правна помош во било која фаза од постапката за чие водење имаат потреба од секундарна правна помош.

 (8) Постапката по барањето за секундарна правна помош е итна.

**ГЛАВА II.**

**УСЛОВИ ЗА ОДОБРУВАЊЕ НА СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Член 17**

**Општи услови за одобрување на секундарна правна помош**

(1) Барателот на секундарна правна помош (во натамошниот текст: барателот) има право да добие секундарна правна помош доколку поради својата финансиска состојба не може да ги оствари со Устав и со закон загарантираните права, без да го загрози сопственото издржување и издржувањето на членовите на своето семејство со кои живее во заедничко домаќинство.

 (2) Финансиската состојба на барателот и членовите на неговото семејство се утврдува врз основа на писмена изјава за финансиската состојба (во натамошниот текст: изјавата ) дадена од барателот на правната помош што е дел од барањето за секундарна правна помош.

(3) На барателот му се одобрува секундарна правна помош доколку:

- ги исполнува условите за приход и за имот предвидени со член 18 и член 19 од овој закон или

- ги исполнува условите предвидени како исклучок за одобрување на правна помош од член 20 од овој закон.

(4) На барателот ќе му се одобри секундарна правна помош доколку покрај условите од став (3) на овој член, барањето за секундарна правна помош е оправдано согласно член 21 од овој закон.

(5) Доколку во писмената изјава за финансиската состојба барателот достави неточни податоци за својата финансиска состојба или за финансиската состојба на членовите на своето семејство со цел да му биде одобрена секундарна правна помош, барањето за секундарна правна помош ќе се одбие, а барателот нема да може да поднесе ново барање за секундарна правна помош пред истекот на 12 месеци од денот на добивањето на решението.

(6) При утврдувањето на финансиската состојба на барателот и членовите на неговото семејство не се земаат предвид приходите и имотот на оние членови на семејството кои се јавуваат како спротивни странки во постапката за чие решавање барателот поднесува барање за секундарна правна помош.

**Член 18**

**Услови за приход на барателот**

(1) Се смета дека финансиската состојба на барателот и членовите на неговото семејство е загрозена со трошоците на постапката ако:

- месечниот приход на барателот кој живее сам не го надминува износот на минималната нето плата во Република Северна Македонија, утврдена со Законот за минимална плата,

- месечниот приход на барателот кој живее во заедничко домаќинство со членовите на неговото семејство не го надминува износот на минималната нето плата од став (1) алинеа 1 на овој член и месечниот приход на секој нареден член на семејството не го надминува износот од 20% од минималната нето плата утврдена со Законот за минимална плата.

(2) Како месечен приход на барателот на правна помош и на членовите на неговото семејство се смета:

- нето плата;

 - пензија остварена во Република Северна Македонија или во странство;

- паричен надоместок по основ на невработеност;

- пријавени или остварени нето приходи во Управата за јавни приходи;

- приходи од финансиска поддршка од областа на земјоделството и руралниот развој кои биле остварени во претходната година;

- воена или цивилна инвалиднина;

- приход од привремена работа во странство;

- остварен приход од финансиски инструменти;

- приход од имот;

- парични средства кај носител на платен промет;

- законска издршка и

- подароци за кои даночните обврзници се обврзани да плаќаат данок на доход од дејности согласно одредбите на Законот за данок на доход.

(3) Како приход од став (2) на овој член, не се смета:

- паричен надоместок за помош и нега од друго лице;

- родителски додаток за дете;

- детски додаток и посебен додаток;

- надоместок за телесно оштетување;

- социјална парична помош;

- постојана парична помош;

- еднократна парична помош и помош во натура;

- паричен надоместок за трошоците за сместено лице и надоместок за згрижување на лице во згрижувачко семејство;

- еднократна парична помош за новороденче;

- законска издршка за дете која се усогласува со порастот на трошоците за живот за претходната година, објавени од Државниот завод за статистика, во јануари за тековната година;

- парична помош за социјално домување;

- надоместок за попишувач за изршување на работи во врска со спроведувањето на пописот на населението, домаќинствата и становите во Република Северна Македонија на носителот и членовите на домаќинството;

- стипендија;

- средства одобрени од надлежна институција за медицинско лекување во странство;

- додаток за глувост;

- додаток за слепило и мобилност;

 - надоместок на плата за скратено работно време поради нега на дете со телесни или менталнни пречки во развојот и

- парична помош на лице кое до 18 години возраст имало статус на дете без родители и родителска грижа.

 (4) При утврдување на приходот како основ за одобрување на секундарна правна помош се земаат предвид просечните месечни нето примања и приходите наведени во ставот (2) на овој член, што ги добивал барателот на правната помош и членовите на неговото семејство со кои живее во заедничко домаќинство во последните шест месеци пред поднесување на барањето за секундарна правна помош.

(5) Доколку приходот не може да се утврди согласно став (4) на овој член, поради нередовни месечни примања на барателот и членовите на неговото семејство, тогаш се пресметуваат повремените примања за период од 12 месеци пред месецот во кој е поднесено барањето за секундарна правна помош.

**Член 19**

**Услови за имотот на барателот**

(1) Секундарна правна помош ќе му се одобри на барателот, доколку врз основа на доставената изјава за финансиска состојба на барателот и членовите на неговото семејство, се утврди дека:

- барателот на правна помош и членовите на неговото семејство имаат во сопственост само еден едностамбен објект или стан како посебен дел од зграда во кој живеат,

- покрај имотот наведен во алинеја 1 на овој став, барателот и членовите на неговото семејство имаат во сопственост една или повеќе физички поврзани катастарски парцели со вкупна површина не поголема од 300 м² во Град Скопје или 500 м2 во општините во Република Северна Македонија, односно една или повеќе катастарски парцели со вкупна површина не поголема од 5000 м² во рурални средини и

- барателот на правна помош и членовите на неговото семејство имаат само едно регистрирано моторно возило чија работна зафатнина на моторот не е поголема од 1 200 кубни сантиметри.

(2) Како имот во смисла на овој закон нема да се сметаат:

- предмети кои согласно Законот за извршување се изземени од извршување,

- приход од имот што според овој закон се зема предвид при одредувањето на приходот на барателот на правна помош или на членовите на неговото семејство,

- регистрирано патничко возило кое барателот го користи за превоз на инвалидно лице член на домаќинството и

- природно неплодно земјиште (камењари, долови и друго), како и ливади, пасишта, трстици и мочуришта од 5,6,7 и 8 класа, согласно Законот за катастар на недвижности.

**Член 20**

**Одобрување на секундарна**

**правна помош без утврдување на финансиската состојба**

(1) По исклучок од член 18 и член 19 од овој закон, секундарна правна помош ќе се одобри без утврдување на финансиската состојба на барателот и членовите на неговото семејство доколку:

- барателот е сместен во згрижувачко семејство, станбена единица за организирано живеење со поддршка или во установа за социјална заштита, со решение на Центар за социјална работа (во натамошниот текст: посебни околности),

 - барателот има потреба од покренување и застапување во постапка за изрекување на привремени мерки за заштита од семејно насилство пред надлежен суд, или

- барателот поради елементарна непогода, виша сила или други околности кои се надвор од негова контрола се најде во финансиска состојба што го спречува самостојно да обезбеди заштита на своите права.

(2) Во случајот од став (1) алинеја 2 и 3 на овој член, секундарната правна помош ќе се одобри само доколку барателот приложи потврда дека е евидентиран како жртва на семејно насилство, односно документација од надлежен орган дека неочекувано се нашол во финансиска состојба која настанала во последните шест месеци пред месецот во кој било поднесено барањето за секундарна правна помош и доколку правната работа за која се бара секундарна правна помош е поврзана со фактот зошто барателот на секундарна правната помош се нашол во состојбата која го спречува да обезбеди заштита на своите права.

**Член 21**

**Оправданост на барањето**

 (1) При оценувањето дали ќе се одобри секундарна правна помош, покрај условите од членовите 18 и 19, односно 20 од овој закон, потребно е да се утврди дали барањето е оправдано.

(2) Барањето ќе се смета дека е неоправдано во следните случаи:

- кога е очигледно дека барањето на барателот е неосновано поради непостоење на правни факти врз основа на кои можат да бидат преземени правни дејствија,

- кога се работи за очигледна злоупотреба на правото на бесплатна правна помош,

- правното прашање за кое е побарана правна помош е очиглено неразумно,

- ако очекувањата и барањата на барателот се очигледно во спротивност со исходите во прашања со исти или слични фактички состојби за исти правни прашања и

- кога барањата на барателот се во спротивност со моралот.

**Член 22**

**Основи за одбивање на секундарна правна помош**

(1) Барањето за секундарна правна помош ќе се одбие доколку:

- барателот не влегува во категориите предвидени во член 15 од овој закон,

- правното прашање за кое се бара правна помош не е предвидено како правно прашање за кое се одобрува правна помош согласно овој закон,

- барањето не е оправдано согласно член 21 од овој закон,

- барателот не го поднел барањето за секундарна правна помош навремено согласно член 25 став (5) од овој закон,

- органот надлежен за решавање на конкретното правно прашање му помогнал на барателот и му ги посочил можностите за решавање на истото, му ги подготвил потребните документи за заштита или му обезбедил помош на друг начин што укажува дека секундарната правна помош понатаму не е потребна,

- барателот претходно остварил право на секундарна правна помош, а потоа со решение на Министерството бил обврзан да ги плати трошоците поврзани со неоправдано добиената секундарна правна помош но не го сторил тоа во предвидениот рок и износ,

- се однесува на царински и даночни работи,

- се однесува на барање за клевета и навреда,

- се однесува за надомест на нематеријална штета, освен во случаи за жртви на кривични дела, како и во случај на смрт или тежок инвалидитет согласно одредбите од Законот за облигационите односи.

- се однесува на прекршоците,

- се однесува на јавни и комунални услуги определени во Законот за заштита на потрошувачите и Законот за комунални дејности

 - трошоците за давањето на правна помош се несразмерно високи во споредба со вредноста на спорот,

- не поминале шест месеци од денот на донесувањето на решението за прекин на давањето на правна помош на барателот на правната помош согласно член 26 став 1 алинеја 4 од овој закон,

- не поминале 12 месеци од денот на донесувањето на решението за прекин на давањето на правна помош на барателот на правната помош согласно член 26 став 1 алинеја 7 од овој закон,

- адвокатот доставил образложено мислење дека е нецелисходно понатамошното водење на постапката за која претходно била одобрена секундарна правна помош, а кое се однесува на исто правно прашање и правен основ, или

- имотни прашања во управна постапка.

**ГЛАВА III.**

**ПОСТАПКА ПО БАРАЊЕТО ЗА СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Член 23**

**Постапка за испитување на барањето**

(1) Овластеното службено лице во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето е должно:

- да ги прибави сите податоци потребни за утврдување дали барателот ги исполнува условите за одобрување на секундарна правна помош утврдени со Oдделот 3 главата II од овој закон;

- да испита и да утврди дали барателот ги исполнува условите за одобрување на секундарна правна помош утврдени со Oдделот 3 главата II од овој закон; и

- да изготви потврда со која се одобрува или известување со кое се одбива барањето за секундарна правна помош, и

- да ја организира првата средба помеѓу адвокатот и корисникот на секундарната правна помош и датумот на одржување да го наведе во потврдата.

(2) Овластеното службено лице врши проверка на податоците дадени во писмената изјава за финансиската состојба на барателот и членовите на неговото семејство кај надлежните органи кои располагаат со податоци за приходот и имотот на физичките лица. Ако овластеното службено лице утврди дека се потребни дополнителни податоци, во рок од седум дена од денот на приемот на барањето, ќе побара дополнителните податоци од барателот за секундарна правна помош согласно закон.

(3) Барањето податоци од ставот (2) на овој член, го прекинува рокот од ставот (1) на овој член, до денот на приемот на бараните податоци.

(4) Доколку барателот во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци од ставот (2) на овој член, истите не ги достави, во рокот од став (1) на овој член, кој продолжува да тече, овластеното службено лице ќе изготви известување со кое барањето за секундарна правна помош се одбива.

 (5) Надлежните институции кои располагаат со податоци за приходот и имотот на барателот на секундарна правна помош и на членовите на неговото семејство, согласно став (2) од овој член, се должни да ги достават бараните податоци согласно прописите за заштита на личните податоци без одлагање, а најдоцна во рок од седум дена од денот на приемот на барањето за податоци.

(6) Потврдата со која се одобрува, односно известувањето со кое се одбива барањето за секундарна правна помош се доставува до барателот.

(7) Потврдата со која се одобрува барањето за секундарна правна помош се доставува и до адвокатот.

(8) Барателот може да поднесе приговор во рок од 15 дена до Министерството против известувањето со кое не се одобрува барањето за секундарна правна помош.

(9) Ако настапат суштински промени во финансиската состојба, барателот може повторно да поднесе барање за секундарна правна помош за истото правно прашање и по истите правни основи за кои овластеното службено лице донело известување со кое го одбило барањето за секундарна правна помош, освен кога барателот не ги доставил навремено дополнителните податоци во рокот определен со став (4) на овој член.

(10) Барањето за секундарна правна помош нема да се разгледа доколку:

- барателот даде писмена изјава дека го повлекува поднесеното барање за секундарна правна помош, за што овластеното службено лице ќе го извести барателот дека нема да го разгледува неговото барање или

- се констатира дека барателот починал по поднесувањето на барањето.

(11) Министерството води евиденција за податоците што се однесуваат на решавањето на поднесените барања за секундарна правна помош.

(12) Овластеното службено лице за податоците што се однесуваат на решавањето на поднесените барања за секундарна правна помош е должно да изготвува извештаи на секои шест месеци.

(13) Министерот за правда ги пропишува содржината, начинот и формата за водење на евиденција за податоците што се однесуваат на решавањето на поднесените барања за правна помош како и содржината на извештаите од ставот (12) на овој член.

 (14) Министерот за правда го пропишува начинот на постапување по барањето за секундарна правна помош.

**Член 24**

**Постапка по приговор пред Министерството**

(1) Доколку е поднесен приговор против известувањето со кое не се одобрува барањето за секундарна правна помош, Министерството е должно да го оцени приговорот и без одлагање, а најдоцна во рок од десет дена да донесе решение за одобрување или одбивање на барањето за секундарна правна помош што го доставува до барателот согласно одредбите предвидени во Законот за општата управна постапка.

(2) Решението со кое се одобрува барањето за секундарна правна помош се доставува и до адвокатот.

(3) Против решението на Министерството со кое се одбива барањето за секундарна правна помош барателот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

(4) Ако настапат суштински промени во финансиската состојба, барателот може повторно да поднесе барање за секундарна правна помош за истото правно прашање и по истите правни основи за кои Министерството донело решение со кое се одбива барањето за секундарна правната помош, освен кога барателот не ги доставил навремено дополнителни податоци во рокот определен со членот 23 ставот (4) од овој закон.

(5) Постапката пред надлежен суд од став (3) на овој член е итна.

**Член 25**

**Итна постапка по барањето за секундарна правна помош**

(1) Ако од барањето за секундарна правна помош и доставената документација се утврди дека постои итна потреба од обезбедување на правна помош или дека за постапување во конкретната правна работа се определени кратки рокови од страна на судот или друг надлежен орган, односно закон тогаш во рок од два дена од денот на приемот на барањето истото се одобрува, имајќи ги во предвид одредбите од член 21 и член 22 од овој закон, како и изјавата за финансиската состојба од барањето без да се проверува истата кај надлежните органи.

(2) Потврдата со која се одобрува барањето за секундарна правна помош се доставува до барателот.

(3) Потврдата од став (2) на овој член се доставува и до адвокатот.

 (4) За кратки рокови од став (1) на овој член, ќе се сметаат роковите определени од страна на судовите или другите надлежни органи, односно закон кои не се подолги од 15 дена сметано од моментот кога рокот започнува да тече.

 (5) Барателот во случаите од ставот (1) на овој, член е должен барањето да го поднесе истиот, односно најдоцна два дена од денот кога дознал за рокот од став (4) на овој член.

(6) По донесувањето на потврдата со која се одобрува барањето за секундарна правна помош овластеното службено лице е должно во рок од 15 дена да испита и да утврди дали барателот ги исполнува условите за одобрување на помош согласно член 18 и член 19 од овој закон.

(7) Доколку овластеното службено лице утврди дека барателот не ги исполнува условите за одобрување на секундарна правна помош ќе постапи согласно член 26 од овој закон.

**Член 26**

**Прекин на одобрената секундарна правна помош**

(1) Министерството ќе донесе решение со кое се прекинува одобрената секундарна правна помош во следните случаи :

- по барање на корисникот;

- кога корисникот на правната помош починал, освен ако сите членови на неговото семејство со кои живеел во заедничко домаќинство ги исполнуваат условите за одобрување на секундарна правна помош и имаат правен интерес за решавање на правното прашање, имаат волја да ја продолжат постапката во која е одобрена правна помош и ако се работи за правно прашање кое може да се наследи, а за стапување на место на корисникот во постапката го известат Министерството во рок од 15 дена од денот на смртта;

- ако адвокатот доставил образложено мислење дека е нецелисходно понатамошно давање на секундарна правна помош;

- кога корисникот од неоправдани причини и во континуитет не се состанува со адвокатот во претходно договореното време и место и за тоа не го известил адвокатот или одбива да соработува во процесот на добивање на секундарна правна помош или во процесот при давање на правна помош;

- ако се утврди дека корисникот по донесувањето на решението со кое се одобрува секундарна правна помош повеќе не ги исполнува условите за одобрување на секундарна правна помош утврдени со Oдделот 3 глава II од овој закон;

- ако се утврди дека трошоците за одобрената секундарна правна помош се несразмерно повисоки во споредба со вредноста на спорот или

- ако во периодот на користење на секундарна правна помош се утврди дека корисникот дал лажни податоци со цел да добие секундарна правна помош.

(2) Министерството за случаите од став (1) на овој член, има право доколку утврди дека е потребно, да побара дополнителни податоци.

(3) Министерството решението за прекинување на секундарна правна помош го доставува до корисникот и назначениот адвокат.

(4) Против решението на Министерството со кое се прекинува користењето на одобрената секундарна правна помош корисникот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

(5) Постапката пред надлежен суд од став (4) на овој член е итна.

**Член 27**

**Надомест на исплатени средства за неоправдано добиена секундарна правна помош**

(1) Лицето на кое претходно му била обезбедена и ја користело секундарната правна помош има обврска во целост да ги надомести исплатените средства за неосновано добиената секундарна правна помош на сметка на Буџетот на Република Северна Македонија ако:

- лицето дало лажни податоци со цел да добие секундарна правна помош или

- лицето не ги почитувало обврските од член 28 од овој закон.

(2) Министерството по утврдување на постоење на некоја од причините од ставот (1) на овој член, ќе донесе решение за надоместок на исплатените трошоци за неоправдано добиената секундарна правна помош.

(3) Во решението од став (2) на овој член, Министерството ќе го наведе износот кој корисникот треба да го плати и сметката на која средствата треба да бидат уплатени.

(4) Лицето од став (1) на овој член, е должно да го исплати износот за неоправдано добиената секундарна правна помош во рок од 30 дена од правосилноста на решението и да достави потврда до Министерството за извршената исплата.

(5) На предлог на лицето од став (1) на овој член, Министерството може да определи поинаков начин на исплата на износот за неоправдано добиената секундарна правна помош имајќи ја во предвид неговата финансиска состојба.

(6) Министерството ќе го достави решението од ставот (2) на овој член, до корисникот.

(7) Против решението од став (2) на овој член, корисникот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

(8) Министерството со цел да обезбеди враќање на исплатените средства за неоправдано добиена секундарна правна помош има право да побара дополнителни податоци од лицето, од надлежните јавни органи и институции, како и од извршителот согласно закон.

(9) Доверител за наплата на средствата од став (1) на овој член и трошоците во постапката за извршување, согласно Законот за извршување, е Република Северна Македонија.

 **ГЛАВА IV.**

**ПРАВА И ОБВРСКИ НА УЧЕСНИЦИТЕ ВО ПОСТАПКАТА ЗА СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ**

 **1. Обврски на корисникот на секундарна правна помош**

**Член 28**

(1) Корисникот на секундарна правна помош (во натамошниот текст: корисник) за целиот период додека му се обезбедува секундарна правна помош мора да ги исполнува условите за одобрување на секундарна правна помош утврдени со Oдделот 3 глава II од овој закон.

(2) Во случај на промена на фактите и околностите кои влијаат или би можеле да влијаат на остварувањето на правото на секундарна правна помош корисникот е должен да го извести Министерството во рок од седум дена од денот кога дознал за настанатата промена.

(3 Додека се обезбедува секундарна правна помош корисникот има обврска да соработува и навремено да ги доставува бараните податоци и документи до Министерството и адвокатот согласно закон.

(4) Кога првичната средба со адвокатот не е реализирана од било кои причини, корисникот има обврска во најкраток можен рок да стапи во контакт со назначениот адвокат, но не по истекот на два месеци од денот на приемот на решението.

(5) Корисникот има обврска навремено да го извести адвокатот ако не е во можност да присуствува на претходно договорениот состанок најдоцна пет дена пред денот кога е закажан состанокот.

(6) Доколку се утврди дека корисникот неоправдано добил секундарна правна помош, истиот е должен да ги надомести средствата исплатени за неоправдано добиената секундарна правна помош согласно член 27 од овој закон, во Буџетот на Република Северна Македонија.

**2. Aдвокатот во постапката за секундарна правна помош**

**Член 29**

**Запишување и бришење на адвокат во Регистарот на адвокати**

**за секундарна правна помош**

(1) Адвокатот кој активно ја врши дејноста адвокатура и е заинтересиран да дава секундарна правна помош поднесува барање за запишување во Регистарот на адвокати за секундарна правна помош до Министерството.

(2) Министерот ја пропишува формата и содржината на образецот на барањето од став (1) на овој член.

(3) Министерството во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето врши проверка на податоците од истото во соработка со Адвокатската комора и донесува решение за запишување на адвокатот во Регистарот на адвокати.

(4) Министерството води Регистар на адвокати во писмена и електронска форма и истиот го објавува и ажурира на секои три месеци на својата веб-страна согласно прописите за заштита на личните податоци.

(5) Министерството со решение ќе го избрише адвокатот запишан во Регистарот на адвокати во следните случаи:

- по поднесено барање од адвокатот за бришење од Регистарот на адвокати,

- ако адвокатот не соработува со Министерството при давањето на секундарна правна помош,

- ако без основ одбие да дава секундарна правна помош или не ја дава правна помош согласно решението со кое е одобрена, или не одговори на барањето од Министерството да даде секундарна правна помош,

- ако во повеќе наврати не може да се стапи во контакт со адвокатот кој не го известил Министерството за промена на адресата или контакт информациите,

- ако се утврди дека адвокатот при давањето на секундарна правна помош не ги исполнува обврските предвидени со член 32 од овој закон и

- ако адвокатот биде избришан од Именикот на адвокати кој се води при Адвокатска комора.

 (6) Против решението со кое се одбива барањето за запишување на адвокатот во Регистарот на адвокати, односно против решението со кое се врши бришење од Регистарот на адвокати, адвокатот има право да поведе управен спор пред надлежен суд.

(7) Бришењето на адвокат од Регистарот на адвокати се објавува на веб страната на Министерството, а решението за бришење на адвокатот се доставува до Адвокатската комора.

(8) Доколку Министерството со решение го избрише адвокатот од Регистарот на адвокати, истиот може да поднесе ново барање за запишување по истекот на 12 месеци од денот на донесувањето на решението за бришење.

(9) Формата, содржината и начинот на водење на регистарот од став (1) на овој член го пропишува министерот.

**Член 30**

**Назначување на адвокатот**

(1) Кога е одобрено барањето за секундарна правна помош се назначува адвокатот, од листа на адвокати на адвокатска заедница која се наоѓа на подрачјето на кое барателот има живеалиште или престојувалиште и кои се запишани во Регистарот на адвокати.

(2) Министерот за правда го пропишува начинот и постапката за назначување на адвокат.

 **Член 31**

**Промена на назначениот адвокат**

(1) По барање на корисникот или по службена должност, во рок од 30 дена, овластеното службено лице ќе го промени назначениот адвокат кој не ги исполнува обврските од членот 32 од овој закон и ќе овласти друг адвокат од Регистарот на адвокати согласно член 30 од овој закон.

(2) За извршената промена од ставот (1) на овој член, овластеното службено лице ги известува корисникот, претходно назначениот и новоназначениот адвокат како и Адвокатската комора.

 (3) Назначениот адвокат може писмено да се откаже од понатамошно давање на секундарна правна помош во конкретна правна работа и да бара да биде назначен нов адвокат. До назначување на друг адвокат, претходно избраниот адвокат е должен да продолжи да дава секундарна правна помош.

 (4) Новоназначениот адвокат го презема натамошното водење на веќе започнатата постапка пред надлежен суд или надлежен орган и продолжува да ја дава секундарната правна помош од онаа фаза во која претходниот адвокат престанал.

**Член 32**

**Обврски и одговорност на адвокатот**

(1) Секундарната правната помош адвокатот ја дава согласно закон при што е должен да соработува со корисникот и Министерството.

 (2) Назначениот адвокат е должен секундарната правна помош да ја дава единствено на корисникот за правната работа конкретно наведена во потврдата или решението со кое е одобрена секундарна правната помош.

 (3) Адвокатот не може да одбие да дава секундарна правна помош, освен во случај кога побараната правна помош е надвор од опсегот на овој закон или не е во согласност со етичките правила или ограничувањата предвидени со актите на Адвокатска комора за што е должен веднаш да го извести Министерството.

(4) Ако при давањето на секундарна правна помош адвокатот утврди дека корисникот повеќе не ги исполнува условите за одобрување на правната помош од Oдделот 3 глава II од овој закон, должен е за тоа веднаш да го извести Министерството.

(5) Адвокатот додека ја дава секундарната правна помош под условите и на начинот предвидени со овој закон не смее да бара од корисникот наплата на награда или на трошоци кои му биле признати и исплатени согласно овој закон.

(6) Договорот склучен помеѓу адвокатот и корисникот спротивно од ставот (5) на овој член, е ништовен.

(7) Доколку нема веројатност за успех или не е разумно да се продолжи со водење на постапката, адвокатот е должен за тоа да го извести Министерството во рок од 15 дена од сознанието.

(8) Адвокатот е должен во рок од 15 дена да даде одговор на барањето од Министерството за дополнителни податоци во врска со текот на постапката за која е одобрена секундарната правна помош, за доставениот трошковник за извршена работа или за доставен приговор од страна на корисникот.

**Член 33**

**Постапка за надомест за дадената секундарна правна помош**

(1) Адвокатот за дадената секундарна правна помош поднесува трошковник:

- до надлежниот суд за предметот, изготвен согласно правилата на парничната постапката и Тарифата за награда и надоместок на трошоците за работа на адвокатите донесена од страна на Адвокатска комора и

- до Министерството најдоцна во рок од 15 дена од правосилноста на одлуката, изготвен согласно членот 34 од овој закон.

(2) Наградата и трошоците на адвокатот за дадената правна помош се утврдува врз основа на поднесен трошковник за конкретниот предмет согласно член 34 од овој закон.

(3) Министерот го пропишува образецот на трошковникот од ставот (2) од овој член.

(4) Министерството во рок од најмногу 30 дена од денот на приемот на трошковникот од ставот (2) од овој член има обврска:

- да го провери трошковникот, и

- да донесе решение.

(5) Доколку Министерството оцени дека се потребни дополнителни податоци за донесување на решението од став (4) алинеја 2 на овој член, во рок од седум дена од денот на прием на трошковникот ќе побара дополнителни податоци од адвокатот и надлежните институции.

 (6) Барањето за дополнителни податоци од страна на Министерството предвидено со ставот (5) на овој член, го прекинува рокот предвиден во ставот (4) од овој член.

 (7) Доколку адвокатот во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци наведено во ставот (5) на овој член, не ги достави истите, рокот за Министерството предвиден во ставот (4) на овој член, продолжува да тече и во тој рок ќе донесе решение со кое се одобрува или не се одобрува исплатата на наградата на адвокатот согласно доставениот трошковник.

(8) Решението од ставот (7) на овој член, се доставува до адвокатот и корисникот на секундарната правна помош.

(9) Министерството со решение ќе одбие да му го исплати на адвокатот целосно или делумно надоместокот за дадената секундарна правна помош во конкретниот случај, ако при увид или проверка на трошковникот се утврди дека адвокатот не ги исполнил своите обврски и одговорности од членот 32 од овој закон.

(10) Против решението од ставовите (7) и (9) на овој член, адвокатот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

Член 34

**Надоместок на адвокатите за дадената секундарна правна помош**

На адвокатот за дадената секундарна правна помош му се исплатува адвокатска награда и трошоци согласно тарифа за награда и надоместок на трошоците за работа на адвокатите која се однесува на бесплатна правна помош донесена од страна на Адвокатска коморa.

**Оддел 4**

**БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ ВО ПРЕКУГРАНИЧНИ СПОРОВИ**

**Член 35**

**Општи одредби**

(1) Прекуграничен спор е спор во кој лицето чиешто живеалиште или постојано престојувалиште е во земја-членка на Европската Унија, поднесува барање за бесплатна правна помош, а во периодот на поднесување на барањето за правна помош не е во држава каде судот заседава или каде што се извршува судската пресуда.

(2) Министерството за правда ја обезбедува правната помош во прекугранични граѓански спорови во парнична постапка во сите фази и степени, како и во постапка за медијација и извршување, освен во управни работи.

(3) Основите за одбивање на правната помош предвидени во член 22, став (1) алинеите 5, 8, 9 и 12 од овој закон, не се применуваат на добивањето на правна помош во прекугранични спорови.

(4) Лицето може да поднесе барање за правна помош во прекуграничен граѓански спор додека не е извршена судската пресуда.

**Член 36**

**Барање и препраќање на барање во прекугранични спoрови**

(1) Доколку лицето чиешто живеалиште или постојано престојувалиште е во Република Северна Македонија сака да добие правна помош во прекуграничен спор, истото поднесува барање до Министерството за правда.

(2) Министерството го препраќа барањето од став (1) на овој член, во рок од десет дена од денот на приемот на преводот на истото до надлежниот орган на друга држава.

(3) Министерството со решение ќе одбие да го препрати преводот на барањето од став (1) на овој член, доколку истото не е поврзано со прекуграничен спор.

(4) Против решението на Министерството за правда од став (3) на овој член, барателот на правна помош може да поведе управен спор пред надлежен суд.

 (5) Постапката пред надлежен суд од став (4) на овој член е итна.

**Член 37**

**Одлучување по барања добиени во прекугранични спорови**

(1) Доколку Министерството добие барање за бесплатна правна помош во прекуграничен спор препратено од надлежен орган од друга земја-членка на Европската Унија, ќе донесе решение за одобрување или одбивање на секундарна правна помош во рок од 15 дена и ќе го достави до барателот на правна помош.

(2) Доколку Министерството оцени дека се потребни дополнителни податоци за да изготви решение за одобрување или одбивање на барањето за секундарна правна помош, Министерството ќе ги побара дополнителните податоци од надлежниот орган од другата земја-членка на Европската Унија или барателот на правна помош во рок од седум дена од денот на приемот на барањето.

(3) Барањето за дополнителни податоци од ставот (2) на овој член, ќе го прекине рокот предвиден во став (1) овој член.

 (4) Доколку не ги добие бараните податоци од ставот (2) на овој член, од барателот на правна помош во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци, Министерството во рокот од ставот (1) на овој член, кој продолжува да тече ќе донесе решение со кое не се одобрува секундарната правна помош.

(5) На барателот на правна помош во прекугранични спорови ќе му се одобри барањето доколку истиот ги исполнува критериумите за приход предвидени во овој закон во износот определен за државјанин на Република Северна Македонија, на начин и во постапката предвидени со овој закон.

(6) Како исклучок на став (5) на овој член, правната помош може да се одобри кога барателот не ги исполнува критериумите предвидени со овој закон, но може да докаже дека не е во состојба да ги покрие трошоците на постапката поради разликата во трошоците за живот помеѓу земјата-членка каде што има живеалиште или постојано престојувалиште и трошоците за живот во Република Северна Македонија.

(7) Решението на Министерството за одобрување на секундарна правна помош во прекуграничен спор ќе ги покрие следниве трошоци поврзани со природата на прекуграничниот спор:

* толкување;
* превод на документите кои ги бара судот или надлежниот орган и кои ги користи примателот како неопходни за решавање на случајот;
* патните трошоци за барателот кога физичкото присуство на лицата задолжени за претставување на случајот на подносителот е неопходно во судот, согласно со закон или според судот на таа земја членка кога судот одлучил дека лицата не можат да бидат задоволително сослушани на ниту еден друг начин.

(8) Против решението на Министерството со кое не се одобрува секундарна правна помош во прекуграничен спор барателот на правна помош може да поведе управен спор пред надлежен суд.

 ( 9) Постапката пред надлежен суд од став (8) на овој член е итна.

**Оддел 5**

 **ПОСЕБНИ ПОСТАПКИ**

**Член 38**

**Обезбедување на одбрана и застапување во кривични работи**

Одбраната и застапувањто во кривична постапка се обезбедуваат согласно одредбите на Законот за кривична постапка.

**Член 39**

**Правна помош на деца**

(1) Одредбите од овој закон за правилата на постапката за одобрување на секундарна правна помош не се применуваат во обезбедувањето на правна помош на дете согласно одредбите на Законот за правда за децата.

(2) Кога правната помош се дава на деца во постапките пред центарот за социјална работа и Министерството за внатрешни работи во согласност со одредбите од Законот за правда за децата, Министерството има обврска само да врши исплата на доставениот трошковник од страна на адвокатот.

(3) Министерството ги надоместува трошоците за медијација, во случаите кога судот задолжително ја определува истата согласно Законот за правда за децата.

(4) Наградата за адвокатот за дадената правна помош од ставот (2) на овој член, се пресметува во согласност со член 34 од овој закон.

(5) За дадената правна помош од ставот (2) на овој член, адвокатот доставува комплетиран трошковник до Министерството заедно со потребните документи предвидени со Законот за правда за децата.

(6) Образецот на Трошковникот предвиден во ставот (5) на овој член, го пропишува министерстерот.

(7) Во рок од 15 дена од денот на приемот на трошковникот, Министерството треба:

 1)го испита трошковникот и

2)да донесе решение за исплата на трошковникот.

(8) Доколку адвокатот постапи спротивно од став (5) на овој член, Министерството во рок од седум дена од денот на прием на трошковникот, ќе побара од адвокатот дополнителни податоци.

(9) Барањето за дополнителни податоци ќе го прекине рокот предвиден во ставот (7) од овој член, сè додека бараните дополнителни податоци не бидат доставени од страна на адвокатот.

(10) Доколку адвокатот во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци наведено во ставот (8) на овој член, не ги достави истите, рокот за Министерството предвиден во ставот (7) на овој член, продолжува да тече и истото во тој рок ќе донесе решение со кое не се одобрува исплата на адвокатот.

(11) Против решението од ставот (10) на овој член, адвокатот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

**Член 40**

**Правна помош на баратели на азил**

(1) Бесплатната правна помош се обезбедува во постапка за признавање на правото на азил, а барателот на право на азил може да поднесе барање за бесплатна правна помош сè до правосилноста на одлуката.

(2) Одредбите од овој закон кои се однесуваат на поднесување и одлучување по барањата за секундарна правна помош не се применуваат на обезбедувањето на правна помош во постапката за признавање на правото на азил.

(3) За правото на бесплатна правна помош во постапката за признавање на правото на азил, лицето барател на право на азил може да добие информација од институцијата надлежна за одлучување по барањата за признавање на право на азил, Министерството за правда или здруженијата овластени за давање на примарна правна помош.

(4) Доколку барателот на право на азил нема доволно средства да повика адвокат и сака да оствари право на бесплатна правна помош во постапката за признавање на правото на азил, истото ќе поднесе барање за бесплатна правна помош на јазик што го разбира до институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за признавање на право на азил.

(5) Образецот на барањето за бесплатна правна помош од став (4) од овој член, го пропишува министерот.

(6) Доколку барател на право на азил на кој во случаи и во постапка предвидени со одредбите од законот со кој се уредуваат условите и постапката за добивање на право на азил, му е изречена мерка ограничување на слобода на движење, сака да добие бесплатна правна помош, истиот ќе поднесе барање за бесплатна правна помош до институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за азил.

(7) Институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за признавање на право на азил, веднаш, а најдоцна во рок од пет дена од приемот на барањето за бесплатна правна помош поднесено од барателот на право на азил од став (6) на овој член, ќе повика адвокат од листата составена од Министерството и ќе обезбеди толкувач.

(8) Секои три месеци Министерството ја ажурира листата на адвокати кои обезбедуваат правна помош во постапка за признавање на правото на азил и ја доставува истата до институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за азил.

(9) Доколку барателот на право на азил сака да добие бесплатна правна помош во постапка за признавање на правото на азил, а не му е изречена мерка ограничување на слобода на движење согласно одредбите од законот со кој се уредуваат условите и постапката за добивање на право на азил, истото ќе поднесе барање за бесплатна правна помош на јазик што го разбира до институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за азил.

(10) Институцијата надлежна за одлучување по барањата за признавање на правото на азил веднаш, а најдоцна во рок од пет дена од денот на приемот на барањето за бесплатна правна помош од став (9) на овој член**,** ќе го испрати истото до Министерството за правда.

(11) Министерството во рок од пет дена од денот на приемот на барањето за бесплатна правна помош ќе донесе решение за одобрување на бесплатна правна помош,за надоместување на трошоците за толкување и ќе му определи адвокат на барателот на азил.

(12) Наградата за адвокатот за дадената секундарна правна помош во предметите за остварување на право на азил се пресметува во согласност со поднесениот трошковник и членот 34 од овој закон.

(13) Образецот на трошковникот на адвокатот предвиден во ставот (12) на овој член, го пропишува министерот.

(14) Адвокатот го поднесува трошковникот за обезбедената секундарна правна помош до Министерството најдоцна 15 дена од денот на правосилноста на одлуката.

(15) Во рок од 15 дена од денот на приемот на трошковникот, Министерството е должно:

 1) да го провери трошковникот, и

 2) да донесе решение за исплата на наградата за дадената правна помош.

(16) Доколку адвокатот достави некомплетиран трошковник, Министерството во рок од седум дена од денот на приемот на трошковникот ќе достави барање за дополнителни податоци до адвокатот.

(17) Барањето за дополнителни податоци од став (16) од овој член, ќе го прекине рокот предвиден во ставот (15) од овој член, сè додека бараните дополнителни податоци не бидат доставени од страна на адвокатот.

(18) Доколку адвокатот во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето за дополнителни податоци не ги достави истите до Министерството, рокот предвиден во ставот (15) на овој член, продолжува да тече и Министерството во тој рок ќе донесе решение со кое не се одобрува исплата на награда на адвокатот.

(19) Против решението од ставот (18) на овој член, адвокатот може да поведе управен спор пред надлежен суд.

**Оддел 6**

**НАДЗОР И УВИД**

**Член 41**

**Надзор над дадената примарна правна помош**

(1) Министерството задолжително врши надзор над дадената примарна правна помош врз основа на поднесено барање на лицето кое добило примарна правна помош или по службена должност, при што утврдува дали дадената примарна правна помош била обезбедена согласно одредбите од Оддел 2 од овој закон, односно член 8 од овој закон.

(2) При вршењето на надзорот од став (1) на овој член, Министерството има право и обврска да ги собере сите неопходни податоци, вклучувајќи ги мислењата од здружението, од правната клиника како и од лицето кое добило примарна правна помош.

(3) Доколку утврди дека примарна правна помош не била дадена согласно одредбите од Оддел 2 од овој закон, Министерството е овластено да:

- донесе одлука за бришење на здружението од Регистарот на здруженија овластени за давање примарна правна помош;

- донесе одлука да не му исплати надоместок на здружението;

 - до Правниот факултет да достави известување за работењето на правната клиника;

- донесе одлука за бришење на правната клиника од регистарот на Правни факултети.

(4) Министерството има обврска да достави одговор за исходот од извршениот надзор до лицето кое го поднело барањето за вршење надзор над добиената примарна правна помош.

**Член 42**

**Увид во давањето на секундарна правна помош**

(1) Министерството по службена должност или на барање на корисникот врши увид во предметот и списите кај адвокатот.

 (2) При вршењето на увидот од став (1) на овој член, Министерството е должно да ги собере сите потребни податоци, списи и да оформи мислење за истиот.

 (3) Министерството по оформувањето на мислењето од став (2) на овој член ќе донесе решение со кое :

- се прекинува давањето на секундарна правната помош согласно одредбите од членот 26 од овој закон, или

- се брише адвокатот од Регистарот на адвокати во случаите наведени во членот 29 став (5) од овој закон, или

- целосно или делумно се одбива исплатата на адвокатот за дадената секундарна правна помош, согласно член 33 од овој закон

(6) Министерството за правда во рок од 8 дена ја известува Адвокатска комора за решението кое е донесено согласно став (5) на овој член.

**Оддел 7**

**ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ ВО ДАВАЊЕТО БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ**

**Член 43**

**Денови на бесплатен правен совет**

(1) Министерството во соработка со Адвокатската комора, Нотарската комора, Комората на извршители, Комората на медијатори, здруженија овластени за давање на примарна правна помош и правни клиники полугодишно организира одржување на денови на бесплатен правен совет за сите граѓани за прашања од областа на медијацијата, адвокатурата, нотаријатот и извршувањето.

(2) Министерството донесува шест месечен план за местото и времето на одржување на деновите на бесплатен правен совет, кој јавно го објавува на својата веб страна.

**Член 44**

**Годишен извештај на Министерството за бесплатна правна помош**

(1) Министерството поднесува Годишен извештај за бесплатна правна помош за активностите поврзани со обезбедувањето на правната помош до Владата на Република Северна Македонија на усвојување и истиот го објавува на својата веб-страницата.

(2) Извештајот од став (1) на овој член, особено содржи податоци за:

- бројот на лицата на кои им била дадена примарна правна помош;

- бројот на поднесени барања за секундарна правна помош;

- бројот на одобрени барања за секундарна правна помош;

- бројот на одбиени барања за секундарна правната помош;

- бројот на донесени решенија со кои се прекинува одобрената секундарна правна помош;

- правната работа за која се одобрува или се одбива правната помош;

- број на здруженија кои даваат примарна правна помош;

- број на правни клиники кои даваат примарна правна помош;

- број на адвокати кои даваат секундарна правна помош;

- буџет наменет за бесплатна правна помош;

- износ на средства исплатени за бесплатна правна помош;

- износот на вратените средства од наплатени трошоци за правната помош.

**Оддел 8**

**ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ**

**Член 45**

(1) Здруженијата и адвокатите кои до денот на отпочнувањето на примената на овој закон се запишани во Регистарот на здруженија и Регистарот на адвокати согласно Законот за бесплатна правна помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 161/09, 185/11, 27/14 и 104/15 ), продолжуваат со својата работа согласно овој закон.

**Член 46**

Подзаконските акти предвидени со овој закон ќе се донесат во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на овој закон.

**Член 47**

Адвокатската тарифа од член 34 од овој закон ја донесува Управниот одбор на Адвокатска комора во координација со Министерството за правда во рок од 3 месеци од денот на влегување во сила на овој закон.

**Член 48**

Одредбите од членовите 35, 36 и 37 од овој закон, ќе започнат да се применуваат по пристапувањето на Република Северна Македонија во Европската унија.

**Член 49**

Со денот на отпочнување со примената на овој закон, престанува да важи Законот за бесплатна правна помош („Службен весник на Република Македонија“ бр. 161/09, 185/11, 27/14 и 104/15 ), освен член 8 во делот кој се однесува на заштита на жртвите од казниви дела и заштита на жртви од трговија со луѓе, кој важи се до нивно уредување во Закон за кривичната постапка односно во друг закон.

**Член 50**

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија”, а ќе отпочне да се применува од 1 октомври 2019 година.

**О Б Р А З Л О Ж Е Н И Е**

**НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ ЗА БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ**

1. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Со овој закон се уредуваат општите правила за обезбедување на бесплатната правна помош, правото на бесплатна правна помош, видовите и опсегот на бесплатната правната помош, давателите и корисниците на бесплатна правна помош, нивните обврски и одговорности, постапката во која се остварува правото на бесплатна правна помош, финансирањето, наградата и надоместокот на трошоците за дадената бесплатна правна помош, бесплатна правна помош во прекугранични спорови, транспарентност и отчетност во давањето бесплатна правна помош, посебните постапки за правна помош и надзорот над примената на овој закон.

Предлог законот содржи 50 члена групирани и систематизирани во 8 оддели.

Главна поделба на законот се состои во поделбата на општи одредби, примарна правна помош, секундарна правна помош, бесплатна правна помош во прекугранични спорови, посебни постапки, надзор и увид, транспарентност и отчетност во давањето бесплатна правна помош и преодни и завршни одредби.

Во оддел 1 – ОПШТИ ОДРЕДБИ – Во член 1 е дефинирано дека се уредуваат општите правила за обезбедување на бесплатната правна помош, правото на бесплатна правна помош, видовите и опсегот на бесплатната правната помош, давателите и корисниците на бесплатна правна помош, нивните обврски и одговорности, постапката во која се остварува правото на бесплатна правна помош, финансирањето, наградата и надоместокот на трошоците за дадената бесплатна правна помош, бесплатна правна помош во прекугранични спорови, транспарентност и отчетност во давањето бесплатна правна помош, посебните постапки за правна помош и надзорот над примената на овој закон.

Во член 2 појаснето е дека целта на овој закон е да се овозможи и унапреди правото на физичките лица на пристап до правдата и правичната судска заштита во обем и постапка уредена со овој закон и дека правото на бесплатна правна помош може да се предвиди и со посебни закони.

Во член 3 дадени се значењата на изразите употребени во овој закон.

Во член 4 се утврдува дека бесплатната правна помош може да биде дадена како примарна правна помош и секундарна правна помош. Примарната правна помош ја даваат Миниистерството, здруженијата и правните клиники (даватели), додека секундарна правна помош даваат адвокати во постапка пред суд, државен орган и лица кои вршат јавни овластувања, обезбедување на средства за одобрена секундарна правна помош, одобрената секундарна правна помош може да биде прекината во определени случаи утврдени со овој закон, дека средствата се обезбедуваат од буџетот на Министерството за правда, лицето е должно да ги надомести трошоците за секундарна правна помош во случај на неосновано одобрена секундарна правна помош.

Во оддел 2 – **ПРИМАРНА ПРАВНА ПОМОШ** - дадени се:

 Глава 1. **Општи Одредби** - Во член 5 се утврдува дека право на примарна правна помош имаат сите физички лица кои имаат живеалиште или престојувалиште на територијата на Република Северна Македонија.

Во член 6 даден е опсегот и е определено дека примарна правна помош опфаќа: иницијален правен совет за правото на користење на правната помош; општа правна информација или општ правен совет; помош при комплетирање на барањето за секундарна правна помош, помош при пополнување на формулари, обрасци издадени од управен орган во следните области на управната постапка: социјална заштита и заштита на правата на децата; пензиско, инвалидско и здравствено осигурување; заштита на жртви на родово базирано насилство и семејно насилство; постапка за упис во матична книга на родени; стекнување со документи за лична идентификација и државјанство; постапка за признавање на право на меѓународна заштита, составување на претставки до Комисија за заштита од дискриминација и Народниот правобранител како и барања за заштита на слободи и права до Уставниот суд на Република Северна Македонија.

Во член 7 се објаснети правилата за обезбедување на примарна правна помош од страна на Министерството, здружението и правната клиника.

 Глава 2. **Права и обврски на учесниците во постапката за примарна правна помош** – Во член 8 наведени се обврските кои се однесуваат на давателите на примарна правна помош.

Во член 9 е определена Одговорноста на Министерството за правда

Во член 10 дадени се условите и постапката за запишување и бришење на здружение и правна клиника во Регистарот.

Во член 11 е определено дека здружението како и правната клиника е одговорно за дадената примарна правна помош и има обврска да ја надомести штетата која ја причинило при давањето на истата.

Во член 12 е појаснета постапката за надоместок на здружението односно на правната клиника за дадена примарна правна помош од страна на Министерството за правда

Во оддел 3 – **СЕКУНДАРНА ПРАВНА ПОМОШ** - опфатени се:

**Глава 1. Трошоци, опсег и право на секундарна правна помош**

Во член 13 е определено дека секундарна правна помош опфаќа застапување пред суд, односно пред државен орган, Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на македонија, Фонд за здравствено осигурување на Македонија и лице кое врши јавни овластувања, како и ослободување од трошоците согласно одредбите предвидени со овој и друг закон. Министерството го одобрува или одбива барањето за секундарна правна помош, а вештачењето се обезбедува преку Бирото за судски вештачења. Доколку корисникот успее во спорот и другата страна е должна согласно одлуката на судот, да ги надомести трошоците на постапката, истите се уплаќаат на сметка на Буџетот на РМ.

 Во член 14 определен е опсегот на секундарна правна помош која се одобрува за застапување во сите степени во граѓански судски и управни постапки односно постапки по управни спорови, како и постапување пред надлежен нотар во оставинска постапка и надлежен извршител кога извршувањето се спроведува со продажба на имот во кој должникот живее опфатен со член 19 од законот.

 Во член 15 е дефинирано кои лица имаат право на секундарна правна помош.

 Во член 16 е објаснета постапката за поднесување на барање за секундарна правна помош.

 Глава **2. Услови за одобрување на секундарна правна помош -**

Во член 17 дадени се општи услови за одобрување на правна помош.

Во член 18 дадени се критериуми за утврдување на финансиската состојба на барателот.

Во член 19 дадени се условите за утврдување на имотната состојба на барателот.

Во член 20 претставува исклучок за одобрување на секундарна правна помош без утврдување на финансиската состојба кога барателот се наоѓа во таква состојба без своја вина која претставува посебна околност, како и постапка за изрекување на привремени мерки за заштита од семејно насилство.

Во член 21 дадени се критериумите кои директно влијат за одобрување на секундарна правна помош. Се работи за утврдување на оправданоста на барањето за одобрување на секундарна правна помош. Не е доволно барателот да ги исполнува само критериумите за финансиската и имотната состојба туку треба да се исполни и овој услов. Во став 2 дадено е појаснување во кои случаи барањето е неоправдано.

Во член 22 таксативно се наброени основите за одбивање на барањето.

 Глава **3. Постапка по барање за секундарна правна помош.**

Во член 23е наведена постапкатаза испитувањена барањето од страна на овластеното службено лице на Министерството на начин што се донесува реален акт со кое се одобрува односно се одбива барањето за секундарна правна помош.

Во член 24 е дефинирана постапката по поднесен приговор против известувањето со кое не се одобрува секундарна правна помош. Против решението со кое се одбива правна помош лицето има право да поведе управен спор.

Во член 25 е определена итната постапка по барањето за секундарна правна помошкојасе одобрува кога се определени кратки рокови за постапување дадени од страна на судот или друг надлежен јавен орган, односно закон.

Во член 26 дадени се причините за прекин на одобрената секундарна правна помош од страна на Министерството за правда. Против решението со кое се врши прекин на одобрената секундарна правна помош лицето има право да поведе управен спор.

Во член 27 дадена е постапката за надомест на исплатени средства за неоправдано добиена секундарна правна помош од страна на корисникот поради давање лажни податоци со цел да добие правна помош, навремено да ги доставува бараните податоци и да соработува со Министерството, да го извести Министерството од денот кога дознал за настанатата промена во поглед на неговата материјална и финансиска состојба.

**Глава 4. Права и обврски на учесниците во постапката за секундарна правна помош**

Во член 28 наведени се обврските на корисникот на секундарна правна помош.

Во член 29 е објаснета постапката за запишување и бришење на адвокат во Регистарот на адвокати за секундарна правна помош.

Во член 30 се однесува на назначување на адвокатот од страна на Министерството за правда.

Во член 31 е дадена постапката за промена на назначениот адвокат на барање на корисникот, по службена должност или по барање на назначениот адвокат.

Во член 32 наведени се обврските и одговорностите на назначениот адвокат.

Во член 33 дадена е постапката за надомест за дадената помош на адвокатот од страна на Министерството. Првиот трошковник се доставува до надлежниот суд за предметот, изготвен согласно правилата на парничната постапката и Тарифата за награда и надоместок на трошоците за работа на адвокатите донесена од страна на Адвокатска комора. Вториот трошковник се доставува до Министерството во рок од 15 дена од правосилноста на одлуката.

Во член 34 е определен надоместок на адвокатите за дадената секундарна правна помош. Адвокатската тарифа ја донесува Управниот одбор на Адвокатска комора во координација со Министерството согласно член 47 од овој закон.

Во оддел 4. **БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ ВО ПРЕКУГРАНИЧНИ СПОРОВИ.**  Овој оддел е превземен од Законот за бесплатна правна помош („Службен весник на Република Македонија“ број 161/09, 185/11, 27/14 и 104/15) кој е усогласен со Директива 2002/8/ЕЗ од 27.01.2003 година.

Во член 35 дадена е дефиниција што претставува прекуграничен спор, кои се основите за одбивање на барањето за правна помош во прекугранични спорови.

Во член 36 се однесува на постапка за покренување постапка пред надлежен странски орган од страна на лицето чиешто живеалиште или постојано престојувалиште е во Република Северна Македонија, а сака да добие правна помош во прекуграничен спор .

Во член 37 е наведена постапката кога Министерството за правда ќе добие барање за правна помош во прекуграничен спор препратена од надлежен орган од друга земја-членка на Европската Унија.

Во оддел 5. **ПОСЕБНИ ПОСТАПКИ -** опфатени се три вида посебни постапки и тоа кривичната постапка, правна помош на деца, правна помош на баратели на азил.

Член 38 е упатувачка одредба со која се определува дека одбраната и застапувањето во кривична постапка се обезбедуваат согласно одредбите на Законот за кривична постапка. Во овој закон ќе се воведат одредби за бесплатна правна помош.

Во член 39 е дадена постапката за правна помош за деца согласно со одредбите од Закон за правда за децата каде што присуството на адвокат е задолжително. Адвокатот доставува комплетиран трошковник до Министерството заедно со потребните документи предвидени со Законот за правда за децата.

Во член 40 дадена е постапката за правна помош на барателите на азил. Постојат две можни ситуации, кога на барателот му е изречена мерка ограничување на слободата и кога на барателот не му е изречена мерка ограничување на слободата согласно одредбите од законот со кој се уредуваат условите и постапката за добивање на право на азил. Во првиот случај институцијата што е надлежна за одлучување по барањата за азил (МВР), веднаш, а најдоцна во рок од два дена од приемот на барањето за бесплатна правна помош поднесено од барателот на азил е задржан, ќе повика адвокат од листата составена од Министерството и ќе обезбеди толкувач. Во вториот случај институцијата надлежна за одлучување по барањата за азил (МВР) веднаш, а најдоцна во рок од два дена од денот на приемот на барањето за бесплатна правна помош**,** ќе го испрати истото до Министерството за правда, а Министерството во рок од пет дена од денот на приемот на барањето за бесплатнаправна помош ќе донесе решение за одобрување на бесплатна правна помош,за надоместување на трошоците за толкување и ќе му определи адвокат на барателот на азил.

Во оддел 6. **НАДЗОР И УВИД**  дадени се одредби за извршување на надзор и увид во постапка за дадена примарна и секундарна правна помош.

Во член 41 дадена е постапка за надзор над дадената примарна правна помош и овластувањата на Министерството за правда

Во член 42 е појаснето кој врши увид над секундарна правна помош и кои се овластувањата на органот за увид.

Во оддел 7. **ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ ВО ДАВАЊЕТО БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОШ**

Во член 43 Министерството за правда има обврска да организира одржување на денови на бесплатен правен совет за сите граѓани за прашања од областа на медијацијата, адвокатурата, нотаријатот и извршувањето.

Во член 44 Министерството за правда има обврска да поднесува годишен извештај за активностите поврзани со обезбедувањето на правната помош до Владата на Република Северна Македонија и истиот го објавува на својата веб-страницата.

Во оддел 8. **ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ**

Во член 45 здруженијата и адвокатите кои се запишани во Регистарот на здруженија и Регистарот на адвокати согласно постојниот закон за бесплатна правна помош продолжуваат со својата работа согласно овој закон.

Во член 46 сите подзаконски акти ќе се донесат во рок од три месеци.

Во член 47 се дефинира дека Адвокатска тарифа ја носи Управниот одбор на АКРМ во координација со Министерството за правда.

Во член 48 е предвидено дека членовите 35, 36 и 37 а кои се однесуваат на правна помош во прекуграничен спор ќе започнат да се применуваат по пристапувањето на Република Северна Македонија во Европската Унија.

Во член 49 е утврдено дека со отпочнување на примената на овој закон, престанува примената на постојниот Закон за бесплатна правна помош („Службен весник на Република Македонија“ број 161/09, 185/11, 27/14 и 104/15 ), освен член 8 во делот на жртви на кривични дела, се до донесување на измени на Закон за кривичната постапка во кој ќе бидат опфатени жртвите на кривични дела како баратели на бесплатна правна помош.

Во член 50 е определено дека овој закон има одложена примена и тоа од 1 октомври 2019 година.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Одредбите од овој Закон има директна поврзаност со одредбите од Закон за судските такси, Законот за вештачење, Законот за парнична постапка, Закон за правда за децата, Закон за кривична постапка.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИОТ ЗАКОН

Со овој предлог на закон се зголемува опсегот на лица кои можат да се јават како корисници на бесплатна правна помош поради слабата имотна состојба во која се наоѓаат.