**Коментари на ЗЗРР**

| Член | Забелешка / Опис | Предлог измена | Причина / Ускладување со ЕУ |
| --- | --- | --- | --- |
| Член 1 | Дел од дефинициите се недоволно прецизни или недостасуваат (пример: "одржливо земјоделство") | Одржливото земјоделство претставува производство на здрава храна, добиточна храна, суровини, а воедно има за цел да ја заштити животната средина преку зачувување на природните ресурси, намалување на загадувањето и одржување на биодиверзитетот и здравјето на почвата, како и здравјето и благосостојбата на земјоделските заедници, земјоделските работници, потрошувачите и општеството како целина. | Да се обезбеди правна јасност и хармонизација со ЕУ терминологија |
| Член 3 | Во целите недостига експлицитна референца на иновациите | Да се додаде цел за „иновации во земјоделството“ | Ускладување со Зелената агенда на ЕУ и барањата од Farm to Fork стратегијата |
| Член 3 или 12 | Улогите не се целосно и доволно прецизно разграничени | Прецизирање на улогите на МЗШВ, Платежна агенција и улогите на тела за ревизија и сертификација | За да се осигура отчетност, непреклопување на надлежности и функционална независност |
| Член 13 | Не е доволно јасно уредено кои тела ќе вршат мониторинг и евалуација на стратегијата и програмите | Вклучување на обврска за независна евалуација | Ускладување со барањата за мониторинг и известување од Рег. (ЕУ) 2021/2115, член 134 |
| Член 27 | Контролата е опишана општо; не се разликува административна и теренска контрола | Да се додаде прецизна поделба на контроли (административна, на лице место) | Да се осигура компатибилност со системот на контрола на ЕУ (integrated control system – IACS) |
| Член 27А | Недостига референца на систем за управување со нерегуларности и санкции | Да се вклучи обврска за систематско известување и санкционирање на нерегуларности | Ускладување со системот за известување за нерегуларности према ОЛАФ и финансиска дисциплина |
| Глава V и VI | Видливоста на финансиската поддршка не е конкретно регулирана | Да се пропише обврска за обележување, инфо-табли, налепници | Исполнување на обврските за видливост според договорите за ИПАРД и други ЕУ инструменти |
| Глава VI | Не е уредена обврската за евалуација на импакт од спроведените мерки | Да се вклучи обврска за периодична независна проценка на влијание (impact evaluation) | Согласно Член 134 од Рег. (ЕУ) 2021/2115, ЕУ бара процена на резултати и влијание на ниво на мерки |
| Член 33 | Не се опфатени доволно сите засегнати страни во членство во Советот за ЗРР | Вклучување на претставник од ЛАГ-ови, Национална рурална мрежа, здруженија на жени и млади | Да се обезбеди партнерски пристап и вклучување на засегнати страни во духот на LEADER и CLLD |
| Член 27Б | Санкциите не се детално разгледани во случаи на повреда на процедурите од страна на институции | Да се воведе механизам за интерна одговорност и известување за службени пропусти | Зголемување на правната сигурност и ефикасност на системот |
| Глава V и VI | Не се предвидува механизам за одржливост и понатамошна поддршка по завршување на проекти | Да се вклучи клаузула за одржливост и следење на резултати во период по завршување на поддршката | Практика во ЕУ програми за одржливост на резултатите и повратни анализи (ex-post evaluation) |
| Глава V и VI | Недостасува прецизен опис на инструменти за финансиска поддршка (грантови, гаранции, фондови, национална, ЕУ, меѓународна) | Да се предвиди можност за користење на финансиски инструменти преку ИПАРД или други фондови | Ускладување со алатки од CAP и EAFRD за зголемена ефикасност и поддршка на приватниот сектор |
| Глава IV, V и VI | Недоволно опфатена обврската за извештаи од Платежната агенција | Да се пропише редовно квартално известување до јавноста и МЗШВ | Зголемување на отчетноста и транспарентноста на спроведување на јавни средства |

**Цели на препораките:**

Да се обезбеди **поголема усогласеност со ЕУ регулативите**, особено Регулативата (ЕУ) 2021/2115 и поврзаните правила за ИПАРД спроведување.

Да се прецизираат **институционалните надлежности**, со јасна поделба на улоги помеѓу МЗШВ, Платежната агенција, надворешните ревизори.

Да се засили **транспарентноста и јавната отчетност**, преку обврски за извештаи, јавни консултации и инфо-табли.

Да се воведат **мерки за мониторинг, евалуација и одржливост**, со фокус на резултати и влијание (impact evaluation).

Да се промовира **партнерски пристап**, преку активно вклучување на засегнати страни, локални групи, бизнис, граѓански сектор, жени, млади итн.

Да се овозможи користење на **иновативни финансиски инструменти**, како гаранции, меѓународни фондови, за подобро искористување на средствата и поддршка на приватниот сектор.