**Предмет: Цели, начела и основни решенија**

**Врска: Коментари, предлог измени и дополнувања на Законот за заштита и благосостојба на животните**

1. **ОПШТО МИСЛЕЊЕ**

Европска практика е кога се носат закони како и законски измени на постоечки закони за заштита на животните како и за заштита на животната средина, тој процес да вклучува интензивна комуникација, соработка и учество на граѓаните и граѓанските организации.

Законот за заштита и благосостојба на животните, доколку е изработен по европски стандарди, е закон кој треба да уредува една поширока област која освен практичната мора првенствено да ја третира етичката страна и обезбеди конктетна заштитата на животните. Исто така, неопходно е да има големо влијание врз промената на свеста кај луѓето во нивниот однос кон животните.

Оттука произледува дека законот е неопходно да ги третира животните како чувствителни, свесни, интелигентни битија, дефинира стандарди и брани нивните права, а последователно да има едукативно дејство за создавање и практикување етички и хуман третман на животните од страна на луѓето. Со постоечкиот закон, исто така, е неопходно попрецизно да се регулираат правата и обврските, како и одговорноста за хуманиот третман на животните кои се предмет на програмите за решавање на проблемот со бездомните животни. Највисокиот степен на заштита предлагаме да се регулира со прецизно воведување на дополнителни забранети постапки.

Понатаму, со предложените Измени и дополнувања на ЗЗБЖ целиме да го унапредиме и етичкиот третман на животните во прифатилиштата како и ефикасноста на програмите за решавање на проблемот со бездомните животни.

Воедно констатираме дека со постоечкиот закон не е детално регулирана соработката со здруженијата за заштита на животните. Една реченица не може да покрие едно огромно поле на потенцијално заедничко работење за доброто на животните и жителите на Р.С.Македонија.

Соработката помеѓу општинските прифатилишта за бездомни животни и граѓанските организации за заштита на животни регистрирани според Законот за здруженија и фондации, ги намалуваат трошоците кои се покриваат со средства од даночните обврзници така што трошоците поврзани со издржување на бездомни животни се намалуваат кога животно еднаш ќе биде преземено од невладините организации за заштита на животни.

**2. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА**

Со Договорот од Лисабон и, особено, со членот 13 од Договорот за функционирање на Европската унија (понатаму во текстот ДФЕУ), европските институции пратија јасна порака за правната состојба на животните: тие не се предмети, ниту обични живи суштества, туку свесни и интелигентни суштества.

* Со цел да се дефинира највисок степен на заштита на животните (како свесни суштества) од конкретни облици злоупотреба, мачење, или пак востанови законско ограничување на постапка која произлегува од Директивите на ЕУ и гарантира соодветна заштита на животните и граѓаните, го сметаме за прекупотребно јасното воведување на одредени забрани. Ова пред сè затоа што во Член 4 ( ***Општи одредби за постапување со животните)*** се дефинираат основните постулати на кои ќе се заснова благосостојбата на животните и тоа во форма на забрани, кои доколку не се почитуваат, се санкционирани во прекршочните одредби. Затоа сметаме дека овој член е битен во одредувањето на границите како смее, а како не смее да се постапува со животните, како една општа рамка за постапување, во чии граници потоа со другите одредби ќе се доуреди суштината и механизмите за постигнување на реалната благосостојба на животните.

Поради ова, преку дефинирање на **дополнителни забранети постапки** бараме да се воведат суштински забранети постапки во рамки на Член 4 од законот, кои ќе служат во насока на превенција, евидентирање, санкционирање на насилство врз животните, кое за жал, во РМ го сведочиме секојдневно и на секој чекор.

Барањето за забрана за ритуалното колење, го бараме од причина што таквиот чин е брутален, нехуман и најчесто се одвива јавно, пред очите на граѓаните. Спротивно е на сите прописи за колење и убивање на животни бидејќи при убивање на животните не се користат никакви средства за омамување. Ова предизвикува огромни болки кај животното, што пак е спротивно на сите одредби од овој закон. Во согласност со правното значење на член 13 од ДФЕУ се дава јасна и недвосмислена индикација на правникот, и на законодавецот, за правните позициите вредни за заштита: благосостојбата и заштитата на свесно суштество не смее никогаш да биде подредена на религиски барања или други традиции.

* Со цел 1) да се спречи неконтролираното и неограничено зголемување на популацијата на бездомни животни, кои во најголема мерка потекнуваат од размножувањето и напуштањето на домашните миленици; 2) да се превенира нехуманиот третман на бездомните животни; 3) да се гарантира хуман третман и благосостојба на животните; 4) да се гарантира здравствената заштита и безбедноста на граѓаните на Република Македонија; 5) одговорно, ефикасно и трајно да се реши проблемот со прекубројноста на бездомните кучиња, потребно е суштинско изменување и дополнување на законската регулатива во однос на третманот животните, кои имаат или немаат сопственик. Системско и сеопфатно третирање на оваа проблематика и предлог законски измени се дадени во рамки на **измените и дополнувањата на член 4, член 28 , член 29 и член 55. Предложените законски решенија се меѓусебно поврзани и прават една правна целина.**

**БЕЗДОМНИ ЖИВОТНИ: анализа на овој феномен и потенцијални решенија. Важноста од регулирање на одговорното сопствеништво.**

Сегашниот начин на справување со бездомните кучиња во Р.С.Македонија е несомнено негативен. Со години земјата има политика на убивање како начин на справување со популацијата напуштени кучиња без забележителни резултати ниту во намалување на нивниот број ниту, пак, очигледно, во создавање на одговорни сопственици, ниту во однос на едукација за позитивен соживот меѓу луѓето и животните.

Масовното убивање на животните е документирано и најстрого осудено од страна на многу македонски граѓани, организации за благосостојбата на животните, како и иселеници и туристи. Покрај тоа, централните и локалните власти имаат потрошено огромни средства за оваа цел.

**Популација на бездомни животни: од каде доаѓаат?**

Властите во многу земји веруваат дека единствениот начин да се задржи под контрола популацијата на бездомни животни е истите да се убијат. Меѓутоа, како тоа

е скап и целосно бескорисен метод: убивањето на животните ги отстранува (за кратко време) симптомите, но нема ни минимално влијание врз причините за овој феномен.

Всушност, воопшто не изненадува тоа што во оние земји каде што овој метод секогаш или во голема мера се користи, проблемот со бездомните животни сѐ уште не е решен и/или се продлабочува, додека онаму каде што се применуваат други методи, проблемот е делумно или целосно надминат.

**КОИ СЕ ПРИЧИНИТЕ за појава на бездомни кучиња? Еве некои:**

• Неодговорно сопствеништво.

- Претерано- неконтролирано размножување на миленици.

- Напуштање на милениците.

• Недостиг на образование за урбаната средина.

• Недостиг на образование за правата на животните.

• Несоодветно управување со (јавни / приватни) прифатилишта.

. Непостоење на соодветна законска рамка која ќе ги третира и опфати сите наведени проблеми.

**Прашања поврзани со бездомните животни**

Иако овој феномен во многу држави е надминат или ставен под контрола, постојат големи области во Европа каде што проблемот со бројот на бездомни кучиња и мачки сè уште не е решен

Драматичната ситуација во шпанското прифатилиште со политика за убивање Perreras, бруталното убивање на кучиња на улиците во Романија и нечовечкото насилство и ништење на кучињата извршени по повод последното Европско првенство во фудбал во Украина, беа причина луѓето ширум светот да вршат притисок и да бараат од надлежните да престанат со ваквите бескрајни масакри.

Но, не е само етичкиот аспект во прашање:

* Јавно здравје: идентификувани се повеќе од 100 зоонозни болести, патогени кои се пренесуваат од кучиња и мачки на човекот и други животни;
* Загадување на животната средина: оставање на екскретите во населени области и генетско загадување на популацијата на диви животни;
* Непријатни фактори: бучава и мирис;
* Див свет: ловење диви цицачи и птици;
* Штета на имот и добиток;
* Благосостојба на животните: повреди од сообраќајни несреќи, агресивни конфронтации и тепачки со кучиња, болести од неухранетост, малтретирање и насилство од страна на човекот;
* Организиран криминал: нелегално одгледување и трговија со животни, особено во источните европски земји;
* Заштита на потрошувачите: често деца и постари луѓе, сопствениците на животни и љубители на животни или обични граѓани, се постојано изложени на насилство и злоупотреба на животни, понекогаш и самите тие се директно загрозени и вербално или дури и физички нападнати од страна на *ловците на кучиња* и агресивните луѓе.

Сериозноста на оваа појава е особено голема во источните европски земји бидејќи често е во спротивност со параметрите за пристапување кон ЕУ главно во врска со политиките за урбана животна средина.

Многупати Европскиот парламент (глас на милиони граѓани) ги повика европските и националните институции да промовираат и спроведуваат долгорочни политики насочени кон конкретни цели за да се заштитат и животните и луѓето.

**Да нема повеќе бездомни животни, како да се постигне оваа цел?**

Постојат многу можни стратегии за решавање на проблемот со бездомни животни. Да разгледаме некои од нив:

• Игнорирање на феноменот: Ако надлежните одлучат да не се соочат со ова прашање, луѓето би очекувале дека бројот на бездомни животни значително ќе се зголеми. Сепак, ова нема да се случи поради одредени фактори –како што се на пример, храна, вода и територија– кои постојат и бидејќи се ограничени на конкретната област може да преживеат само одреден, максимален број на единки. **Нема големи трошоци, нема придобивки.**

• Убивање на животните: Доколку локалните власти одлучат рутински и во континуитет да ги убиваат бездомните животни, ќе постигнат само преживеаните примероци да се размножуваат побрзо и повторно бројот на бездомни животни ќе го достигне максималниот број за конкретната област.

Оваа стратегија, покрај тоа што е во спротивност со Европската конвенција за заштита на животните, е многу понегативна од првата во однос на етичкиот, едукативниот и економскиот аспект. Затоа, не изненадува фактот дека таму каде што овој пристап наоѓал и сè уште наоѓа примена (како што е случајот во Македонија) многу од јавните пари циклично залудно се трошат, а се развива насилно и сурово однесување кон животните од страна на локалното население. **Огромни трошоци, нема придобивки**.

• Заловување на животните и чување во прифатилишта: Оваа стратегија е несомнено похумана, но тоа е палијативен третман, бидејќи нејзините ефекти можат да траат само неколку месеци, додека не се достигне максималниот капацитет на прифатилиштето. Меѓутоа, ако оваа стратегија се применува заедно со други позитивни политики, на подолг рок ќе се постигнат забележителни резултати. Трошоците на таква програма се многу високи, доколку програмата не се спроведува правилно, меѓутоа се разумни доколку се работи правилно. **Високи / разумни трошоци, без/ со некакви придобивки**.

• Идентификација и регистрација: создавање на регистар на кучиња и мачки, кој овозможува бележење на сите животни со микрочип гарантира нискобуџетно управување со феноменот на бездомни животни.

Покрај тоа, чипувањето е моќна алатка за сопствениците на животни и претставува пречка за напуштање на животните. Сепак, тоа е неефикасен систем, ако не се спроведува заедно со други иницијативи за намалување на бројот на бездомните животни. **Ниски трошоци, голем број на придобивки**.

• **Стерилизација и враќање на територијата на која се заловени:** Светската здравствена организација, како и највлијателните меѓународни организации за заштита на животните сведочат дека стерилизација е единствен валиден и ефикасен начин да се управува со бројот на бездомни кучиња и мачки. Примената на овој метод овозможува примена на практики за контрола на популацијата на бездомни животни со кои се почитуваат благосостојбата на животните, здравјето на јавноста и малиот буџет. Ослободување на животните на местото каде што се најдени создава здрави животни и ги задржува непроменети не само изворите на храна, туку и пристапот до прифатилиште и со сето ова се избегнува доаѓањето на болни и нестерилизирани животни во целните области. **Разумни трошоци, огромни придобивки**.

**Како да го решиме прашањето на бездомните животни?**

Ако сакаме да се ​​справиме со проблемот на бездомните кучиња и ако имаме намера да постигнеме забележителни резултати на долг рок, од клучно значење е спроведување на структуиран и комплексен систем кој опфаќа услуги од законодавен, образовен, правен и здравствен аспект.  
Од законска гледна точка следниве точки се од суштинско значење:  
**• Да се прекине со сите непотребни, нехумани и скапи кампањи за убивање на животните и да се применува исклучиво методата на масовна стерилизација на кучињата, нивна вакцинација и трајно обележување, на национално ниво**;  
• **Да се ​​создаде/ биде функционална јавна и единствена база на податоци од домашни миленици;**

* **Да се превенира и со закон забрани непреченото размножување и напуштање на кучињата со сопственици.**

**• Да се ​​налага идентификација и регистрација на животните со сопственик;**

* **Да се поттикнува кастрација и стерилизација на домашните миленици преку оданочување за некастриран миленик и субвенционирање на кастрацијата и стерилизацијата од страна на општината/државата (ова би требало да биде национална програма). Да се излезе со програма која ќе ги опфати и ќе им помогне особено на сопствениците на миленици во руралните и приградски средини ( овие кучиња најчесто во поголем дел од денот лутаат слободно) каде достапност на ветеринарни услуги и грижа е дефицитарна, со мобилни вет. екипи за кастрација.**

• Да се ​​налага идентификација на животни сместени во прифатилишта и на оние кои се стерилизирани/ кастрирани и пуштени;**Да се воспостави соработка со здруженијата за заштита на животни кои се неизбежно потребни во насока на промовирање на вдомување на бездомни животни, и на нив да се гледа како на активни партнери на институциите надлежни за проблемот со бездомни кучињна. Здруженијата треба да се легитимни признаени посредници во процесот и промовирањето на вдомувањето и ко - управувачи на стационарите.**

Здруженијата да добијат дозвола да вршат дејност на комунални редари и да имаат такви ингеренции за мал надомест, кој ќе оди на сметките на здруженијата. (да имаат мандат да реагираат на неправилности и да пријавуваат и казнуваат).

• Да се ​​налага вакцинација против зоонозни заболувања што може да го загрозат здравјето на луѓето;

**• Да се ​​забрани и да се казнува суровост и злоупотреба на миленици;**

**• Да се ​​регулира дејноста на пет-шоповите и одгледувачниците;**

Оваа трговска гранка го продлабочува проблемот со прекубројноста на бездомните животни. Постои претерана понуда на миленици, претерано размножување за кое реално нема побарувачка, и апроксимативно две третини од овие животни со кои се тргува со сигурност завршуваат на улица и стануваат комунален проблем. Затоа предлагаме високо оданочување на овој бизнис, строги контроли на условите во одгледгледување и петшоповите и високи критериуми за нивно држење.

**• Милениците да се ​​заштитат од суровост, занемарување и убивање;**

Засилување и имплементација на соодветни казнени мерки при секој случај на суровост, занемарување и убивање**.**

**• Да се ​​воспостави национален рамковен законски или подзаконски акт за прифатилишта.**

Образованието е едно од долгорочните позитивни решенија за контрола на бездомните животни, па затоа од фундаментално значење е промовирање на едукативни кампањи насочени кон промовирање на непречена и конструктивна коегзистенција меѓу луѓето и животните. За да се постигнат споменатите резултати, потребно е во овие кампањи покрај сопствениците на животни, да се вклучат сите граѓани (возрасни, млади и деца) со вклучување на сите релевантни чинители (на пример, училиштата и медиумите), како и луѓето кои работат со животни. Главните аспекти се однесуваат на следново:

**• Да се ​​воведе концептот на одговорно сопствеништво, важноста од стерилизација, вакцинација, идентификација и регистрација**;

• Да се ​​поттикнат сопствениците да ги стерилизираат, вакцинираат, да ги идентификуваат и да ги регистрираат своите миленици;

• Да се ​​поттикнат и промовираат најдобрите практики од соседните земји;

**• Да се ​​промовира одговорна грижа за маалските бездомни кучиња;**

• Да се ​​едуцираат граѓаните и да се промовира почитувањето на биолошките, психолошките и етолошките потреби на милениците;

• Да се ​​поттикнат волонтерството во прифатилиштата за кучиња и одговорното вдомување;  
• Да се обесхрабри купувањето на домашни миленици;

• Да се ​​поттикнат луѓето да пријавуваат малтретирање, злоупотреба и убиство на животни до соодветните органи;

• Да се ​​обучат луѓето кои работат со животни (како во прифатилиштата, така и на улиците).

* **Во услови на прекумерна бројност на бездомните животни да се воведе законска можност** директорот на Агенцијата за храна и ветеринарство да нареди мандаторна стерилизација/кастрација на домашните миленици на одредена територија, на сметка на општината, општините во град Скопје односно градот Скопје. Оваа мерка е од времен карактер, сè додека не се намали бројот на бездомни животни на конкретната територија.

**Од правна гледна точка неопходно е да се гарантираат следните критериуми:**• Полицијата и судството е неопходно да бидат оспособени за примање пријави во случаи на малтретирање, злоупотреба или убивање на животни и треба да бидат подготвени и спремни да спроведат истраги за кривични дела против животни

• Исто така, полицијата и судството треба е неопходно да бидат оспособени да го следат раководењето на прифатилиштата во кои не смее да постои ризик од конфликт на интереси и корупција. Ова важи особено за општинските прифатилишта.

Од здравствена гледна точка, програмата Залови-стерилизирај-врати (ЗСВ / CNR), дел од Европската конвенција за заштита на домашни миленици, призната од страна на Светската здравствена организација, бројни меѓународни НВО-и за благосостојбата на животните и вклучена во националната легислатива, е единствено решение што ќе придонесе за позитивни, долгорочни и одржливи резултати во справувањето со бездомните животни, особено ако се применува во комбинација со веќе споменатите законодавни, образовни и судски алатки.

Стерилизацијата на животните со сопственик и бездомните кучиња и мачки, исто така, им помага на поединечните животни во намалување на опасноста од болести. Покрај тоа, има придобивки и во однесувањето кај кучињата и кај мачките, т.е. се намалува раздразливоста на животните до 90%.

**Предложени решенија во Р.С.Македонија**

Во контекст на горенаведеното и спроведената анализа на тековната ситуација во Македонија, се предлагаат и силно се препорачуваат следниве иницијативи, кои во неколку наврати беа усвоени и поддржани и од страна на Европскиот парламент:

• Со закон да се дефинира исклучивост на примена на програмата Залови-стерилизирај-врати, и забрани можност за импровизација и/или примена на усмртувањето како механизам (**воведување на** **законска забрана за еутаназија на бездомните животни**);

• Да се ​​бара од општинските власти да ги реорганизираат општинските прифатилишта во соработка со граѓанските здруженија за заштита на животните;

• Да се ​​промовираат едукативни кампањи со фокус на сопствениците, граѓаните и работниците кои имаат контакт со животни во соработка со сите релевантни чинители како што се, меѓу другите, граѓанските здруженија за заштита на животните, училиштата и медиумите;

• Да се ​​организираат овие едукативни кампањи следејќи ги горенаведените критериуми и цели;

• Да се ​​воспостави национален рамковен законски или подзаконски акт за прифатилишта; и воведе обврска за огласување на животните во прифатилиштата

• Да се ​​поттикне волонтерството во прифатилиштата и одговорно вдомување;

• Да се ​​регулира дејноста на пет-шоповите и одгледувачниците, особено продавниците и комерцијалните одгледувачи е неопходно да бидат лиценцирани и да подлежат на инспекција за да се осигура дека просториите и условите во кои животните се чуваат се погодни од гледна точка на благосостојбата на животните, како и од гледна точка на јавното здравство, и дека е обезбедена соодветна грижа за животните;

• Да се ​​воспостави ефикасен правен систем за заштита и благосостојбата на животните.

• Со цел сеопфатно третирање и решавање на проблемот со прекубројноста на кучињата, предлагаме и воведување на забрана за непречено размножување на домашни животни во одредени околности.

Неопходно е да постои јасна законска разлика помеѓу домашни животни (миленици) и животни во одгледувачници. Само на овој начин може да се спроведува ефикасен надзор и контрола врз регистрираните одгледувачници и одгледувачите кои остваруваат приходи од продажбата на животни и подлежат на различни правила и оданочувања за разлика од физичките лица. Воедно, со воведување на таков механизам директно ќе се влијае врз намалувањето на бројот на напуштени и/или бездомни кучиња кои во најголема мера се резултат на непречено размножување и напуштање на домашните миленици од страна на несовесни граѓани.

**Следствено на сите наведени образложенија за исклучителна по важност ја сметаме, интервенција во член 28: „БЕЗДОМНИ КУЧИЊА**“, со која бараме да се избрише реченицата во ставот 3 *„По исклучок, општината, општините во градот Скопје, односно градот Скопје може да применат и други пропишани методи за контрола на популацијата на кучињата скитници.“*

Со вака срочен законски текст се остава отворена можност за произволност, односно, се дозволува градоначалниците само рутинизирано и по инерција да го затскриваат проблемот за време на сопствениот мандат, додека кумулативниот ефект од таквиот пристап е проблем кој се продлабочува и ескалира. Показатели за неуспешноста и погубноста на кој било друг пристап освен доследно применување на ЗСВ има многу, а меѓу нив е и Р.С.Македонија.

Во актуелното законско решение последната реченица од чл. 28, ст. 3 која гласи:По исклучок, општината, општините во градот Скопје, односно градот Скопје може да применат и други пропишани методи за контрола на популацијата на кучињата скитници.“ е нејасна и противречна на законскиот текст, бидејки во целиот закон освен методот залови-стерилизирај-врати, не е предвиден друг метод за контрола на популацијата бездомни животни, па е нејсно на кој друг метод упатува изготвувачот на законското решение**. Воедно методата „залови-стерилизирај-вакцинирај-врати“ е сеопфатна постапка која исклучува друг вид постапки – поточно примена на други методи ја нарушуваат нејзината суштина, компактност и ефект.**

**Доколку законот не исклучи друг вид постапки, остава отворена можност за произволност, како и повторна примена на еутаназија на здрави и неагресивни единки, особено на оние кои нема да се вдомат**.

Еутаназијата е долгогодишна практика кон која прибегнуваат ЕЛС во Р.С. Македонија. Ваквата практика дала можност на надлежните (општините) наместо трајно решавање, само да симулираат привидно намалување фокусирајќи се на краткорочни ефекти (пр. само за време на траење на сопствениот мандат), а потоа драстично продлабочување на проблемот. На тој начин ЕЛС не решавале проблем, т.е. не целеле кон надминување на причинителот на проблемот, несовесно трошеле пари и во континуитет го изложиле населението на опасност. Не само Република Бугарија, Република Романија, туку и Р.С. Македонија е показател на неуспешноста да се реши проблемот преку убивање.

**1. ЕТИЧКИ ПРИЧИНИ ДА СЕ ИСКЛУЧИ СЕКОЈА МОЖНОСТ ЗА ВОВЕДУВАЊЕ ЕУТАНАЗИЈА КАКО МЕТОДА**

Примената на еутаназија како можност/механизам за надминување на проблемот со прекубројноста на бездомните кучиња во Р.С.Македонија се покажа како практика која не дава решение, и е едногласно осудена од македонската и светска јавност, како и претставниците на Европскиот парламент, интернационалните лица и организации за заштита на животни (пр. Брижит Бардо; ОИПА интернешнал и др.). Граѓаните преку бројни кампањи и реакции, како и во рамки на масовни протести на улиците во повеќе македонски градови јасно го искажале својот став против убивање на бездомните животни и се заложиле за хумано, одговорно, одржливо третирање на проблемот преку сузбивање на изворот на бездомните животни на улица (неодговорното сопствеништво), како и примена на брза масовна стерилизација.

**2. НЕФИКАСНОСТ НА ЗАКОНСКАТА ОДРЕДБА ДОКОЛКУ ОСТАВА ПРОСТОР ЗА ЕУТАНАЗИЈА; НЕАДЕКВАТНА ЗАШТИТА НА ЗДРАВЈЕТО И БЕЗБЕДНОСТА НА ГРАЃАНИТЕ И ЕКОНОМСКИ ЗАГУБИ**

Еутаназијата и покрај тоа што е во спротивност со Европската конвенција за заштита на животните е негативна во поглед на **етичкиот**, **едукативниот** и **економскиот аспект**, **не го решава проблемот со бездомите кучиња** и најважно **не ја гарантира здравствената заштита** **и заштитата на безбедноста** на граѓаните и на животните –т.е. ги изложува граѓаните на ризик. Пример за тоа се Романија и Кипар и сè уште нерешениот проблем со бездомните животни што го имаат. Од друга страна Кралството Холандија, Република Италија, Република Хрватска го имаат во целост ставено под контрола овој проблем, преку силен и апликативен сет законски одредби кои го гарантираат одговорното сопствеништво. За исклучително видлив пример на успех ја сметаме Република Италија која, внесувајќи ја забраната за еутаназија на бездомни животни уште во 1991 година, претставува исклучително успешен модел на законска уреденост во однос на оваа проблематика , благодарение на што проблемот со бездомните животни е надминат во целост.[[1]](#footnote-1)

**За да се изврши проценка на карактеристиките на методата Залови-стерилизирај-вакцинирај-врати како единствена успешна, економски исплатлива ја компарираме со останати методи во овој табеларен приказ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Залови/стерилизирај/вакцинирај/ врати** | **Залови/стерилизирај/смести во прифатилиште** | **Залови.стерилизирај/смести во прифатилиште/еутаназирај по одреден временски период** |
| **Проценка на ефикасност, економска исплатливост, здравствена заштита на населението и етичка исправност на методата** | | |
| 1. Трошоците се еднократни и разумни.  2. Нема непотребни трошоци за долготрајно стационирање на животните во прифатилиштата.  3.Стерилизираните/кастрираните кучиња повеќе не се размножуваат.  4. Вратени на локацијата од која се заловени ја чуваат локацијата од миграција на други единки со што се превенираат болести и зарази.  5. Хормоналниот статус им е урамнотежен и кучињата не се агресивни.  6. Случаите на каснувања опаѓаат за 95%.  7. Нема глутници кои се резултат на женки во циклус.  8. Кучето е вакцинирано, прочистено од внатрешни и надворешни паразити и здраво.  9. Обележано е и познато му е на населението и има поголеми шанси да се вдоми.  10. Се воспоставува контрола на теренот при што се исклучува можноста за појава на беснило.  11. Со позитивни законски измени кои ќе го опфатат одговорното сопствеништво и примена на системска стерилизација/кастрација, проблемот се решава ефикасно, хумано и трајно. | 1. Исклучително големи трошоци за ЕЛС.  (секојдневна грижа за животните и вет. третман; храна; персонал; режиски трошоци)  2.Исклучително високи ризици од зарази во прифатилишта (болести заеднички за луѓето и животните).  3. На секоја испразнета локација од каде се отстранило едно, повторно доаѓа ново куче.  4. При миграциите се зголемува ризикот од болести и имаме здравствено неконтролирана ситуација.  5. Куче на непозната територија е раздразливо, недоверливо, се брани. 6. Женките со кученца се заштитнички настроени кон своите младенчиња и се поагресивни (опасност од напади)  7. При потреба од репродукција кучињата со сопственик бегаат од дома  8. Несаканите легла на кучињата со сопственик повторно завршуваат на улица  9. Не може да се контролираат ни наталитетот ни здравствениот статус кај кучињата, повторно се вртиме во круг при што се доаѓа до огромни финансискизагуби! | 1. *Бројот само привидно се намалува, но...* 2. 1. Животните кои не се усмртени набргу ќе ја надоместат бројноста – имаат повеќе храна, поголема репродуктивна моќ, се зголемува можноста за природно преживување. 3. 2. Се создава вештачки дисбаланс, можност за брзо зголемување на бројноста – доаѓаат нови помлади единки, со поголема репродуктивна способност. (Отстранувањето на постарите животни остава храна и простор за двапати поголем број млади животни). 4. 3. На секоја испразнета локација повторно доаѓа ново куче. 5. 4. При миграциите се зголемува ризикот од болести. 6. 5. Куче на непозната територија е раздразливо, недоверливо, се брани. 7. 6. Женките со кученца се заштитнички настроени кон своите младенчиња и се поагресивни (опасност од напади) 8. 7. При потреба од репродукција кучињата со сопственик бегаат од дома 9. 8. Несаканите легла на кучињата со сопственик повторно завршуваат на улица 10. 9. Не може да се контролираат ни наталитетот ни здравствениот статус кај кучињата, повторно се вртиме во круг при што се доаѓа до огромни финансиски загуби! |

**Референтни извори и литература:**

* World Health Organization <http://www.who.int/en/>
* European Convention for the protection of pet animals <http://conventions.coe.int/treaty/ita/Treaties/Html/125.htm>
* *Humane dog population management guidance,* International Companion Animals Management Coalition – ICAM,.
* Animal Control Management: *A Guide for Local Governments*, International City/County Management Association.
* *Expert Committee on Rabies 8th Report*, Technical Report Series; 824, WHO .
* *Pet Overpopulation: The effectiveness of Municipal Spay & Neuter Programs*, Puckett, Т., MPA.
* *Who Needs Low-Cost Neutering*, Animal people, June, 1994. New Hampshire Federation of Humane Societies.
* Rochette, F., *Dog Parasites and Their Control*, Janssen Animal Health, B.V.B.A. *Progress in control of hydatidosis using vaccination—a review of formulation and delivery of the vaccine and recommendations for practical use in control programmes,* 1999.
* Posage, J.M., Bartlett P.C., Thomas D.K., *Determining factors for successful adoption of dogs from an animal shelter,* I Am Vet Med Assoc., 1998; 213:478-82.
* Selby L.A., Rhoades J.D., Hewett J.E., Irvin J.A., *A survey of attitudes toward responsible pet ownership*, Public Health Rep. 1979; 94:380-6.
* *Стратегија решавања проблема невласничких паса и мачака на подручју града Београда.*
* *A Guidebook to Mobile Spay/Neuter Clinics*, North Shore Animal League America.
* Centar za razvoj ekološke svesti, „Izvor“; *Studija o rešavanju problema komunalne zoohigijene, trajna kontrola prekobrojnosti pasa i mačaka.*

<http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1991;281>

**Се заклучува:**

* Методата залови-стерилизирај-вакцинирај-врати е хумана, ефикасна, економски исплатлива со еднократни и разумни трошоци, и ја гарантира безбедноста на граѓаните.
* Методата залови-стерилизирај-вакцинирај-смести во прифатилиште е економски исклучително неисплатлива (поточно погубна за буџетот на ЕЛС), опасна од аспект на појава на заразни болести (заеднички за луѓето и животните), не го надминува проблемот со прекубројноста на бездомни кучиња.
* Методата залови-стерилизирај-вакцинирај-смести во прифатилиште-еутаназирај по одреден временски период, е нехумана, неефикасна, економски целосно неисплатлива (трошоци за престој, третман, вработени лица и на крај убивање на кучињата), го продлабочува проблемот и никогаш не може да го надмине проблемот со прекубројноста на бездомните кучиња.

**Целта на институциите и здруженијата за заштита на животни е иста – тоа е да се сведе бројот на бездомни животни на минимум и да се гарантира заштитата на граѓаните и на животните.**

Неопходно е конечно да се разбере дека доколку се остави законска можност за прибегнување кон еутаназија, а локалните власти одлучат и понатаму да ги убиваат бездомните животни, ќе постигнат само преживеаните примероци да се размножуваат побрзо и повторно бројот на бездомни животни ќе го достигне максималниот број за конкретната област. **Поточно со еутаназирање на едни животни затекнати на дадена територија, само за миг се прикрива симптомот, а на секоја испразнета локација повторно има нов наплив на кучиња (репродуктивно способни, невакцинирани, недоверливи и потенцијално раздразливи). Уште поважно, при миграциите значително се зголемува ризикот од болести.[[2]](#footnote-2) Кучињата стануваат недоверливи кон човекот и се зголемува бројот на оние што ќе бидат тешки за заловување. Сега бројот на такви единки, кои се плашливи и не дозволуваат да им се пријде, е незначителен.**

Примена на други методи освен методата залови-стерилизирај-вакцинирај-врати никако не е заштеда туку е практика погубна за буџетот на ЕЛС, која де факто претставува нерационално и неодговорно располагање со и така ограничените средствата на општините.

Така на пример, доколку одредени кучиња се сместуваат во прифатилиште, се третираат, хранат и чуваат одреден период за на крај повторно да се усмртат, освен што е нехумано, се предизвикуваат и **сериозни економски штети на буџетот на ЕЛС,** поради залудно фрлените пари. Посочуваме дека севкупните трошоци за згрижување, престој (и тоа само од една седмица[[3]](#footnote-3)) и еутаназија на тоа куче се поголеми од трошокот предвиден со програмата залови-стерилизирај-вакцинирај-врати за едно куче.

Не изненадува фактот дека таму каде што еутаназијата како пристап наоѓал и сè уште наоѓа примена (како што е случајот во Македонија) многу од јавните пари циклично залудно се трошат[[4]](#footnote-4), ефектите изостануваат (секогаш и без исклучок), проблемите се продлабочуваат, а се развива насилно и сурово однесување кон животните од страна на локалното население. И згора на тоа, властите кои одбираат да го решаваат проблемот само со насилни методи кон други послаби видови од себе, покажуваат едно основно непознавање на проблемот кој се обидуваат да го решат и поради тоа уживаат негативен углед, како во својата заедница, така и во странство, соочувајќи се на крај со својот тотален неуспех да го решат овој проблем.

Од горенаведените причини Светската здравствена организација, како и најважните меѓународни организации тврдат дека стерилизација е единствен валиден и ефикасен начин да се управува со бројот на бездомни кучиња и мачки. Доследната примена на овој метод овозможува примена на практики за контрола на популацијата на бездомни животни со кои се почитуваат благосостојбата на животните, се обезбедува здравје на населението и потребен е **мал буџет за трајно решавање на проблемот**. **Трошоците се разумни, еднократни, а придобивките огромни.**

**Напоменуваме и дека преку предложените дополнувања на член 28**  би се дала можност за пофлексибилна примена на методата „залови-стерилизирај-вакцинирај-врати“ со цел општините, во недостиг на финансиски средства или инфраструктура, или по проценка на ефект да можат да спроведуваат програма за намалување на бројот на бездомни животни во соработка со здруженија, ветеринарни станици, граѓаните (на пример, ваучер-систем или мобилни клиники кои би опслужувале повеќе општини и сл.)

Ова е од суштинска важност бидејќи до сега Законот оневозможува сè освен дејствување во рамки на стационари што било/**е во голема мерка неизводливо, непотребно и неодржливо.**

* **Со предлог измените и дополнувањата на** Член *55: „Надлежност за вршење надзор****“*** предлагаме воведување на нов став 3 кој гласи:

„Директорот на Агенцијата може да ги ополномошти членовите на одредени здруженија да може да вршат надзор на спроведување на одредбите на овој закон, да составуваат записници за утврдување на фактичка состојба и истите да бидат основа за изрекување на прекршочни санкции од страна на официјалните ветеринари, како и да можат да одземат животни со кои се постапува спротивно на одредбите на овој закон. Директорот со правилник ќе ги определи сите надлежностите кои може да бидат делегирани на здруженијата, како и формата и содржината на овластувањето, кое ќе биде основа за легитимирање на здруженијата при спроведување на контролата.“

Со цел од таквата измена да произлезе можноста за наменски овластена служба за заштита на животните формирана од претставници на здруженијата за заштита на животни.

Во моментов единствено надлежна за да постапува во случаи на мачење, злоупотреба, занемарување, неодговорно сопствеништво и напуштање на животните во Р.С. Македонија е ветеринарна инспекција при Агенција за храна и ветеринарство. Меѓутоа ветеринарна инспекција има десетици други надлежности, а и не е специјализирана за заштита на животни. Како последица на тоа, сведоци сме на неодговорно сопствеништво кое е основен причинител за постоење на бездомни животни на улиците; нелегална купопродажба на животните, борби со кучиња, пред сè во руралните средини при што повеќе „неупотребливите“ единки најчесто завршуваат на улица, како и исклучително бројни и екстремни случаи на насилство врз животните во Р. Македонија, кои без двоумење укажуваат на агресија и насилство во македонското општество – девијантни појави кои е неопходно да се превенираат, или кои доколку се случат е неопходно да бидат строго санкционирани. Таквите случаи се најчесто истражувани, откривани и пријавувани од здруженијата за заштита на животни. За жал фактичката состојба укажува дека по истите не се постапува соодветно, т.е. дека иако здруженијата ги евидентираат и пријавуваат, случаите не добиваат адекватна правна завршница.

Поради тоа предлагаме во рамки на законот да се даде можност за оформување/авторизирање на посебна служба, т.н. Служба за заштита на животни која би се занимавала исклучиво со неодговорното сопствеништво, злоупотреба, занемарување и напуштање на животните. Службениците (или инспекторите) би морало да знат како да пријдат на непознато животно со непознат здравствен статус, како правилно да прочитат чип, како да препознат занемарување и злоупотреба на животни. Би биле овластени да барат сторители, да поднесат пријава до инспектори, т.е. да известат инспектори, да едуцираат – превенираат/информираат – процесираат пријави и тужби и да одземат животно ако проценат дека е потребно.

Би соработувале со стационарите, ветеринарски станици, Агенцијата за храна и ветеринарство, ЕЛС и полицијата. Приходот од казните да оди во ЕЛС со цел згрижување и третман на бездомни животни на нејзина територија.

Службениците за заштита на животните не би морало да бидат доктори по ветеринарна медицина (како на пример, ветеринарни инспектори) туку би било доволно да се едуцирани, добро да го познаваат Законот за заштита и благосостојба на животните, поврзани процедури и хигиенско-здравствени мерки за заштита при работа со животни.

Голем број на активисти од здруженијата за заштита на животните се квалификувани за тоа, но за да се добие и законска рамка би можело да се организира службена куса едукација/курс/дообразование. Со оглед на постоечката состојба, најлесно би било под покровителство на Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство да се овозможи авторизирање на ваква специјализирана служба која произлегува од граѓанскиот сектор (Здруженијата за заштита на животни) кои имаат адекватни човечки ресурси, постојат успешно и во континуитет дејствуваат и се пасионирани да дејствуваат и понатаму во овој домен – само недостигаат финансии.

Служби за заштита на животните или Полиција за животни постојат во светов (Италија, Холандија, Франција, Британија, Хрватска, САД) и се покажале како успешни. Во САД улога на полиција имаат државни служби и граѓански организации, а при акциите за спасување на животни во живо ги следат и телевизиски камери.

Согласно со примерите од други држави, важно е вклучување на непрофитни организации за контрола над спроведување на законот и би се постигнале оптимални резултати доколку се предвидат можности за нивно овластување од страна на надлежното министерство, односно министерот или директорот на Агенцијата за храна и ветеринарство. Вклучување на непрофитни организации , т.е здруженијата за заштита на животни би било повеќекратно корисно бидејки граѓанските организации имаат искуство во работа со животни, заинтересирани се за инволвирање во тоа, а, исто така, добро го познават законот. Понатаму, со соработката помеѓу општинските прифатилишта за бездомни животни и граѓанските организации за заштита на животни регистрирани според Законот за здруженија и фондации, се намалуваат трошоците кои се покриваат со средства од даночните обврзници така што трошоците поврзани со издржување на бездомни животни се намалуваат кога животно еднаш ќе биде преземено од невладините организации за заштита на животни. **Здруженијата на граѓани веќе делумно се бават со оваа проблематика, но без вистински овластувања, што го спречува понатамошниот развој и можноста за напредување, но и користење на можности за странски средства**. Пример е здружението за заштита на животни Анима Мунди кое веќе со години прима повици од граѓаните за мачење, злоупотреба и убивање на животните во Р.С.Македонија. Здружението реагира на нив со излегување на терен и поднесување на пријави и бројни претставки до Агенцијата за храна и ветеринарство. Најголем дел од случаите никогаш не ни влегле во процедура со што виновниците останале на слобода и истите претставуваат опасност не само по други животни туку и по граѓаните на Р.С.М[[5]](#footnote-5).

Ваква одредба во Законот воедно би претставувала темел за основање на полиција за животните со цел поефикасно спроведување на Законот за заштита и благосостојба на животните и поефикасно казнување за напуштање, занемарување и мачење на животни.

1. Со цел да решавање на проблемот со прекубројноста на бездомните кучиња се спроведува методата залови-стерилизирај-вакцинирај/обележи-врати; но се прецизира дека (цитираме извадоци) „Заловените бездомни животни, или животните сместени во објекти/прифатилишта (член 4) не смеат да бидат убиени; Заловените животни никако не смее да подложат на експерименти; може да бидат усмртени само доколку се неизлечиво болни и опасни (многу агресивни). <http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1991;281>. [↑](#footnote-ref-1)
2. „ДОКОЛКУ ЖИВОТНИТЕ ТРЕБА ДА СЕ ЗАЛОВУВААТ, ТОА ТРЕБА ДА СЕ ПРАКТИКУВА ПОРАДИ ВАКЦИНАЦИЈА ПРОТИВ БЕСНИЛО И СТЕРИЛИЗАЦИЈА, НО НЕ И ПОРАДИ НИВНО ТРАЈНО ОТСТРАНУВАЊЕ ОД ЖИВОТНИОТ ПРОСТОР. ПРОГРАМИТЕ НА ЗАЛОВУВАЊЕ И УБИВАЊЕ НА КУЧИЊАТА ВО ГОЛЕМА МЕРА СЕ НЕЕФИКАСНИ (**СВЕТСКА ЗДРАВСТВЕНА ОРГАНИЗАЦИЈА, WHO, 1992 година**)“

   Во практика ОТСТРАНУВАЊЕТО НА ПОЕДИНИ ЕДИНКИ ОД ТАА ПОПУЛАЦИЈА МОЖЕ ДА ДОВЕДЕ САМО ДО ПРИВРЕМЕНО ЗГОЛЕМУВАЊЕ НА ГУСТИНАТА НА ПОПУЛАЦИЈАТА, ПР. ОТСТРАНУВАЊЕТО НА СТАРИ ЖИВОТНИ ОСТАВА ХРАНА И ПРОСТОР ЗА ДВАПАТИ ПОГОЛЕМ БРОЈ НА МЛАДИ ЖИВОТНИ. [↑](#footnote-ref-2)
3. Воедно подолготрајно задржување на кучињата во прифатилиштата создава услови за зарази и епидемии. [↑](#footnote-ref-3)
4. Граѓаните кои плаќаат даноци не се согласни да плаќаат убивање; анкети како показатели на јавно мислење. [↑](#footnote-ref-4)
5. ФБИ го класифицираше насилството кон животните како насилство против општеството. Нивната одлука влезе во сила на 1 јануари 2016 г. Причината за ваквата класификација е историјат на убивање и мачење животни во детството или паралелно со извршувањето на злоделата против луѓе, воочен во профилите на сериски убијци, силувачи и останати извршители на тешки кривични дела. [↑](#footnote-ref-5)